

**UCHWAŁA NR XIV/101/2019  
RADY GMINY PIEKOSZÓW**

z dnia 28 sierpnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność: Kierownika Gminnego Ośrodka  
Pomocy Społecznej w Piekoszowie oraz Wójta Gminy Piekoszów**

Na podstawie art. 229 pkt 3 w związku z art.238 § 1 i art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz.2096 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r.o samorządzie gminnym (Dz. U. z2019r. poz.506 i 1309) po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Piekoszów uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 18.03.2019r. na działalność: Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie oraz Wójta Gminy Piekoszów.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Piekoszów, upoważniając ją do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca  
Rady Gminy Piekoszów

*Barbara Drogosz*  
Barbara Drogosz

## UZASADNIENIE

### do uchwały Nr XIV/101/2019 z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność: Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej Piekoszowie oraz Wójta Gminy Piekoszów

Do Rady Gminy Piekoszów wpłynęła skarga z dnia 18.03.2019r. przekazana przez Wojewodę Świętokrzyską przy piśmie z dnia 22.03.2019r. znak: PNK.III.1411.15.2019 dotycząca niewłaściwej pracy Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie oraz Wójta Gminy Piekoszów.

Rada Gminy Piekoszów jest organem uprawnionym na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego do rozpoznawania skarg na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Przepis art.18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, wskazuje, iż rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania tej komisji określa statut gminy.

Skargę na działanie Wójta Gminy Piekoszów zbadała Komisja skarg, wniosków i petycji i zgodnie z przepisem §84 c ust.2 Statutu Gminy Piekoszów przedstawiła Radzie Gminy swe stanowisko z dnia 6 sierpnia 2019r. wraz z uzasadnieniem, z którego wynika, że przedmiotowa skarga jest bezzasadna.

Komisja zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w sprawie oraz wyjaśnieniami pełniącej obowiązki Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie oraz Wójta i uznała, że skarga jest niezasadna w całości. Skarżąca wskazuje na niewłaściwą pracę Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie w zakresie udzielania pomocy społecznej dla Jej wnuków w latach 2016 - 2018 oraz na działania Wójta w zakresie zdaniem skarżącej bezprawnego naliczania podatku od budynków. Z wyjaśnień pełniącej obowiązki Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie zawartych w piśmie z dnia 08.04.2019r. wynika, że zarzuty skarżącej dotyczące działalności Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie są bezpodstawne. Bezpodstawność zarzutów wynika również z wyjaśnień Wójta zawartych w piśmie z dnia 23.04.2019r. znak: Fn.3102.25.2019. Kwestie podatku od nieruchomości normują przepisy art. 1a - 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018r. poz. 1445 ze zm.). Na podstawie art. 2 w/w ustawy opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają następujące nieruchomości lub obiekty budowlane: grunty, budynki lub ich części. Podatnikami podatku od nieruchomości są między innymi osoby fizyczne będące właścicielami nieruchomości lub obiektów budowlanych (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy). Podstawę opodatkowania stanowi: dla gruntów - powierzchnia a dla budynków lub ich części - powierzchnia użytkowa (art. 4 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy). Natomiast zasady opodatkowania lasów reguluje ustawa z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. 2017r. poz. 1821 ze zm.), która stanowi w art. 1. że opodatkowaniu podatkiem leśnym podlegają określone w ustawie lasy, z wyjątkiem lasów zajętych na wykonywanie innej działalności gospodarczej innej niż działalność leśna. Podatnikami podatku leśnego są między innymi osoby fizyczne będące właścicielami lasów (art.2 ust. 1 ustawy). Podstawę opodatkowania podatkiem leśnym stanowi powierzchnia lasu, wyrażona w hektarach, wynikająca z ewidencji gruntów i budynków (art.3 ustawy). Zgodnie z art. 4 ustawy, podatek leśny od 1 ha. za rok podatkowy stanowi równowartość pieniężną 0,220m3 drewna, obliczoną wg średniej ceny sprzedaży drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze III kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy. Opodatkowanie użytków rolnych reguluje ustawa z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2017r., poz. 1892 ze zm.), która stanowi w art. 2, że za gospodarstwo rolne uważa się obszar gruntów, sklasyfikowany w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, o łącznej powierzchni przekraczającej 1 ha lub 1 ha przeliczeniowy, stanowiących własność lub znajdujący się w posiadaniu osoby fizycznej. W myśl art.1 tejże ustawy, opodatkowaniu podatkiem rolnym podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków, jako użytki rolne, z wyjątkiem gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza. Podatnikami podatku rolnego są między innymi osoby fizyczne będące właścicielami gruntów (art.3 ust. 1 ustawy), natomiast zgodnie z przepisem art. 4 ustawy, podstawę opodatkowania podatkiem rolnym stanowi dla gruntów gospodarstw rolnych, liczba hektarów przeliczeniowych, dla pozostałych gruntów - liczba hektarów wynikająca z ewidencji gruntów i budynków. Przez określenie użytki rolne i lasy rozumie się grunty sklasyfikowane w ten sposób w ewidencji gruntów i budynków, o czym stanowi art. 1a ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 21 ust.1 ustawy z dnia 17 maja 1989r. - Prawo

geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017r., poz. 2101 ze zm.), organ podatkowy jest związany w zakresie ustaleń co do właściciela, powierzchni i klasyfikacji, danymi wynikającymi z wypisu z rejestru gruntów. W orzecznictwie ukształtował się pogląd, według którego ewidencja gruntów i budynków jest urzędowym źródłem informacji faktycznych wykorzystywanych w postępowaniach administracyjnych, w tym i w postępowaniu podatkowym. Tak więc ewidencja gruntów jest dla organu podatkowego urzędowym źródłem informacji o osobie właściciela oraz o samym gruncie (klasyfikacja gruntu, jego powierzchnia). Dane składające się na zakres przedmiotowy i podmiotowy ewidencji są więc podstawą wymiaru podatków w postępowaniu podatkowym. Powyższe oznacza, że właściciele gruntów, które są użytkami rolnymi, właściciele lasów oraz właściciele budynków, mają obowiązek uiszczać odpowiednio podatek rolny, podatek leśny, podatek od nieruchomości. Podstawą wymiaru podatków są dane wynikające z ewidencji gruntów i budynków oraz dane wykazane przez podatnika dot. obiektów' budowlanych. Jeżeli po czasie sporządzenia „Wykazu nieruchomości” nastąpiła zmiana powierzchni użytkowej budynku mieszkalnego lub budynku gospodarczego Podatnik winien złożyć w terminie 14 dni od daty zaistnienia zmiany, informację o obiektach budowlanych, sporządzoną na formularzu wg. ustalonego wzoru o czym stanowi art. 6 ust. 6 w/w ustawy. Skarżąca nie składała nowych danych dotyczących budynku mieszkalnego i budynków gospodarczych. Zgodnie z art. 1a ust. 1 pkt 5, art. 4 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych- powierzchnia użytkowa budynku lub jego części - to powierzchnia mierzona po wewnętrznej długości ścian na wszystkich kondygnacjach, z wyjątkiem powierzchni klatek schodowych oraz szybów dźwigowych; za kondygnację uważa się również garaże podziemne, piwnice, sutereny i poddasza użytkowe. Powierzchnię pomieszczeń lub ich części oraz część kondygnacji o wysokości w świetle od 1,40 m do 2,20 m zalicza się do powierzchni użytkowej budynku w 50 %, a jeżeli wysokość jest mniejsza niż 1,40 m. powierzchnię tę pomija się. Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 lit. a w/w ustawy rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że stawki nie mogą przekroczyć rocznie od budynków mieszkalnych lub ich części, (stosownie do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 3 sierpnia 2018r. - M.P. poz. 745) - 0,79 zł. Rada Gminy Piekoszków uchwałą Nr 11/13/2018 z dnia 28.11.2018r. określiła wysokość podatku od budynków mieszkalnych lub ich części w wysokości 0,40 zł.

Na podstawie wypisu z ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Kielcach ustalono, że skarżąca jest: właścicielem lasu, właścicielem użytków rolnych przekraczających 1 ha fizyczny. Dane te zostały zawarte w decyzji organu podatkowego. Stosując właściwe stawki podatku dla danego rodzaju przedmiotu opodatkowania (wynikające z uchwały Rady Gminy Piekoszków Nr 11/13/2018 z dnia 28.11.2018r., M.P. z 2018r. poz., 1005. M.P. z 2018r. poz., 1004) organ podatkowy prawidłowo ustalił wysokość zobowiązania podatkowego. Decyzją z dnia 04.02.2019r. znak: Fn. 3123.1803.2019 została ustalona wysokość zobowiązania podatkowego na 2019r. pobieranego w formie łącznego zobowiązania pieniężnego obejmującego:

- podatek rolny: od użytków rolnych kl. IVb i IV;
- podatek od nieruchomości: za budynek mieszkalny;
- podatek leśny: od gruntu sklasyfikowanego jako las.

Wskazać należy, że organ podatkowy nie posiada prawnych możliwości modyfikowania przepisów prawa normujących zasady ustalania wysokości zobowiązania podatkowego. Odnosząc się do podnoszonego zarzutu. „ nakaz płatniczy; w którym są opłaty podatków> dla rolników tutejszej Gm. Piekoszków oraz na nakazie również moim. na którym jest zawyżanie rat podatkowych oraz metraży z domów i pozostałych budynków gospodarczych ” - stwierdzić należy, że obowiązkiem organu podatkowego jest kierowanie się danymi wynikającymi z ewidencji gruntów i budynków i zastosowanie odpowiednich dla tych danych stawek.

Dodać należy, że zgodnie z art. 4, art 5 i art. 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018r. poz. 800 ze zm.) obowiązkiem podatkowym jest wynikająca z ustaw podatkowych nieskonkretyzowana powinność przymusowego świadczenia pieniężnego w związku z zaistnieniem zdarzenia określonego w tych ustawach; zobowiązaniem podatkowym jest wynikające z obowiązku podatkowego zobowiązanie podatnika do zapłacenia na rzecz (...) gminy, podatku w wysokości, w terminie oraz w miejscu określonych w przepisach prawa podatkowego. Ze zobowiązania podatkowego wynika publicznoprawne, nieodpłatne, przymusowe oraz bezwrotne świadczenie na rzecz uprawnionego podatkobiorcy.

Mając na uwadze przytoczone wyżej argumenty Komisja skarg, wniosków i petycji w swym stanowisku z dnia 6 sierpnia 2019r. skierowanym do Rady Gminy Piekoszków uznała skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Piekoszów rozpoznając przedmiotową skargę i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisja skarg, wniosków i petycji z dnia 6 sierpnia 2019r. stwierdza, że skarga na działania: Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piekoszowie oraz Wójta jest bezzasadna z przyczyn wskazanych powyżej.

**POUCZENIE:**

W związku z uznaniem skargi za bezzasadną informuje się o treści art.239 Kodeksu postępowania administracyjnego:

Art. 239. § 1. W przypadku gdy skarga. w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadnej i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca  
Rady Gminy Piekoszów

*Barbara Drogosz*  
Barbara Drogosz