

Uchwała Nr SO-0951/4 /P/17/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ostroróg

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
Michał Suchanek,

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostroróg na lata 2019-2025 oraz uchwały budżetowej Gminy Ostroróg na 2019 rok, przedłożonych tut. Izbie odpowiednio w dniach 28 grudnia 2018 roku i 2 stycznia 2019 r., wyraża

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr III/14/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. Rada Miasta i Gminy Ostroróg uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta i Gminy Ostroróg na lata 2019–2025, a uchwałą Nr III/13/2018 z tego samego dnia uchwałą budżetową Gminy na rok 2019. Z zapisów uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ostroróg na lata 2019-2025 wynika, że najwyższy poziom zadłużenia badanej Jednostki wystąpi w roku 2019 i wyniesie 3.636.995,00 zł. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2024 roku zostanie całkowicie spłacone. Prognoza kwoty długu sporządzona jest więc na okres równy temu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłaty zadłużenia Gminy wynika, że w latach 2019-2025 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| Rok | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy (w %) | Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń przypadających na dany rok (w %) |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2019 | 5,28 | 4,83 |
| 2020 | 6,33 | 5,33 |

| | | |
|------|-------|------|
| 2021 | 8,33 | 5,11 |
| 2022 | 10,67 | 3,08 |
| 2023 | 10,31 | 3,30 |
| 2024 | 8,22 | 1,93 |
| 2025 | 6,13 | 0,88 |

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2025 prognozowana spłata zobowiązań Miasta i Gminy Ostroróg kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminy określone prawem.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań. Limitem spłaty zadłużenia będą objęte jednak nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.