

**UCHWAŁA NR XIV/105/2019
RADY GMINY PIEKOSZÓW**

z dnia 28 sierpnia 2019 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z 11.07.2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 14 marca 2019r. petycja **dotycząca wstrzymania wykonania uchwały zmieniającej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz braku zgody wnoszącego petycję na stawki za usługę związaną z odbiorem odpadów komunalnych – podjętą w uchwale Nr VII/53/2019 z dnia 8.03.2019 roku - dla której uchwalenia właściwa jest Rada Gminy Piekoszów nie zasługuje na uwzględnienie.**

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Gminy Piekoszów
Barbara Drogosz
Barbara Drogosz

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XIV/105/2019 z dnia 28 sierpnia 2019 roku w sprawie rozpatrzenia petycji zgłoszonej w dniu 14 marca 2019r.

Do Rady Gminy Piekoszów złożone zostało przez pismo zatytułowane „Petycja” z dnia 14.03.2019r. pismo przekazane zostało drogą elektroniczną z adresu: na skrzynkę podawczą sekretariat@piekoszow.pl. W piśmie tym wnoszący petycję żądał wstrzymania wykonania uchwały zmieniającej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informował, że nie zgadza się ze stawkami za usługę związaną z odbiorem odpadów komunalnych – podjętą w uchwale Nr VII/53/2019 z dnia 8.03.2019 roku. W dalszej części pisma wnosił o „przedstawienie, przede wszystkim dokładnej kalkulacji kosztów na rok 2019 dotyczących odbioru odpadów komunalnych, a ponadto:

- 1) Sprawozdania lub raportu z nadzoru gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem ilości planowanych odpadów w roku 2019 i odpadów faktycznie odebranych z podziałem na poszczególne miesiące w roku 2017 i roku 2018 oraz informacji dotyczącej migracji mieszkańców, ilości oddanych do użytku mieszkań/domów;
- 2) Raportu uwzględniające odbiór odpadów komunalnych, obejmującego, co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- 3) Kosztów funkcjonowania punktów selektywnego odbioru odpadów w latach 2014 – 2018;
- 4) Informacji o ilości i umowach zawartych z mieszkańcami, firmami na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z podziałem na lata 2014 – 2018;
- 5) Informacji z działań podjętych przez gminę Piekoszów w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy;
- 6) Informacji na temat tego, jakie plany egzekwowania ma Rada Gminy Piekoszów i Wójt Gminy Piekoszów w stosunku do osób, których po prostu nie placą za odbiór śmieci;
- 7) Informacji na temat tego, jakie plany egzekwowania ma Rada Gminy i Wójt Gminy w stosunku do osób, których po prostu nie będzie stać na te opłaty? Które utrzymują się z pomocy, GOPS czy Caritasu? Czy przewidzieliście Państwo, jakieś działania w tym zakresie i jeśli tak to, jakie? Czy zdajecie sobie sprawę, że wszystko to obciąża podwójnie przeciętnych mieszkańców gminy, którzy uczciwie placą?
- 8) Udzielenia informacji o ilości decyzji wydanych na podstawie §6o ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 9) Informacji, jakie są zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2014, 2015, 2016, 2017, 2018;
- 10) Informacji na temat tego jak prowadzona jest windykacja zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami w szczególności w zakresie wystawiania upomnień z zagrożeniem wszczęcia egzekucji oraz tytułów wykonawczych w zakresie tych należności;
- 11) Umożliwienie zorganizowania weryfikacji tych danych poprzez ich umieszczenie na forach internetowych oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Piekoszów,
- 12) Rozważenie debaty publicznej na temat gospodarki odpadami w gminie Piekoszów.

Przewodniczący Rady Gminy Piekoszów przekazał przedmiotową petycję do jej rozpatrzenia i zaopiniowania do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja na swym posiedzeniu w dniu 14 sierpnia 2019 roku po zapoznaniu się z treścią petycji uznała, że nie ma podstaw do jej uwzględnienia.

