

Kielce, 2018-12-31

Znak: SKO.OŚ-60/4717/317/2018

POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach w składzie orzekającym:

Przewodnicząca: Wanda Osińska-Nowak Prezes SKO

**Członkowie: Irena Bałchanowska-Janus /sprawozdawca/
Róża Kowalkowska-Zmarzlik**

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 31.12.2018 roku sprawy z zażalenia BIO-MED. Sp. z o.o. ul.Zagnańska 84B, 25-528 Kielce (adres do korespondencji Szczukowskie Górki 1A, 26-065 Piekoszów) na postanowienie wydane z upoważnienia Starosty Powiatu Kieleckiego z dnia 4.12.2018r. znak: RO-II.6222.1.2016, którym zawieszono na okres 6 miesięcy od dnia otrzymania tego postanowienia, postępowanie w sprawie wydania pozwolenia zintegrowanego, dla instalacji IPPC zlokalizowanej na działce o nr ewid. 820/12 oraz 820/14, w msc. Górki Szczukowskie gm. Piekoszów i związanego z tym wygaszenia oraz uchylecia decyzji wymienionych w tym postanowieniu

– na podstawie art.138 § 1 pkt. 2 , w związku z art.144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Tekst jednolity Dz.U. z 2018. 2096)

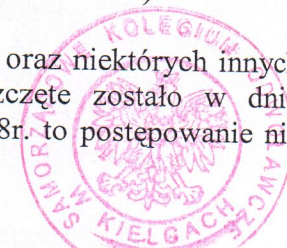
- **uchyla zaskarżone postanowienie w części okresu na jaki zostało zawieszono postępowanie i orzeka w tym zakresie, iż: postępowanie w sprawie znak: RO-II.6222.1.2016.AG zawieszono zostaje do czasu uzupełnienia wniosku przez BIO-MED. Sp. z o.o. ul.Zagnańska 84B, 25-528 Kielce, jednak nie dłużej niż na okres 6 miesięcy.**

UZASADNIENIE

Decyzją wydaną z upoważnienia Starosty Powiatu Kieleckiego z dnia 4.12.2018r. znak: RO-II.6222.1.2016.AG, zawieszono na okres 6 miesięcy od dnia otrzymania tego postanowienia, postępowanie w sprawie wydania pozwolenia zintegrowanego, dla instalacji IPPC zlokalizowanej na działce o nr ewid. 820/12 oraz 820/14, w msc. Górki Szczukowskie gm. Piekoszów i związanego z tym wygaszenia oraz stwierdzenie wygaśnięcia decyzji Starosty Kieleckiego znak: R0-II.6233.33.2014 z dnia 23 października 2014 roku udzielającej pozwolenia na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem zezwolenia na przetwarzanie odpadów na działkach o nr ewid. 820/12 oraz 820/14 w miejscowości Górki Szczukowskie, gm. Piekoszów, zmienionej decyzją Starosty Kieleckiego znak: R0-II.6233.70.2014AG z dnia 20 maja 2015 r. ,uchylenej decyzji Starosty Kieleckiego znak: RO-II.6233.34.2014 z dnia 31 lipca 2014 r. udzielającej spółce BIO-MED zezwolenia na zbieranie odpadów na działkach o nr ewid. 820/12, 820/14 w miejscowości Górki Szczukowskie, gm. Piekoszów.

Zażalenie na w/w postanowienie wniosła BIO-MED. Sp. z o.o. ul.Zagnańska 84B, 25-528 Kielce (adres do korespondencji Szczukowskie Górki 1A, 26-065 Piekoszów). Odwołująca zarzuciła naruszenie:

- art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 2018r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, bowiem w ocenie odwołującej, skoro postępowanie wszczęte zostało w dniu 23.09.2016r. to oraz zakończone wydaniem decyzji przed 5.09.2018r. to postępowanie nie może zostać zawieszono,



