

Łódź, 3 lutego 2016 roku



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNK-I.4131.47.2016

**Rada Gminy
Pątnów**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, poz. 1045, 1890)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XIV/106/15 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania diet dla sołtysów.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2015 r. Rada Gminy Pątnów podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości i zasad przyznawania diet dla sołtysów. W § 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, że sołtysi pełniący funkcję Radnego Rady Gminy Pątnów nie otrzymują diety dla sołtysa.

Powyższe unormowanie w sposób istotny narusza prawo, a zwłaszcza art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Stosownie do treści art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych, natomiast w myśl art. 37b ust. 1 ww. ustawy, analogiczne uprawnienia przysługują przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych, w tym sołtysom. Oznacza to, że ustawa o samorządzie gminnym zawiera dwie niezależne podstawy prawne do przyznania diet różnym podmiotom występującym w gminie, a mianowicie: radnym i przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych. Przy czym z literalnego brzmienia art. 37b ust. 1 ustawy

o samorządzie gminnym wynika, że sołtysom może być przyznana dieta, lecz nie musi, zależy to wyłącznie od woli rady gminy. Przepisy ustawy nie zobowiązują jej bowiem do podjęcia uchwały w tym zakresie. Pod pojęciem "diety" należy rozumieć wyrównanie wydatków i strat spowodowanych pełnieniem określonej funkcji.

W świetle powyższego, w sytuacji gdy rada decyduje się na określenie tych zasad dla przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej, a osoba ta jest radnym, któremu z mocy prawa przysługuje dieta, to dla takiego podmiotu istnieją dwa tytuły prawne uprawniające do wypłaty stosownych diet. Wskazać również należy, że realizacja uprawnienia przyznania diet nie może opierać się na dowolnych zasadach, lecz jedynie na takich, które respektują prawo.

Dodatkowo należy zauważyć, że zasady, o których mowa w art. 37b ust. 1 ustawy, określone w uchwale rady gminy, winny w sposób zgodny z prawem formułować warunki na jakich przyznawane będą diety, respektując między innymi zapis art. 7 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607), w myśl którego status przedstawicieli wybieranych do władz lokalnych powinien im zapewniać wyrównanie finansowe odpowiednio do kosztów poniesionych w związku z wykonywaniem mandatu.

Powyższe stanowisko znalazło potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (między innymi wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 21 sierpnia 2013 r., sygn. akt II SA/Rz 496/13).

Na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, wyjaśnień udzielił Wójt Gminy Pątnów, wskazując, że projekt przedmiotowej uchwały był inicjatywą uchwałodawczą radnych, którzy z uwagi na fakt, iż aż 6 na 15 radnych pełni jednocześnie funkcję sołtysa, zaproponowali zapis, że sołtysi pełniący funkcję Radnego Rady Gminy Pątnów nie otrzymuje diety dla sołtysa.

Zdaniem organu nadzoru powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie z przyczyn wskazanych powyżej.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Wójt Gminy Pątnów

90-926 ŁÓDŹ, ul. Piotrkowska 104

tel. (+48 42) 664 10 10, 664 14 13, fax (+48 42) 644 10 40