Zasady rozpatrywania petycji reguluje ustawa z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870), przepis art.3 ustawy wskazuje, że „O tym czy pismo jest petycją decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna”. Natomiast art. 2 ust.3 tejże ustawy mówi, że „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej

podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnie ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji." Dokonując analizy treści pisma z dnia 14.03.2019r. wskazać należy, że w części dotyczącej zawartych w nim 12 pytań nie spełnia ono ustawowego wymogu dla petycji. Informacje, których uzyskania domaga się piszący należą do sfery zagadnień regulowanych ustawą z dnia 6 września 2001r. o informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429), dlatego też w tej części pismo przekazane zostało do Wójty Gminy Piekoszów celem udzielenia informacji.

Kwestie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi reguluje ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.). Sposób ustalania wysokości opłaty przyjęty w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opiera się na obowiązkowym systemie składania deklaracji, w której zobowiązany do złożenia tej deklaracji samodzielnie dokonuje obliczenia wysokości opłaty. Opłata ta ma charakter publicznoprawny, o czym świadczy m.in. to, że obowiązek jej ponoszenia wynika z ustawy oraz to, że organem uprawnionym do jej pobierania jest organ publicznoprawny, czyli gmina. Jest także świadczeniem pieniężnym o charakterze przymusowym. Podmioty zobowiązane do uiszczania opłaty nie mają swobody kształtowania treści stosunku prawnego, w szczególności wysokości opłaty, ewentualnego jej obniżenia lub odstąpienia od niej oraz terminu zapłaty. Elementy te określa bowiem ustawa oraz akt prawa miejscowego w zakresie wskazanym w ustawie (uchwała rady gminy). Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy do dochodów publicznych i jest przeznaczona na realizację celów publicznych. Ponadto jest należnością podlegającą egzekucji administracyjnej. Jest ona bowiem świadczeniem pieniężnym, przymusowym bezzwrotnym, jednostronnym, publicznoprawnym, ale odpłatnym i mającym realizować różne cele wynikające z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości. Uznanie, że opłata za gospodarowanie odpadami jest daniną publiczną w rozumieniu art. 217 Konstytucji RP wywołuje następstwa w postaci rygorów, jakie towarzyszą wprowadzaniu danin publicznych. Przepis art.6c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - nakłada na gminy obowiązek zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Kolejny przepis ustawy (art.6d) nakłada obowiązek udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Ponadto ustawa w art.6d ust.4 wskazuje na zawartość specyfikacji istotnych warunków zamówienia na w/w usługę a przepis art. art.6f ust.1 wskazuje na obligatoryjne zapisy umowy w sprawie zamówienia publicznego na świadczenie usług objętych zamówieniem publicznym. W umowie tej należy określić instalację lub instalacje, w tym regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazać odebrane odpady. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika bezpośrednio z art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym właściciele nieruchomości, o których mowa w art.6c (nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy), są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast przepis art.6r w/w ustawy wskazuje, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Ponadto z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, gmina może również pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Wskazać należy, że właściwą uchwałą, którą wprowadzona została nowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest uchwała Nr VII/52/2019 z dnia 8 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek takiej opłaty, a nie jak wskazuje wnoszący petycję uchwała Nr VII/53/2019 z dnia 8 marca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Piekoszów. Obydwie wyżej podane uchwały zgodnie z ustawą

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zaliczone są do aktów prawa miejscowego, z czym wiąże się obowiązek ogłoszenia ich treści w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, co zostało wykonane poprzez odpowiednio publikację w dniu 12 marca 2019r. pod pozycją 1287 i 1288. Uchwały te obowiązują od dnia 1 kwietnia br. Obydwie uchwały zawierają uzasadnienie, faktyczne, jak i prawne ich podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Gminy Piekoszków
Barbara Drogosz
Barbara Drogosz