- art. 6,7,8 i art. 97 § 1 K.p.a. , w związku z faktem braku przesłanki ustawowej do zawieszenia postępowania oraz na skutek błędnego przyjęcia, iż po uchynieniu decyzji przez Kolegium sprawa jest wszczynana od początku,
Odwołująca wskazała, ponadto, iż postępowanie z jej wniosku zostało bezpodstawnie zawieszono, a organ bezprawnie wzywa ją do uzupełnienia wniosku o elementy wymienione w art. 14 ustawy nowelizującej. Strona składająca zażalenie podnosi także naruszenie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze dokonując w trybie art.138, w związku z art. 144 Kodeksu postępowania administracyjnego oceny legalności zaskarżonego postanowienia oraz oceny zasadności zarzutów zażalenia, na podstawie analizy akt sprawy, zważyło co następuje:

Z nadesłanych akt sprawy wynika, że BIO-MED. Sp. z o.o. pismem z dnia 23.09.2016r. wniosła o wydanie pozwolenia zintegrowanego, dla użytkowanej instalacji odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę.

BIO-MED. sp. z o.o. wniosła ponadto o stwierdzenie wygaśnięcia decyzji Starosty Kieleckiego znak: R0-II.6233.33.2014 z dnia 23 października 2014 roku udzielającej Wnioskodawcy pozwolenia na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem zezwolenia na przetwarzanie odpadów na działkach o nr ewid. 820/12 oraz 820/14 w miejscowości Górki Szczukowskie, gm. Piekoszów, zmienionej decyzją Starosty Kieleckiego znak: R0-II.6233.70.2014AG z dnia 20 maja 2015 r. oraz uchynienie decyzji Starosty Kieleckiego znak: R0-II.6233.34.2014 z dnia 31 lipca 2014 r. udzielającej spółce BIO-MED zezwolenia na zbieranie odpadów na działkach o nr ewid. 820/12 oraz 820/14.

W/w wniosek był kilkakrotnie uzupełniany, a ostatnie uzupełnienie wniosku Spółki BIO-MED. sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach przy ul.Zagnańskiej, nastąpiło w dniu 23.08.2017r. , natomiast decyzję rozpoznającą w/w wniosek wydano w dniu 09.08.2018r. W/w decyzją, wydaną z upoważnienia Starosty Kieleckiego:

I.Uchylono decyzję Starosty Kieleckiego znak: RO-II.6233.34.2014 z dnia 31.07.2014r. udzielającą Spółce BIO-MED, z siedzibą w Kielcach, ul.Olszewskiego 6, zezwolenia na zbieranie odpadów na działkach nr ewid. 820/12 i 820/14, położonych w msc. Górki Szczukowskie, gm.Piekoszów,

II. Wygaszono decyzję Starosty Kieleckiego znak: RO-II.6233.33.2014AG z dnia 23.10.2014r. zmienioną decyzją Starosty Kieleckiego znak: RO-II.6233.70.2014 z dnia 20.05.2015r. udzielającą BIO-MED. Sp. z o.o. ul.Olszewskiego 6, 25-663 Kielce, pozwolenia na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem zezwolenia na przetwarzanie odpadów na działkach o nr ewid. 820/12 oraz 820/14, w miejscowości Górki Szczukowskie, gm.Piekoszów, w części dotyczącej pozwolenia na wytwarzanie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla instalacji do produkcji paliw alternatywnych, odpadów powstających w związku z utrzymaniem instalacji do odzysku odpadów oraz odpadów do produkcji paliw alternatywnych a także instalacji do produkcji surowców wtórnych w tym złomu,

III. Udzielono BIO-MED. Sp. z o.o. ul.Zagnańska 84B, 25-528 Kielce, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania, w Zakładzie BIO-MED. Sp. z o.o. w msc. Górki Szczukowskie, gm.Piekoszów, na działkach nr ewid. 820/12,i 820/14 , i określono:

