

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135

za pośrednictwem:

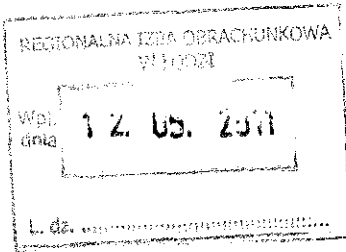
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
90-431 Łódź, ul. Zamenhofska 10

Strona skarżąca:

Gmina Pątnów
98-335 Pątnów 48

reprezentowana przez:

Radcę prawnego Damiana Niciejewskiego
98-300 Wieluń, ul. Narutowicza 2



SKARGA

**do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę nr 14/63/2011 Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 30 marca 2011 roku ustalającej budżet
Gminy Pątnów na 2011 rok.**

1. Niniejszym, działając jako pełnomocnik skarżącego na podstawie art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2001 r. Nr 142 poz. 1591) w związku z art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2002 r. Nr 153 poz. 1270 ze zm.), zaskarżam w całości uchwałę Nr 14/63/2011 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 30 marca 2011 roku ustalającą budżet Gminy Pątnów na 2011 rok.
2. Zaskarżonej uchwale skarżący zarzucam błąd w ustaleniach faktycznych polegający na:
 - 2.1. nie uwzględnieniu przy tworzeniu budżetu Gminy Pątnów na 2011 rok zobowiązań niewymaganych na dzień 31.12.2010r, a które stanowią wydatki roku 2011,
 - 2.2. nie uwzględnieniu przy tworzeniu budżetu Gminy Pątnów na 2011 rok rezerwy finansowej na potrzeby ewentualnego zwrotu dotacji celowej na inwestycję realizowaną w ramach Programu Wieloletniego – Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011 pn. "Budowa drogi gminnej w miejscowościach Kolonia Pątnów – Pacela Bieniec – Bieniec Mały" w kwocie 2.004.005,33 zł. do której zwrotu wzywa Gminę Pątnów Wojewoda Łódzki w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10 marca 2011 roku z uwagi na wykorzystanie tej dotacji niezgodnie z przeznaczeniem,
 - 2.3. nie uwzględnieniu przy tworzeniu budżetu Gminy Pątnów na 2011 rok rezerwy finansowej na potrzeby ewentualnego zwrotu kwoty 4.339.440,08 zł. tytułem kosztów

inwestycji pn.: "Rozbudowa gminnego systemu wodociągowego Gminy Pątnów" która miała zostać sfinansowana z pomocy przyznanej w ramach działania "Podstawowe usługi dla gospodarki wiejskiej objętego PROW na lata 2007 – 2013 zgodnie z umową Nr 00103-6921-UM0501408/09 z dnia 27 listopada 2009 roku a która to pomoc została wstrzymana przez Urząd Marszałkowski w Łodzi z uwagi na weryfikację przez Urząd Marszałkowski postępowania o udzielenie zamówień publicznych przeprowadzonych przez beneficjenta – Gminę Pątnów dla działań realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013,

2.4. nie uwzględnienie przy tworzeniu budżetu Gminy Pątnów na 2011 rok rezerwy finansowej na wykonanie zadania inwestycyjnego pn. "Budowa drogi Gminnej w miejscowości Załęcze Małe – Zamłynie – Stara Wieś" zakwalifikowanej do dofinansowania ze środków budżetu państwa w ramach Programu Wieloletniego pod nazwą "Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011",

2.5. nie uwzględnienie przy tworzeniu budżetu Gminy Pątnów wydatków na realizację zadania inwestycyjnego będącego w toku pn. "Budowa elektrowni wiatrowej o mocy 800 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, stacją transformatorową i pomiarową oraz przyłączem do krajowej sieci elektroenergetycznej na działkach nr ewid.: 145/1, 145/2, 148, 502, 504, 500/9, 495/1 i 495/2 zlokalizowanych w miejscowości Kamionka, gmina Pątnów" finansowanego z pomocy w ramach działania "Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013.

