

Wieluń, dnia 09 stycznia 2012 roku.

Minister Finansów
00-916 Warszawa, ul. Świętokrzyska 12

za pośrednictwem:

Wojewody Łódzkiego
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104

Odwołujący się:

Gmina Pątnów
98-335 Pątnów 48

reprezentowana przez:

Radcę Prawnego Damiana Niciejewskiego
98-300 Wieluń, ul. Narutowicza 2

FE-IV.431.4.2012

**Odwołanie od decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 02 stycznia 2012 roku,
znak: FE-IV.431.4.2012**

Działając jako pełnomocnik Gminy Pątnów, pełnomocnictwo w załączeniu, składam odwołanie od decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 02 stycznia 2012 roku, znak: FE-IV.431.4.2012 orzekającej zwrot przez Gminę Pątnów wraz z odsetkami jako od zaległości podatkowych dotacji celowej w kwocie 2.004.005,33 zł. udzielonej w 2010 roku z budżetu Wojewody Łódzkiego na realizację zadania własnego Gminy Pątnów, objętego Programem Wieloletnim – Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011 pod nazwą: "Budowa drogi gminnej w miejscowościach Kolonia Pątnów – Parcela Bieniec – Bieniec Mały" i wnoszę o uchylenie zaskarżonej decyzji w całości zarzucając zaskarżonej decyzji naruszenie art. 169 ust.1 w zw. z art. 168 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2009.157.1240) poprzez ich błędną wykładnię i w konsekwencji błędne zastosowanie polegające na orzeczeniu obowiązku z zwrotu dotacji celowej przez Gminę Pątnów w sytuacji gdy dotacja ta pierwotnie została wykorzystana na bieżące wydatki Gminy a inwestycja na którą dotację przekazano została zapłacona ze środków które wpłynęły w późniejszym czasie na rachunek Gminy.

Uzasadnienie

Zaskarżoną decyzją Wojewoda Łódzki orzekł o zwrocie przez Gminę Pątnów dotacji celowej w kwocie 2.004.005,33 zł. udzielonej w 2010 roku z budżetu Wojewody Łódzkiego na realizację zadania własnego Gminy Pątnów, objętego Programem Wieloletnim – Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011 pod nazwą: "Budowa drogi gminnej w miejscowościach Kolonia Pątnów – Parcela Bieniec – Bieniec Mały". W/w kwota podlega zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Gmina Pątnów nie zgadza się z zaskarżoną decyzją bowiem w jej ocenie decyzja ta została wydana w oparciu o błędną wykładnię art. 169 ust.1 w zw. z art. 168 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2009.157.1240).

Gmina Pątnów po otrzymaniu dotacji od Wojewody Łódzkiego wykorzystwała ją na bieżące wydatki Gminy, a dopiero po uzyskaniu środków z wyemitowanych obligacji zapłaciła wykonawcy inwestycji. Była to zapłata po terminie płatności, jednakże z jego niewielkim przekroczeniem. Gmina Pątnów dokonała zatem przesunięcia środków, które było konieczne z racji trudnej sytuacji finansowej w jakiej się znalazła jednak to przesunięcie środków nie miało żadnych negatywnych konsekwencji dla inwestycji realizowanej w ramach w/w Programu Wieloletniego – Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011. Droga gminna w miejscowościach Kolonia Pątnów – Parcela Bieniec – Bieniec Mały została zbudowana a wykonawca otrzymał zapłatę.

Art. 169 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, że dotacje udzielone z budżetu państwa:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
 - 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- podlegają zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie definiuje pojęcia „wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem”. Art. 168 ust. 4 tej ustawy stanowi jedynie, że „Wykorzystanie dotacji następuje przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona. Przekazanie środków na rachunek beneficjenta nie oznacza wykorzystania dotacji.”

Biorąc pod uwagę treść w/w przepisu oraz fakt, że inwestycja której dotyczyła dotacja została zrealizowana i zapłacono jej wykonawcy w terminie uzgodnionym z wykonawcą a obecnie

droga ta jest użytkowana i służy z pożytkiem mieszkańcom, to w ocenie odwołującego się należy uznać, że cel na który przekazano dotację został zrealizowany i tym samym brak podstaw do żądania zwrotu dotacji przez Wojewodę Łódzkiego. Zarzut wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem byłby uzasadniony gdyby Gmina Pątnów zrealizowała inwestycję i za nią nie zapłaciła pomimo otrzymania dotacji celowej jednak taka sytuacja nie miała miejsca w niniejszej sprawie. Władze Gminy poprzedniej kadencji dokonały jedynie przesunięcia środków co było uzasadnione z uwagi na konieczność zapłaty wymagalnych zobowiązań aby uniknąć szkody w postaci konieczności zapłaty odsetek ustawowych a być może i kosztów procesów oraz egzekucji. Ówczesny Wójt oraz Rada Gminy mieli świadomość, że otrzymają środki z emisji obligacji które pozwolą na pokrycie kosztów inwestycji na którą została przekazana dotacja celowa.

W świetle powyższego utrzymanie w mocy zaskarżonej decyzji będzie sprzeczne z zasadami współżycia społecznego jak i społeczno – gospodarczym przeznaczeniem dotacji celowej która faktycznie umożliwiła realizację inwestycji na którą została przekazana bowiem bez tej dotacji niemożliwa była by zapłata za tą inwestycję nawet gdyby wpłynęły środki z emisji obligacji. Prawomocna decyzja o zwrocie dotacji będzie zapewne również ostatecznym argumentem decydującym o wprowadzeniu zarządu komisarycznego w Gminie co wstrzyma jej rozwój na kilka lat.

Z powyższych przyczyn, w ocenie Gminy Pątnów, zaskarżona decyzja winna zostać uchylona w całości.

Janusz Niciejewski
RADCA PRAWNY

Załączniki:

1. odpis pisma wraz z załącznikami.