1. Rodzaj i parametry instalacji istotne z punktu widzenia przeciwdziałania zanieczyszczeniom
 2. Warunki wynikające z art. 188 ust.2b ustawy Prawo ochrony Środowiska
 3. Warunki wynikające z art. 43 ust.1 ustawy o odpadach
 4. Warunki wynikające z art. 43 ust.2 ustawy o odpadach
 5. Emisję hałasu do środowiska
 6. Emisji gazów i pyłów do powietrza
 7. Warunki prowadzenia monitoringu środowiska oraz kontroli eksploatacji instalacji (zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji)
 8. Sposoby osiągania wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości
 9. Sposoby zapewnienia efektywnego wykorzystania energii
 10. Sposoby zapobiegania występowania i ograniczania skutków awarii
 11. Warunki eksploatacji instalacji w warunkach odbiegających od normalnych
 12. Sposoby ograniczania oddziaływań transgranicznych na środowisko
 13. Warunki zamknięcie i likwidacji instalacji
- IV. Zastrzeżono prawo nałożenia dodatkowych obowiązków jeżeli będzie tego wymagał interes ochrony środowiska
- V. Ustalono termin ważności pozwolenia – na czas nieograniczony
- VI. Odmówiono udzielenia zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla wskazanych w tym punkcie rodzajów odpadów.**

Od w.w decyzji wydanej z upoważnienia Starosty Kieleckiego odwołanie wnieśli:
Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Gminy Piekoszów „NATURA” ul.Kasztanowa 3, 26-065 Piekoszów oraz **Wnioskodawca tj. BIO-MED. Sp. z o.o.** ul.Zagnańska 84B, 25-528 Kielce.

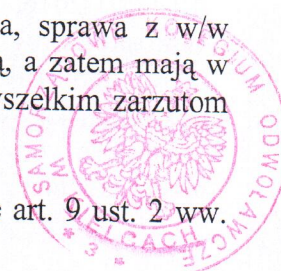
W/w decyzja Starosty Kieleckiego z dnia 09.08.2018r. znak: RO-II.6222.1.2016, uchylona została w całości decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach z dnia 05.10.2018r., znak: SKO.OŚ-60/3209/210/2018 przekazującą jednocześnie sprawę do ponownego rozpatrzenia, a zatem wyeliminowana została z obrotu prawnego.

W dniu 21 sierpnia 2018 r. została ogłoszona i weszła w życie z dniem 5 września 2018 r. ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1592), która nałożyła nowe obowiązki dla prowadzących m.in. zbieranie i przetwarzanie odpadów.

Podkreślenia wymaga, iż zgodnie z art. 9 ust. 1 tejże ustawy do postępowań w sprawach o wydanie zezwoleń na zbieranie odpadów, zezwoleń na przetwarzanie odpadów, pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów, **pozwoleń zintegrowanych** uwzględniających zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów oraz decyzji zatwierdzających instrukcję prowadzenia składowiska odpadów, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, **stosuje się przepisy nowe.**

W tym miejscu podkreślić należy, iż wbrew zarzutom zażalenia, sprawa z w/w wniosku BIO-MED. Sp. z o.o. nie została zakończona ostateczną decyzją, a zatem mają w stosunku do tej sprawy zastosowanie znowelizowane przepisy, i wbrew wszelkim zarzutom zażalenia, stanowisko organu I instancji w tym zakresie jest zasadne.

W związku z powyższym, organ I instancji zasadnie, na podstawie art. 9 ust. 2 ww.



ustawy, wezwał wnioskodawcę pismem znak j.w. z dnia 30.11.2018 r. do uzupełnienia przedłożonego wniosku w zakresie nowych przepisów ustawy o odpadach, bowiem postępowanie w sprawie nie zostało zakończone.

Zasadnie także organ I instancji uznał o zawieszeniu postępowania, bowiem zgodnie z dyspozycją art. 9 ust.2 ustawy z dnia 20.07.2018r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2018.1592): właściwy organ wzywa do uzupełnienia wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w ust.1, **zawieszając postępowanie do czasu uzupełnienia wniosku, nie dłużej niż na okres 6 miesięcy.**

Skoro ww. przepis nakłada na organ obowiązek zawieszenia postępowania do czasu uzupełnienia wniosku, to Kolegium zmodyfikowało rozstrzygnięcie organu I instancji w tym zakresie, zgodnie z treścią w/w przepisu prawa. Powyższe następuje stosownie do wymogów ustawy z dnia 14.12.2012r. o odpadach (Dz.U.2018, poz. 992), zmienionej ustawą z dnia 21.08.2018r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018.1592).

Oznacza to, że w sytuacji kiedy inwestor przed upływem 6 miesięcy uzupełni wniosek w zakresie wymaganym znowelizowaną ustawą, to organ I instancji niezwłocznie podejmie zawieszony postępowanie.