3. Mając na względzie wskazane zarzuty wnoszę o:

3.1. uchylenie zaskarżonej uchwałę Nr 14/63/2011 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 30 marca 2011 roku ustalającą budżet Gminy Pątnów na 2011 rok,

3.2. zasądzenie kosztów postępowania na rzecz strony skarżącej według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Zaskarżona uchwała została wydana w oparciu o błędne ustalenia faktyczne. Ustalony przez RIO w Łodzi budżet Gminy Pątnów na 2011 roku nie uwzględnia wielu wydatków które czynią ten budżet niewykolanym i łamią zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2009.157.1240 ze zm.).

Po przeprowadzeniu kontroli Wojewoda Łódzki w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10

marca 2011 roku wezwał Gminę Pątnów do zwrotu dotacji celowej przekazanej Gminie Pątnów na inwestycję realizowaną w ramach Programu Wieloletniego – Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011 pn. "Budowa drogi gminnej w miejscowościach Kolonia Pątnów – Pacela Bieniec – Bieniec Mały" w kwocie 2.004.005,33 zł. ponieważ jak ustalił Wojewoda Łódzki w trakcie kontroli Gmina Pątnów wykorzystwała tę dotację niezgodnie z przeznaczeniem.

Dowód: wystąpienie pokontrolne Wojewody Łódzkiego z dnia 10 marca 2011 roku

Gmina Pątnów zrealizowała inwestycję pn.: "Rozbudowa gminnego systemu wodociągowego Gminy Pątnów" która miała zostać sfinansowana z pomocy przyznanej w ramach działania "Podstawowe usługi dla gospodarki wiejskiej objętego PROW na lata 2007 – 2013 zgodnie z umową Nr 00103-6921-UM0501408/09 z dnia 27 listopada 2009 roku. W celu wypłaty pomocy po zakończeniu etapu I zadania Gmina Pątnów pismem z dnia 02 czerwca 2010 roku przedłożyła w Urzędzie Marszałkowskim w Łodzi dokumentację z przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego dla tego zadania. Urząd Marszałkowski w Łodzi Wydział Kontroli Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach weryfikacji postępowania o udzielenie w/w zamówienia publicznego powziął wątpliwości i zwrócił się pismem z dnia 22 września 2010 roku z zapytaniem do Urzędu Zamówień Publicznych. Pomimo licznych monitów ze strony Gminy Pątnów sprawa do chwili wniesienia niniejszej skargi nie została rozpatrzona przez Urząd Zamówień Publicznych a tym samym również przez Urząd Marszałkowski. Gmina Pątnów zaciągnęła pożyczkę na realizację tej inwestycji z założeniem, że spłata pożyczki nastąpi ze środków pomocowych. W chwili obecnej Gmina spłaca odsetki z tytułu zaciągniętej pożyczki.

Dowody:

- pismo Gminy Pątnów do Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich z dnia 02 czerwca 2010 roku,
- pismo Gminy Pątnów do Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich z dnia 18 sierpnia 2010 roku,
- pismo Urzędu Marszałkowskiego z zapytaniem do Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 22 września 2010 roku,
- pismo Gminy Pątnów do Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich z dnia 10 lutego 2011 roku,
- pismo Gminy Pątnów do Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich z dnia 23 marca 2011 roku,
- pismo Gminy Pątnów do Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 06 kwietnia 2011 roku,
- pismo Gminy Pątnów do RIO w Łodzi z dnia 26 czerwca 2011 roku,

- pismo Urzędu Marszałkowskiego do Gminy Pątnów z dnia 26 kwietnia 2011 roku.

