

**Uchwała Nr 53/I/2014**  
**VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 26 maja 2014 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Piekoszów pożyczki z budżetu państwa

**VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:**

Przewodnicząca: Ewa Midura  
Członkowie: Wojciech Czerw  
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 26 maja 2014 r. wniosku Wójta Gminy Piekoszów o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z budżetu państwa planowanej w kwocie 13.000.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz § 3 pkt. 12 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych (Dz.U. z 2010 Nr 257 poz. 1730) uchwała, co następuje:

**opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Piekoszów pożyczki z budżetu państwa w kwocie 13.000.000 zł na warunkach określonych w w/w wniosku z uwagą zawartą w treści uzasadnienia dotyczącą przeznaczenia kwoty pożyczki.**

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Piekoszów działając w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013, poz. 885 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z wnioskiem (doręczonym dnia 06.05.2014 r.), o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z budżetu państwa w kwocie 13.000.000 zł.

Gmina Piekoszów realizuje program naprawczy przyjęty uchwałą Nr XLIX/333/2013 Pełniącej Funkcję Rady Gminy Piekoszów z dnia 7 listopada 2013 roku, zmieniony uchwałą Rady Gminy w Piekoszowie z dnia 21 marca 2014 roku Nr LVII/385/2014. Działając na podstawie art. 224 w/w ustawy o finansach publicznych Gmina Piekoszów w dniu 22.11.2013 roku wystąpiła do Ministra Finansów z wnioskiem o udzielenie pożyczki z budżetu Państwa w kwocie 13.000.000 zł. Postępowanie podjęte przez Gminę Piekoszów w trybie art. 224 w/w ustawy o finansach publicznych znajduje się w toku. Zgodnie z § 3 pkt. 12 w/w rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych j.s.t. w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych do wniosku o udzielenie pożyczki z budżetu państwa dołącza się opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty tej pożyczki.

Dla wydania opinii, o której mowa w § 3 pkt. 12 w/w rozporządzenia wykorzystano:

1. Wniosek Gminy Piekoszów z dnia 05.05.2014 r.
2. Informację o kredycie/pożyczce/emisji papierów wartościowych w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2014 rok
3. Zestawienie zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów

4. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń
5. Zestawienie zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki z budżetu państwa
6. Tabelę dotyczącą zaplanowanych rozchodów budżetu i wydatków związanych z obsługą długu w latach 2014 - 2022
7. Uchwałę Rady Gminy Piekoszów Nr LIV/366/2014 z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piekoszów na 2014 rok
8. Uchwałę Rady Gminy Piekoszów Nr LXI/418/2014 z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszów na lata 2014 – 2022
9. Uchwałę Rady Gminy Piekoszów Nr LVII/386/2014 z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa
10. Uchwałę Rady Gminy Piekoszów Nr LVII/385/2014 z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIX/333/2013 Rady Gminy Piekoszów z dnia 7 listopada 2013 roku w sprawie przyjęcia programu naprawczego dla Gminy Piekoszów, do której załącznikiem jest program postępowania naprawczego Gminy Piekoszów
11. Uchwałę Nr 38/II/2014 VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu na 2014 rok

W wyniku przeprowadzonej analizy w/w dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że:

- z uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2014 rok, w/w uchwały w sprawie w.p.f. oraz uchwały Nr LVII/386/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa wynika, że pożyczka ta zostanie przeznaczona na sfinansowanie w 2014 roku planowanego deficytu budżetu (w wysokości 9.800.000 zł, na który składają się wydatki związane z uregulowaniem istniejących zobowiązań nie mające pokrycia w planowanych dochodach) a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3.200.000 zł. – co uwzględnione jest w rozchodach budżetu Gminy na 2014 rok. Powyższe przeznaczenie pożyczki z budżetu państwa o jaką ubiega się Gmina Piekoszów potwierdza rozpatrywany przez Skład Orzekający wniosek Wójta Gminy Piekoszów.

W tym miejscu Skład Orzekający stwierdza, że zauważony został w toku analizy wymienionych na wstępie dokumentów odmienny cel wykorzystania pożyczki z budżetu państwa wskazany w programie postępowania naprawczego, który stanowi załącznik do uchwały Rady Gminy w Piekoszowie z dnia 21 marca 2014 roku Nr LVII/385/2014 (str. 36 i 48) w stosunku do postanowień uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2014 rok oraz w w/w uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa. Program naprawczy zakłada, że pożyczka z budżetu państwa zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań wymagalnych (wydatki budżetu ) podczas gdy – jak wyżej wspomniano - uchwała budżetowa na 2014 r. zakłada wykorzystanie części środków z pożyczki w wys. 3.200.000 zł również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (rozchody).

- kwota pożyczki z budżetu państwa w wysokości 13.000.000 zł ujęta jest w przychodach budżetowych z pożyczek oraz w limicie zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań określonych w uchwale Nr LIV/366/2014 Rady Gminy Piekoszów z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piekoszów na 2014 rok, co odpowiada dyspozycji art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych. Koszty obsługi pożyczki wyniosą 1.326.001 zł. a zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny „in blanco”. Spłata

pożyczki (kapitał i odsetki) nastąpi w latach 2015 – 2022, co zgodne jest z w/w uchwałą w sprawie w.p.f. Zgodnie z dyspozycją art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) w w/w uchwale Nr LVII/386/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa jako źródło spłaty pożyczki wskazane zostały dochody własne Gminy Piekoszów w latach 2015 - 2022.

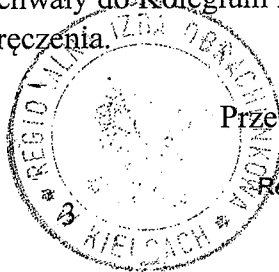
- z danych zawartych w załączniku nr 1 (wieloletnia prognoza finansowa) do uchwały Nr LXI/418/2014 Rady Gminy Piekoszów z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszów na lata 2014 - 2022 wynika, że kwota długu (wykonanie 2013 roku) wyniosła 38.233.835 zł, w tym zobowiązania wymagalne planowane do spłaty w 2014 roku 13.237.583,18 zł. Ponadto ustalono, że Gmina Piekoszów posiada zobowiązania z tytułu wcześniej udzielonych poręczeń i gwarancji na łączną kwotę 215.162 zł. Powyższa kwota została ujęta w planie wydatków na lata 2014 – 2015 (co również wynika z w/w uchwały w sprawie w.p.f.). Stwierdzono również, że wskaźniki obciążenia dochodów zakładane w w/w uchwale w latach 2014 - 2017 nie spełniają wymogów określonych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 w/w ustawy. Prawidłową relację, o której mowa w w/w przepisie Gmina Piekoszów planuje osiągnąć dopiero w 2018 roku. Do roku 2022 (kiedy to nastąpi całkowita redukcja istniejącego zadłużenia Gminy w tym spłata pożyczki z budżetu państwa) wskaźniki obciążenia dochodów spełniać będą wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W związku z powyższymi ustaleniami należy zaznaczyć, że norma prawna zawarta w art. 224 ust 1 pkt 2 lit b u.f.p., na podstawie którego to przepisu Gmina Piekoszów ubiega się o pożyczkę z budżetu państwa zezwala na zachowanie zasad określonych w art. 242-244 w/w ustawy o finansach publicznych najpóźniej na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Uwzględniając tę przesłankę również Kolegium RIO w Kielcach nie stwierdziło nieważności uchwały Rady Gminy w Piekoszowie Nr LIV/367/2014 z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014-2025, w której także założono osiągnięcie prawidłowej relacji, o której mowa w art. 243 w/w ustawy dopiero w 2018 roku.

- w dniu 3 marca 2014 roku uchwałą Nr 38/II/2014 VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach pozytywnie zaopiniował możliwość sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej Gminy Piekoszów na 2014 rok w wysokości 9.800.000 zł ze wskazanego w tej uchwale źródła uwzględniając założenie, iż Gmina Piekoszów uzyska pożyczkę z budżetu państwa, o której mowa w art. 224 w/w ustawy o finansach publicznych po spełnieniu wszystkich warunków jej udzielenia.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) Wójtowi Gminy Piekoszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

mgr Ewa Midura