

Uchwała Nr SO-0957/3/17/2018  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 19 listopada 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Ostroróg na lata 2019–2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,  
Członkowie: Karol Chyra,  
Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019–2025 wyraża

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019–2025 Miasta i Gminy Ostroróg został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2018 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2019 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2018 r. oraz uchwałą budżetową na 2018 r. ze zmianami.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.)
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp oraz relacji z art. 243 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.  
Projekt WPF przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 3.636.995,00 zł, co będzie stanowiło 17,01% planowanych dochodów ogółem.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.
7. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Miasta i Gminy Ostroróg nr XLI/333/2017 z dnia 20 grudnia 2017 r. ze zm.
8. Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający wskazuje, że:

a) w 2019 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem wynosi 4,83%. Natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań wyliczony w oparciu o planowane dochody III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 5,28%. Wskazany wskaźnik nie zostanie więc teoretycznie przekroczony, jednakże zdaniem Składu Orzekającego zachodzi zagrożenie jego przekroczenia (różnica między wskaźnikami to 0,45%).

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez gminę przewidzianego prawem zachowania relacji obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

b) z załącznika nr 2 do przedłożonego projektu uchwały pt „Wykaz przedsięwzięć finansowych” wynika, że limit zobowiązań dla zaplanowanych przedsięwzięć bieżących określono łącznie w wysokości 1.803.925,00 zł, podczas gdy, suma wydatków zaplanowanych dla wymienionych przedsięwzięć łącznie wynosi 901.900,00 zł, co pozostaje w sprzeczności z art. 226 ust. 3 pkt 5 ufp.

c) w § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Ostroróg na lata 2019–2025 postanowiono o utracie mocy uchwały Nr XLI/333/2017 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ostroróg na lata 2018-2024, a nie postanowiono o utracie mocy uchwał zmieniających tę uchwałę. Brak w nowej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zapisu o utracie mocy dokumentów zmieniających w ocenie Składu Orzekającego spowoduje sytuację, w efekcie której w obrocie prawnym funkcjonować będą uchwały w odmienny sposób regulujące gospodarkę finansową Miasta i Gminy w kolejnych latach. W związku z powyższym niezbędny jest zapis o utracie mocy prawnej także zmian wprowadzonych do pierwotnie uchwalonej w 2018 roku wieloletniej prognozy Miasta i Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Janina Kotlińska*  
dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.