

UCHWAŁA NR 10/54/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 24 marca 2010 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Jadwiga Chwiąłkowska	8. Grażyna Kos
3. Ewa Śpionek	9. Barbara Polowczyk
4. Iwona Kopczyńska	10. Urszula Wiktorowska
5. Wiesława Łabińska	11. Beata Kaczmarek
6. Bogdan Łągwa	12. Małgorzata Michałek

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) oraz art. 211 i 212 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240),

postanawia, co następuje:

1. Stwierdzić nieważność uchwały nr XLVI/319/2010 Rady Gminy Pątnów z dnia 22 stycznia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pątnów na 2010 rok oraz uchwały nr XLVII/321/2010 Rady Gminy Pątnów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Pątnów w związku z nieprawidłowym usunięciem wskazanych przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi – uchwała Nr 6/33/2010 z dnia 19 lutego 2010 roku, naruszeń prawa, które skutkują naruszeniem art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z naruszeniem art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w nawiązaniu do art. 8 ust.1 pkt 5 oraz art.4 ust.1 pkt 12 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity z 2008 r. Dz.U. Nr 88 poz. 539 z późn. zm.).

2. Ustalić budżet Gminy Pątnów na 2010 rok.

§ 1. Ustala się dochody budżetu gminy w kwocie **20 456 133,01 zł** z tego:
dochody bieżące w kwocie **16 870 253,76 zł**
dochody majątkowe w kwocie **3 585 879,25 zł**
zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się wydatki budżetu gminy w kwocie **25 336 533,01 zł**, z tego:
wydatki bieżące w kwocie **14 736 809,31 zł**
wydatki majątkowe w kwocie **10 599 723,70 zł**
zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Ustala się deficyt budżetu gminy w kwocie **4 880 400,00 zł** którego źródłem pokrycia będą przychody

z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

§ 4. Ustala się przychody budżetu gminy w kwocie **6 275 819,00 zł** oraz rozchody w kwocie **1 395 419,00 zł** zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 5. Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek wraz z kosztami obsługi zadłużenia:

1. na finansowanie planowanego deficytu budżetu na kwotę **6 300 000 zł**.
2. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę **1 700 000 zł**.

§ 6. Ustala się rezerwę ogólną w kwocie **80 000 zł**.

§ 7. Ustala się rezerwę celową w kwocie **8 000 zł** na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

§ 8. 1. Ustala się dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie:

a) dochody w kwocie **2 109 375,00 zł**

b) wydatki w kwocie **2 109 375,00 zł**

2. Szczegółowy wykaz dochodów i wydatków budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie przedstawiają załączniki nr 4 i 5 do niniejszej uchwały.

§ 9. Ustala się planowane kwoty dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z załącznikiem nr 6 do niniejszej uchwały.

§ 10. Ustala się plan dochodów i wydatków na ochronę środowiska i gospodarkę wodną na 2010 r. zgodnie z załącznikiem nr 7 do niniejszej uchwały.

§ 11. Ustala się dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie **90 000 zł** oraz wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki Alkoholowych Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii w kwocie **90 100 zł**, zgodnie z załącznikiem nr 8 do niniejszej uchwały.

§ 12. 1. Ustala się wydatki inwestycyjne na kwotę **10 540 716,00 zł**.

2. Szczegółowy wykaz zadań inwestycyjnych zawiera załącznik nr 9 do niniejszej uchwały.

§ 13. Ustala się wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w tym na programy wieloletnie, zgodnie z załącznikiem nr 10 do niniejszej uchwały.

§ 14. Ustala się planowane dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych gminie, zgodnie z załącznikiem nr 11 do niniejszej uchwały.

3. Uchwała w zakresie ustalenia budżetu wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01.01.2010 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

UZASADNIENIE

W dniu 24 marca 2010 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi poddało analizie uchwałę nr XLVII/321/2010 Rady Gminy Pątnów z dnia 15 marca 2010 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Pątnów, którą to uchwałą Rada Gminy postanowiła usunąć nieprawidłowości stwierdzone przez Kolegium w uchwale nr XLVI/319/2010 Rady Gminy Pątnów z dnia 22 stycznia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pątnów. W uchwale Kolegium nr 6/33/2010 z dnia 19 lutego 2010 zostały wskazane nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia. Rada Gminy w Pątnowie, co prawda podjęła uchwałę w wyznaczonym terminie i usunęła nieprawidłowości, ale w sposób, który narusza przepisy art.211 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w związku z art. 8 ust.1 pkt 5 oraz art. 4 ust.1 pkt 12 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a także art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. W wyniku dokonanej analizy stwierdzono, co następuje:

