

**UCHWAŁA NR IV/40/2019
RADY GMINY PIEKOSZÓW**

z dnia 31 stycznia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Z. F. na działalność Wójta Gminy Piekoszów

Na podstawie art. 229 pkt 3 w związku z art.238 § 1 i art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz.2096) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r. poz.994, 1000, 1349, 1432, 2500) po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję skarg, wniosków i petycji, **Rada Gminy Piekoszów uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Z. F. z dnia 28 września 2018r. na działalność Wójta Gminy Piekoszów.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Piekoszów, upoważniając ją do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Gminy Piekoszów
B. Drogosz
Barbara Drogosz

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Nr IV/40/2019 z dnia 31 stycznia 2019r. w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Z. F. na działalność Wójta Gminy Piekoszów

Do Rady Gminy Piekoszów przekazana została przez Wojewodę Świętokrzyskiego w dniu 02.10.2018r. przy piśmie znak: PNK.III.1411.37.2018 skarga Pana Z. F. z dnia 28 września 2018r. na niewywiązywanie się Wójta z obowiązków wynikających z treści ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym.

Rada Gminy Piekoszów jest organem uprawnionym na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeksu postępowania administracyjnego do rozpoznawania skarg na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Przepis art.18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, wskazuje, iż rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania tej komisji określa statut gminy.

Skargę na działanie Wójta Gminy Piekoszów zbadała Komisja skarg, wniosków i petycji i zgodnie z przepisem §84 c ust.2 Statutu Gminy Piekoszów przedstawiła Radzie Gminy swe stanowisko z dnia 24 stycznia 2019r. wraz z uzasadnieniem, z którego wynika, że przedmiotowa skarga jest bezzasadna.

Komisja zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w sprawie oraz wyjaśnieniami Wójta i uznała, że Wójt podjął działa przewidziane przepisami art.230 i art.231 Kodeksu postępowania administracyjnego w sprawie skargi na niewłaściwe zachowanie się strażaka jednostki OSP Rykoszyn tj. dyspozytora wozu strażackiego podczas dostarczania wody w miejscowości Gałęzice. Jak ustaliła Komisja skargi Pana Z. F. /4 skargi/ Wójt przekazał w oparciu o art.230 Kpa w dniu 26 czerwca 2018r. zgodnie z właściwością do załatwienia skarżącemu, który potwierdził odbiór pisma w dniu 26 czerwca 2018r., składając swój podpis na piśmie pozostawionym w aktach sprawy ORG.1511.1.2018. Skarga Pana F. dotyczyła niewłaściwego zachowania się strażaka jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Rykoszynie pełniącego funkcję naczelnika. Zgodnie z przepisami art.19 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej, ochotnicze straże pożarne funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy - Prawo o stowarzyszeniach. Natomiast § 8 Statutu OSP wskazuje, że działalność ochotniczych straży pożarnych opiera się na pracy społecznej jej członków. Zgodnie z § 44 Statutu Ochotniczej Straży Pożarnej w Rykoszynie, za niewłaściwe wykonywanie zadań operacyjno-technicznych przez członków OSP, naczelnik straży może stosować następujące środki dyscyplinarne: „upomnienie ustne, nagana w rozkazie naczelnika straży, wystąpienie do zarządu o wykluczenie członka z OSP. Skarga dotyczyła zachowania naczelnika OSP Rykoszyn dlatego też skargę przesłano do rozpatrzenia Związkowi Ochotniczych Straży Pożarnych RP w Piekoszowie. Jak ustaliła Komisja na podstawie treści pisma Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP w Piekoszowie z dnia 31 sierpnia 2018r., Prezes Zarządu Oddziału Gminnego ZOSP RP w Piekoszowie:

- przeprowadził rozmowę dyscyplinującą z naczelnikiem OSP Rykoszyn w związku z incydem, jaki miał miejsce w czasie dowożenia wody w miejscowości Gałęzice,
- przeprosił skarżącemu dwukrotnie w rozmowach telefonicznych za zaistniałą sytuację.

Kopię powyższego pisma otrzymał skarżący przy piśmie Wójta z dnia 11.09.2018r. W piśmie tym Wójt poinformował skarżącemu, że zobowiązał Prezesa OSP Rykoszyn oraz Prezesa Zarządu Oddziału Gminnego ZOSP RP w Piekoszowie do podjęcia odpowiednich działań mających na celu wyeliminowanie w przyszłości tego rodzaju sytuacji, gdyż merytoryczne i właściwe zachowanie się strażaków to jeden z podstawowych czynników prawidłowego funkcjonowania struktur OSP.

Wskazać należy, że zgodnie z dyspozycją art.230 Kodeksu postępowania administracyjnego do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań i działalności organizacji społecznej właściwy jest organ bezpośrednio wyższego stopnia tej organizacji, tak więc Wójt nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na niewłaściwe zachowanie się strażaka jednostki ochotniczej straży pożarnej. O fakcie tym skarżący został skutecznie zawiadomiony.

Nie doszło również do niewywiązania się Wójta z obowiązków wynikających z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018r. poz.1401 ze zm.), gdyż skażenie wody w wodociągu w miejscowości Gałęzice, które miało miejsce w miesiącu czerwcu 2018r. nie mieściło się w ramach ciężących na Wójcie zadań zarządzania kryzysowego, o których mowa w art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia

2007r. o zarządzaniu kryzysowym, gdyż skażenie to nie miało znamion sytuacji kryzysowej, usunięcie jego skutków nie wymagało zastosowania nadzwyczajnych środków, w tym nie było potrzeby uruchamiania gminnego zespołu zarządzania kryzysowego. Zgodnie z w/w ustawą „zarządzanie kryzysowe to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.”/art.2/. Sytuacją kryzysową zgodnie z art.3 pkt 1 ustawy jest sytuacja wpływająca negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. Jak ustalono podmiotem odpowiedzialnym za zapewnienie dostaw wody było przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Piekoszowie. Obowiązek taki wynika z §14 ust. 4 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Piekoszów” (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2015r. poz.3879), zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zastępczy punkt poboru wody, gdy przerwa w dostawie wody przekracza 12 godzin, ma również obowiązek poinformować o tym zdarzeniu odbiorców usług, wskazując lokalizację zastępczego punktu poboru wody. Dodatkowo woda do celów bytowych dowożona była beczkowozami jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej /Brynica, Rykoszyn, Zajączków i Szczukowice/.

Mając na uwadze przytoczone wyżej argumenty Komisja Skarg, wniosków i petycji w swym stanowisku z dnia 24 stycznia 2019r. skierowanym do Rady Gminy Piekoszów uznała skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Piekoszów rozpoznając przedmiotową skargę i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisja Skarg, wniosków i petycji z dnia 24 stycznia 2019r. stwierdza, że skarga na działania Wójta jest bezzasadna z przyczyn wskazanych powyżej.

POUCZENIE:

W związku z uznaniem skargi za bezzasadną informuje się o treści art.239 Kodeksu postępowania administracyjnego:

Art. 239. § 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca
Rady Gminy Piekoszów

Barbara Drogosz