Zadanie inwestycyjne Gminy Pątnów pn. "Budowa drogi Gminnej w miejscowości Załęcze Małe – Zamłynie – Stara Wieś" zostało zakwalifikowane do dofinansowania ze środków budżetu państwa w ramach Programu Wieloletniego pod nazwą "Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011". Uchwalony przez RIO w Łodzi budżet nie uwzględnia wydatków na tą inwestycję co uniemożliwi jej wykonanie i przyznana pomoc zostanie cofnięta. Budowa w/w drogi ma duże znaczenie dla lokalnej społeczności bowiem znacznie poprawi komunikację pomiędzy w/w miejscowościami która obecnie odbywa się drogą gruntową.

Dowód: pismo Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi do Wójta Gminy Pątnów z dnia 10 maja 2011 roku.

Gmina Pątnów obecnie realizuje zadanie inwestycyjne pn. "Budowa elektrowni wiatrowej o mocy 800 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, stacją transformatorową i pomiarową oraz przyłączem do krajowej sieci elektroenergetycznej na działkach nr ewid.: 145/1, 145/2, 148, 502, 504, 500/9, 495/1 i 495/2 zlokalizowanych w miejscowości Kamionka, gmina Pątnów" finansowaną z pomocy w ramach działania "Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013. Również na to zadanie inwestycyjne nie zostały zabezpieczone środki w budżecie uchwalonym przez RIO w Łodzi. Brak środków na dokończenie inwestycji spowoduje utratę pomocy z budżetu państwa. Jest to inwestycja o dużym znaczeniu dla Gminy Pątnów bowiem służy celom zapewnienia Gminie częściowej niezależności energetycznej oraz celom proekologicznym.

Dowody:

- umowa o przyznanie pomocy Nr 00005-6921-UM0501406/09
- pismo Gminy Pątnów do Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi z dnia 14 kwietnia 2011 roku,
- pismo Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2011 roku do Gminy Pątnów,
- informacja z dnia 01 marca 2011 roku o stanie zaawansowania inwestycji pn. "Budowa elektrowni wiatrowej o mocy 800 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, stacją transformatorową i pomiarową oraz przyłączem do krajowej sieci elektroenergetycznej na działkach nr ewid.: 145/1, 145/2, 148, 502, 504, 500/9, 495/1 i 495/2 zlokalizowanych w miejscowości Kamionka, gmina Pątnów".

Zrealizowanie budżetu przedłożonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi nie jest możliwe, ponieważ nie uwzględniono w większości rozdziałów zobowiązań niewymaganych na dzień 31.12.2010r, a które stanowią będą wydatki roku 2011. Brakuje kwot na realizację zadań w

roku bieżącym, ponieważ po zapłaceniu zobowiązań z roku 2010r nie pozostanie w planie finansowym nic na wydatki roku bieżącego.

I tak dla przykładu w dziale 750 rozdział 75095 zaplanowano kwotę jedynie na pokrycie zobowiązań wymagalnych. Nie uwzględniając zobowiązań niewymagalnych na dzień 31.12.2010r, które w tym wypadku wynoszą 117.707,65 zł. a stanowić będą wydatek roku 2011.

Nie zaplanowano również kwoty niezbędnej na wypłatę wynagrodzeń i pochodnych od pracowników fizycznych i pracowników samorządowych uwzględnianych w tym miejscu. Średnie miesięczne koszty wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi to kwota ok. 150.000, 00 zł. wobec tego rocznie kwota niezbędna na ten cel to 1.800.000,00 zł.

Nie przewidziano również kwoty na wydatki bieżące roku 2011.

W dziale 900 rozdział 90015 oświetlenie ulic, palców i dróg na wydatki bieżące zaplanowano kwotę 114189,00 zł. w której 83.346,00 zł. przeznaczono na pokrycie zobowiązań wymagalnych. Kwota zobowiązań niewymagalnych na koniec roku to 61.821,19 zł.

Wobec powyższego wynika, że z zaplanowanej kwoty brakuje już na pokrycie zobowiązań niewymagalnych, nie przewidziano również kwoty na utrzymanie oświetlenia w roku 2011. Średni koszt miesięczny utrzymania oświetlenia to kwota ok. 24.000,00. Na zrealizowanie zadań z tego działu brakuje kwoty ok 300.000,00 zł.