W wezwaniu z dnia 5.11.2018r. a następnie pismem z dnia 30.11.2018r organ I instancji wezwał BIO-MED sp. z o.o. o uzupełnienie wniosku, na skutek nowelizacji ustawy o odpadach. W/w wezwanie, podyktowane było nowelizacją ustawy o odpadach.

Jednocześnie, jak wynika z akt sprawy, dotychczas organ I instancji nie zlecił opinii biegłemu, celem wyjaśnienia spornej kwestii powstałej już na etapie przed wydaniem w/w decyzji z dnia 09.08.2018r. Zatem organ I instancji winien to uczynić niezwłocznie zgodnie z dyspozycją zawartą w decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach z dnia 05.10.2018r., znak: SKO.OŚ-60/3209/210/2018, celem uniknięcia zarzutu bezczynności, uwzględniając dyspozycje art. 102 Kodeksu postępowania administracyjnego - jako czynność niezbędną do rozpoznania sprawy.

Przy czym zasadne są zarzuty Wnioskodawcy, iż niekonsekwentnie organ I instancji zawiadomił strony o wszczęciu nowego postępowania, w sprawie wszczętej już pierwszym wnioskiem BIO-MED. sp. z o.o. z dnia 26.09.2016r. o wydanie pozwolenia zintegrowanego do odzysku odpadów, innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania 57 ton/ dobę, produkcja paliwa alternatywnego, który był czterokrotnie uzupełniany przed wydaniem uchylonej w trybie odwoławczym decyzji Starosty Kieleckiego z dnia 09.08.2018r.

Jednakże pomimo nietrafnego sformułowania organu I instancji zawartego w treści zawiadomienia, organ ten nadal prowadzi to samo postępowanie, po uchyleniu decyzji przez Kolegium i wezwał Wnioskodawcę o uzupełnienie złożonego już uprzednio wniosku.

Podkreślić należy, iż na skutek zmiany przepisów prawa, po wyeliminowaniu z obrotu prawnego nieostatecznej decyzji Starosty Kieleckiego z dnia 09.08.2018r. znak: RO-II.6222.1.2016, niezbędne staje się uzupełnienie wniosku przez Inwestora i w interesie Wnioskodawcy leży, aby ten wniosek spełniał wymagania ustawowe, bowiem w przeciwnym razie niemożliwe stanie się rozpoznanie sprawy i wydanie dla BIO-MED. Sp. z o.o. ul.Zagnańska 84B, 25-528 Kielce, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, w Zakładzie BIO-MED. Sp. z o.o. w msc. Górki

Szczukowskie, gm.Piekoszków, na działkach nr ewid. 820/12 i 820/14.

Przy czym, wbrew zarzutom zażalenia przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego dotyczące zawieszenia postępowania zostały w sprawie uzupełnione, o przepis szczególnie zawarty art. 9 ust.2 ustawy z dnia 20.07.2018r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2018.1592), który w analizowanej sprawie ma zastosowanie.

Postanowienie to jest ostateczne.

Jeżeli strona uzna, że postanowienie jest sprzeczne z prawem może wnieść skargę z podaniem daty i numeru postanowienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ul.Prosta 10, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

W przypadku wniesienia skargi, od skargi należy uiścić wpis stały w kwocie 100,00 zł. Przy uiszczaniu wpisu - zarówno gotówką do kasy właściwego sądu administracyjnego, jak i na rachunek bankowy tego sądu - należy wskazać tytuł wpłaty, rodzaj pisma, od którego wpis jest uiszczany, oraz sygnaturę akt sądowych.

Strona może zwrócić się do Sądu z wnioskiem o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek składa się na urzędowym formularzu, które udostępnione są nieodpłatnie w budynkach Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych. Wzory urzędowych formularzy udostępnione są ponadto w Biuletynie Informacji Publicznej Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych. Jeżeli wniosek o przyznanie prawa pomocy nie został złożony przez stronę na urzędowym formularzu, Sąd przesyła stronie formularz w celu jego wypełnienia.

Zespół orzekający :

Przewodnicząca:

Członkowie:
.....

Otrzymują:
Strony wg wykazu