Uchwałą nr XLVII/321/2010 z dnia 15 marca 2010 roku Rada Gminy w Pątnowie zwiększyła dochody budżetu wprowadzając m.in. dochody z tytułu dotacji rozwojowej na zadanie realizowane z udziałem środków unijnych pt. „Budowa elektrowni wiatrowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Kamionka” w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska w kwocie 2 325 000 zł, zwiększając je do kwoty 3 000 000 zł. Równocześnie wprowadzono w tymże dziale, w § 0970 Wpływy z różnych dochodów, dochody z tytułu zwrotu podatku VAT w wysokości 880 000 zł - w związku z realizowaną ww. inwestycją. Analizując powyższe, Kolegium zapoznało się z umową o przyznaniu pomocy w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007- 2013, dotyczącej tejże „Budowy elektrowni wiatrowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Kamionka”. Z umowy tej wynika, że Gmina wniosek o płatność wraz z wymaganymi dokumentami winna złożyć po zakończeniu realizacji całości operacji, w terminie od dnia 1 września 2011 r. do dnia 30 września 2011 roku. W tej sytuacji nieuzasadnione jest zaplanowanie dochodów z tytułu dotacji rozwojowej na to zadanie w roku 2010, a także zwrotu podatku VAT w związku z realizacją tej inwestycji w roku 2010. Powyższe działanie narusza przepis art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w świetle którego budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Źródłem dochodów budżetu Gminy, na podstawie art. 8 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań wynikających z umów międzynarodowych. Natomiast w świetle art. 4 ust.1 pkt 12 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego źródłem dochodów własnych gminy mogą być inne dochody należne gminie na podstawie odrębnych przepisów np. na podstawie ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54 poz.535 z późn. zm.), Jednakże zaplanowanie dochodów wynikających z powyższych przepisów winno nastąpić wtedy, kiedy są one realne do uzyskania. Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium uznało, że faktyczne dochody Gminy są niższe o kwotę 3.880.000 zł, a co za tym idzie wyliczona relacja, o której mowa w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przekracza prawnie dopuszczalny próg ustawowy długu na poziomie 60 % planowanych dochodów. Należało zatem stwierdzić nieważność uchwały nr XLVI/319/2010 Rady Gminy Pątnów z dnia 22 stycznia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pątnów na 2010 rok oraz uchwały nr XLVII/321/2010 Rady Gminy Pątnów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Pątnów, jako sprzecznych z prawem.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, budżet lub jego część dotknięte nieważnością ustala kolegium izby. Wobec stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej Gminy Pątnów w całości, Kolegium Izby ustaliło

budżet Gminy Patnów na 2010 rok jak w pkt 2 niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.



**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**

Załącznik nr 1

do Uchwały Nr 10/54/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.

Zalacznik1.xls

Dochody Gminy Pątnów w 2010 roku

Załącznik nr 2

do Uchwały Nr 10/54/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.

Zalacznik2.xls

Wydatki Gminy Pątnów w 2010 roku

Załącznik nr 3

do Uchwały Nr 10/54/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.

Zalacznik3.xls

Przychody i rozchody budżetu Gminy Pątnów w 2010r.

Załącznik nr 4

do Uchwały Nr 10/54/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.

Zalacznik4.xls

Dochody Gminy Pątnów związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych w 2010 roku

Załącznik nr 5

do Uchwały Nr 10/54/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.

Zalacznik5.xls

Wydatki Gminy Pątnów w 2010 roku związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych

Załącznik nr 6

do Uchwały Nr 10/54/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.
Zalacznik6.xls

Planowane kwoty dotacji udzielanych z budżetu Gminy Pątnów w 2010 roku

Załącznik nr 7

do Uchwały Nr 10/54/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.
Zalacznik7.xls

Dochody i wydatki Gminy Pątnów na ochronę środowiska i gospodarkę wodną w 2010 roku

Załącznik nr 8

do Uchwały Nr 10/54/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.
Zalacznik8.xls

Dochody i wydatki Gminy Pątnów na gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na gminny program przeciwdziałania narkomanii w 2010 roku

Załącznik nr 9

do Uchwały Nr 10/54/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.
Zalacznik9.xls

Wykaz inwestycji gminnych realizowanych w 2010 roku

Załącznik nr 10

do Uchwały Nr 10/54/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.
Zalacznik10.xls

Wydatki Gminy Pątnów na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w tym na programy wieloletnie

Załącznik nr 11

do Uchwały Nr 10/54/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2010 r.

Zalacznik11.xls

**PLAN DOCHODÓW BUDŻETU PAŃSTWA ZWIĄZANYCH Z REALIZACJĄ ZADAŃ ZLECONYCH GMINIE
PAŃNÓW NA 2010 ROK**



PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk