

Uchwała Nr IV / 19 / 2019

z dnia 11 lutego 2019 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Poddębickiego.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwalony budżet Powiatu Poddębickiego na 2019 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Poddębickiego na lata 2019-2032.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Powiatu Poddębickiego podjętych w dniu 28 grudnia 2018 roku:

- Nr III/15/2018 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Poddębickiego na 2019 rok,
- Nr III/16/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2019-2032.

W uchwale budżetowej na 2019 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 39.576.841,24 zł, wydatki natomiast w kwocie 37.033.644,22 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Powiatu planuje się nadwyżkę w wysokości 2.543.197,02 zł określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W treści uchwały budżetowej postanowiono, że zostanie ona przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie zachodzą zatem przesłanki do wydania opinii odnośnie deficytu.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 260.841,31 zł pochodzą z wolnych środków. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 2.804.038,33 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 28 grudnia 2018 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2019 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2019 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2018 roku. Od 2019 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2019-2032 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z planowanych nadwyżek budżetu oraz wolnych środków (2019 rok – 260.841,31 zł)

Z przedłożonej przez Powiat Poddębicki wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020-2032, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie regulacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa w przywołanym wyżej przepisie prawa, nie zostanie natomiast spełniona w roku 2019. Zgodnie z danymi przedstawionymi w prognozie długu, stanowiącej załącznik do wieloletniej prognozy finansowej, w roku tym wskaźniki będą kształtować się następująco:

wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
8,66%	8,63%

Dokonując oceny projektu wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej przez Zarząd Powiatu pod kątem spełnienia wymogów prawa wynikających z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych należy mieć jednak na uwadze fakt, że w związku z realizacją programu naprawczego Powiat Poddębicki otrzymał w 2011 roku z budżetu państwa pożyczkę w trybie

art. 224 ustawy o finansach publicznych. Jednostka będzie zobligowana zatem do spełnienia relacji, o których mowa w art. 242 i 243 ww. ustawy, w roku 2026, tj. na koniec roku, w którym upływa termin ostatniej raty pożyczki uzyskanej od Skarbu Państwa.

Niezależnie od powyższego w ocenie Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Powiat dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania realizacji przyjętych w prognozie założeń i wprowadzenia na tej podstawie ewentualnych korekt prognozowanych wielkości.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami)..

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.