

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Kielce, dnia 17.12.2018 r.

Znak: SO-VIII/0132/ 3688 /2018

Urząd Gminy w Piekoszowie

Wpłynęło dnia:

18 -12- 2018

L.dz. 14893

Podpis F.N. Cy

Pan Zbigniew Piątek

Wójt Gminy Piekoszów

W załączeniu przekazuję dwie uchwały VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach z dnia 14 grudnia 2018 roku

1/Uchwałę Nr 186/II/2018 w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy na 2019 r.

2/Uchwałę Nr 187/II/2018 w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej na lata 2019 - 2030 Gminy Piekoszów

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej,
w Kielcach

mgr Zbigniew Piątek

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2018 roku projektu budżetu Gminy Piekoszów na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2019 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Piekoszów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 19 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2019 rok wraz z uzasadnieniem. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający w toku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego (z zastrzeżeniem wskazanych w treści uzasadnienia nieprawidłowości).

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy. Część wydatków będzie realizowana w formie dotacji określonych w załącznikach: Nr 7 dotacje podmiotowe, Nr 8 dotacje celowe. Zaplanowano w rozdziale 75801 par. 2940 kwotę 664.750 zł tytułem zwrotu do budżetu nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są niższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowana jest nadwyżka przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (w tym wykup papierów wartościowych i pożyczka z budżetu Państwa (rozchody). Zaplanowane zostały również przychody budżetowe których źródłem są wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. .

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W wyniku analizy przedmiotowego projektu stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości:

- W części normatywnej projektu uchwały budżetowej rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona w kwocie 164.800 zł natomiast w rozdziale 75421 par. 4810 zaplanowano kwotę 165.800 zł

-w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2019 roku” w pozycji 35 wykazano zadanie inwestycyjne w rozdziale 92601 w kwocie 60.000 zł, podczas, gdy w zał. Nr 2 „Wydatki budżetu gminy na 2019 rok” zaplanowano je w rozdziale 62605.

- w załączniku Nr 6 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2019 r.” w dziale 852 rozdziale 85203 § 2010 wykazano w kwocie 622.949 zł podczas, gdy w załączniku Nr 1 „Dochody budżetu gminy na 2019 rok” w/w dziale, rozdziale i paragrafie zaplanowano w kwocie 614.430 zł.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2019 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2019 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Gminy Piekoszków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Midura

Uchwała Nr 187/II/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 14 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy

Piekoszów na lata 2019 - 2030

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) po zbadaniu w dniu 14 grudnia 2018 roku projektu uchwały Rady Gminy Piekoszów w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piekoszów na lata 2019 - 2030

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Piekoszów projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Fałków na lata 2019 - 2030

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piekoszów na lata 2019 – 2030 zwanej dalej WPF przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2018 roku.

WPF sporządzona została do 2030 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z przedsięwzięciami wieloletnimi (w tym wydatki realizowane na podstawie umowy zawartej w ramach partnerstwa publiczno- prywatnego Siemens sp.o.o.). Natomiast prognoza długu obejmuje okres do 2025 r.

Jednym z głównych założeń WPF jest niezaciąganie przez Gminę Piekoszów do 2025 r. kredytów, realizowanie dochodów większych niż wydatki i przeznaczanie całej nadwyżki budżetowej na spłatę do 2025 r. istniejącego długu.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
- 3) wynik budżetu,
- 4) przychody i rozchody budżetu,
- 5) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,

6) objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje, z tym jednak zastrzeżeniem, iż :

- w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF” błędnie ustalono limit zobowiązań w pozycjach 1.1.1.8 -1.1.1.11, 1.1.2.7, 1.1.2.9, 1.3.1.16, 1.3.2.29, 1.3.2.48.
- ponadto w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla przedsięwzięć wykazanych w pozycjach 1.3.2.29, 1.3.2.27, 1.3.2.38, 1.3.2.39 określono okres realizacji na lata 2017 – 2019, podczas gdy w kolumnach „Łączne nakłady” oraz „Limit 2019” nie wykazano żadnych kwot.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje 2019 rok i lata następne to jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania – całkowita spłata długu nastąpi w 2025 r.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2019 roku i latach następnych spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy założeniu realizacji planowanych wielkości. Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, uwzględniając wyłączenia, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ufp..

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i ust. 2 ufp. Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Gminy Piekoszków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Midura