Kwota wydatków zaplanowana na utrzymanie Gminnej Biblioteki Publicznej wynosi 100.000,00 zł. zgodnie ze sprawozdaniem RB-28s wiadomo, że utrzymanie Biblioteki w roku 2010 roku kosztowało Gminę 197.674,00 zł. Zaplanowana kwota pokryje jedynie koszty wynagrodzeń i pochodnych, nie pozwoli ona na realizację podstawowych zadań.

Dział 801 planowane wydatki ogółem to kwota 6.834.783,00 zł. w tym na wydatki bieżące 6.488.540,00 zł. z czego 100.344,00 zł. na pokrycie zobowiązań wymagalnych. Po odjęciu w/w zobowiązań pozostaje kwota 6.388.196,00 zł. z której należy zrealizować zobowiązania niewymagalne na dzień 31.12.2010 roku oraz wydatki bieżące roku 2011. Kwota zobowiązań niewymagalnych bieżących na koniec 2010 roku wynosiła 1.188.299,98 zł. które zrealizowane powinny być z planu wydatków na 2011 rok. Pozostaje kwota ok. 5.200.000,00 zł na bieżące utrzymanie szkół i przedszkoli gdzie w 2010 roku był to kwota ok. 7,5 mln. zł. W budżecie Gminy Pątnów na 2010 rok nie znalazły również się środki na pokrycie wydatków majątkowych z 2010 roku, które nie były zobowiązaniami wymagalnymi na koniec roku. Mowa tu o rozliczeniu inwestycji - place zabaw, za które Gmina Pątnów zobowiązana jest zapłacić kwotę 446.140,00 zł. w budżecie zaplanowano kwotę jedynie 151.000,00 zł, nie ujęto również wykupu wierzytelności, która rocznie wynosi ok 187.000, 00 zł.

Poniżej tabel przedstawia zestawienie niezgodnych pozycji budżetu uchwalonego przez RIO na 2011 rok z planowanym budżetem Gminy Pątnów na 2011 roku.

Dział	Plan budżetu na 2011	Budżet wg RIO	Zobowiązania		Zobowiązania niewymagalne na 31.12.2010 nieujęte w budżecie RIO	wydatki wykonane na dzień 31.12.2010r
			Ogółem	Wymagalne na dzień 31.12.2010		
010	3 208 372,00	3 209 117,00	2 157,60	2 157,60	0,00	1 987 197,72
400	294 173,00	249 748,00	67 223,74	22 798,83		405 278,20
600	2 076 980,00	339 981,00	236 971,86	186 170,84	50 801,02	5 472 468,73
700	1 426 998,00	100 793,00	1 205 748,27	70 160,55	1 135 587,72	241 739,46
710	42 000,00	21 000,00	10 980,00	10 980,00	0,00	37 515,00
750	2 409 662,00	1 095 504,00	742 999,78	381 022,35	361 977,43	2 860 832,57
751	1 056,00	1 056,00	0,00	0,00	0,00	66 397,48
754	166 307,00	113 035,00	25 095,39	13 561,83	11 533,56	219 738,05
756	23 600,00	23 234,00	5 094,06	4 728,06	366,00	16 809,14
801	9 096 350,00	6 834 783,00	1 743 278,26	259 808,11	1 483 470,15	7 862 120,45
851	90 100,00	95 436,00	7 748,43	5 435,96	2 312,47	83 209,01
852	2 860 464,00	2 996 886,00	82 566,64	8 551,10	74 015,54	3 333 706,61
854	200 673,00	187 514,00	13 618,45	459,40	13 159,05	232 809,20
900	859 253,00	210 430,00	197 747,78	118 215,37	79 532,41	500 639,18
921	195 000,00	103 000,00			0,00	234 231,44
926	1 272 582,00	1 190 426,00	175 987,83	170 809,64	5 178,19	1 392 355,01
			4 517 218,09	1 254 859,64	3 217 933,54	

Ponadto cały czas spływają do Gminy Pątnów faktury VAT za towary i usługi zakupione w 2010 roku a wymagalne w 2011 roku które to należności nie mają odzwierciedlenia w dokumentacji zamówieniowej Gminy. W przypadku braku zapłaty tych należności kontrahenci zapewne skierują do Sądu powództwa o zapłatę a następnie do przymusowej egzekucji w skutek której zostaną zajęte rachunki bankowe Gminy Pątnów co uniemożliwi realizację budżetu uchwalonego przez RIO.

Należy podnieść, że ani Wójt Gminy Pątnów poprzedniej kadencji, ani też Wójt Gminy Pątnów obecnej kadencji nie sporządzili projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 230 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2009.157.1240 ze zm.). Główną przyczyną tego stanu rzeczy jest brak decyzji właściwych organów w zakresie zwrotu przez Gminę Pątnów dotacji na budowę drogi oraz budowy gminnego

systemu wodociągowego. Dodatkowe przyczyny to wskazane powyżej wydatki znane już obecnie które nie zostały uwzględnione w budżecie uchwalonym przez RIO oraz wydatki które nie są jeszcze znane bowiem cały czas spływają faktury i rachunki do Gminy. Kwoty zwrotu dotacji są tak znaczne, że do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia właściwych organów w przedmiocie zwrotu dotacji, tj. jeszcze przez około 3-4 miesiące, Wójt Gminy nie może przygotować, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, realistycznej wieloletniej prognozy finansowej. Dopiero wyjaśnienie tych okoliczności i ustalenie poziomu zadłużenia pozwoli przygotować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej a następnie zaplanować realistyczny i wykonalny budżet Gminy Pątnów na 2011 rok.

W związku z powyższym skarżący nie zgadza się z uchwalonym przez RIO w Łodzi budżetem Gminy Pątnów na 2011r, ponieważ nie jest możliwe jego wykonanie w obecnej formie i nie pozwoli on na realizację zadań statutowych Gminy.

Ponadto w załączeniu składam wniosek złożony przez Klub Radnych "Moja Mała Ojczyzna" z żądaniem odwołania Wójta Gminy Pątnów i Przewodniczącego Rady Gminy Pątnów. Z w/w pism wynika, że współdziałanie organu kontrolnego jakim jest Rada Gminy z organem wykonawczym – Wójtem Gminy będzie co najmniej utrudnione. Powstaje zatem pytanie czy organ wykonawczy będzie w stanie przy takim stanowisku części radnych (co pokażą najbliższe tygodnie) pracować należycie nad wyprowadzeniem Gminy Pątnów z trudnej sytuacji finansowej. Od objęcia funkcji przez obecnego Wójta oraz Przewodniczącego Rady Gminy spotykają się oni z szeregiem bezzasadnych skarg i zawiadomień części radnych do prokuratury i innych organów na działania Wójta i Przewodniczącego Rady Gminy. Powoduje to konieczność angażowania czasu służbowego Wójta oraz Przewodniczącego Rady Gminy na odpieranie bezzasadnych zarzutów w sytuacji gdy czas ten mógł by zostać poświęcony na pracę na rzecz Gminy która znajduje się w bardzo trudnej sytuacji finansowej.

Damian Niciejewski
RADCA PRAWNY

Załączniki:

1. odpis pisma wraz z załącznikami,
2. pełnomocnictwo,
3. dokumenty wymienione w uzasadnieniu jako dowody,
4. uchwała Rady Gminy Pątnów z dnia 12 maja 2011 roku o zaskarżeniu uchwały Nr 14/63/2011 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 30 marca 2011 roku ustalającej budżet Gminy Pątnów na 2011 rok.