

Uchwała Nr 144/II//2014

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2015 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Ewa Midura - przewodnicząca,
Wojciech Czerw - członek
Stanisław Banasik - członek

po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2014 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2015 rok przedłożonego przez Wójta Gminy na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jedn. tekst Dz.U. z 2012 poz. 1113) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2015 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Piekoszów działając na podstawie art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2015 rok wraz z objaśnieniami.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający dotyczące przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2015 r. pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego.

Skład Orzekający analizował przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok również pod względem jego zgodności z programem naprawczym realizowanym przez Gminę Piekoszów na lata 2014-2016 przyjętym zgodnie z załącznikiem do uchwały Rady Gminy w Piekoszowie z dnia 30.07.2014 r. Nr LXV/441/2014. W szczególności analiza ta objęła zgodność planu wydatków Gminy Piekoszów na 2015 rok zakładanych w projekcie budżetu z danymi wykazanymi w programie naprawczym. Skład Orzekający zapoznał się z przedstawionymi przez Wójta różnicami i ich uzasadnieniem nie wnosząc uwag do planowanych odstępstw w zakresie wydatków. Przede wszystkim jednak należy stwierdzić, że analizowany projekt uchwały budżetowej na 2015 rok Gminy Piekoszów odpowiada wymogom art. 240 a ust. 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w okresie realizacji analizowanego programu postępowania naprawczego Gmina Piekoszów:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych.
Analizowany program potwierdza, że zgodnie z projektem w roku 2015 ten warunek zostanie spełniony. Wydatki majątkowe planowane w projekcie budżetu wynoszą 352.455 zł i zostaną sfinansowane wyłącznie z dochodów własnych gminy oraz ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 w/w ustawy o finansach publicznych.
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego. Analizowany program potwierdza, że zgodnie z projektem w roku 2015 ten warunek zostanie spełniony.

- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek; Analizowany program potwierdza, że zgodnie z projektem w roku 2015 ten warunek zostanie spełniony. Zaplanowane w projekcie wydatki w kwocie 83.626 zł z tytułu udzielonych poręczeń mają związek z wcześniej udzielonymi przez Gminę poręczeniami.
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki ani też tworzyć funduszu sołeckiego. Analizowany program potwierdza, że zgodnie z projektem w roku 2015 ten warunek zostanie spełniony.
- 5) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych. Analizowany program potwierdza, że zgodnie z projektem w roku 2015 ten warunek zostanie spełniony.

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej Gminy Piekoszków zaplanowane zostały na 2015 rok:

- dochody budżetowe Gminy Piekoszków w kwocie 45.853.275 zł oraz
- wydatki budżetowe w kwocie 41.853.275 zł.

Nadwyżka budżetu w kwocie 4.000.000 zł zostanie przeznaczona na rozchody (spłaty kredytów i pożyczek w tym wykup obligacji). Kwoty planowanych w w/w projekcie wydatków bieżących mają pokrycie w dochodach bieżących, co odpowiada dyspozycji art. 242 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych. Część wydatków budżetowych (w łącznej kwocie 2.762.276 zł) będzie realizowana w formie dotacji celowych i podmiotowych. Planowane wydatki przewidziane do realizacji w formie w/w dotacji są zgodne z prawem.

Przeanalizowania i zmiany wymaga zdaniem Składu Orzekającego zastosowana w projekcie klasyfikacja budżetowa dla części środków przeznaczonych na finansowanie zadania „ Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej” pochodzących z budżetu krajowego. Z załącznika Nr 4 projektu uchwały budżetowej Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi - rozdział 63095 wynika, że zadanie Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej finansowane będzie z środków UE w kwocie 75.672 zł i środków z budżetu krajowego w kwocie 3.983 zł. Natomiast w załączniku Nr 1 Plan dochodów budżetu Gminy Piekoszków na 2015 rok w tymże rozdziale zaplanowano jedynie § 6207 w kwocie 79.655 zł, który przekłada się na załącznik Nr 2 Plan wydatków budżetu Gminy Piekoszków na 2015 rok rozdział 63095 § 6057 w kwocie 79.655 zł. Również w załączniku Nr 3 Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2015 r. wykazano finansowanie zadania w rozdziale 63095 zgodnie z załącznikiem Nr 1 i Nr 2 w kolumnie środki wymienione w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.

Ponadto w projekcie budżetu Gminy Piekoszków na 2015 rok zaplanowane zostały przychody w kwocie 200.000 zł pochodzące ze spłaty pożyczki udzielonej dla ZUK w Piekoszowie oraz rozchody w kwocie 4.200.000 zł przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zwrócić należy w tym miejscu uwagę na konieczność uwzględnienia w załączniku do projektu uchwały budżetowej pod nazwą „Przychody i rozchody budżetu” paragrafu klasyfikacji budżetowej § 982 (wykup innych papierów wartościowych). Z objaśnień do projektu budżetu na 2015 rok oraz z programu postępowania naprawczego gminy Piekoszków (str.54) wynika bowiem, że Gmina na 2015 rok planuje spłaty pożyczek i kredytów w kwocie 3.900.000 oraz wykup obligacji w kwocie 300.000 zł.

Prawidłowo zaplanowane zostały rezerwy: ogólna i celowe na zarządzanie kryzysowe. Upoważnienia dla Wójta Gminy zawarte w par. 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Piekoszków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura