

Uchwała SO - 0952/3/17/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 19 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Miasta i Gminy Ostroróg na 2019 rok**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,

Członkowie: Karol Chyra,  
Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) wyraża o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ostroróg na 2019 rok

**opinię pozytywną.**

## **UZASADNIENIE**

### **I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 16 listopada 2018 r. (zarządzenie nr 69/2018 Burmistrza Miasta i Gminy z dnia 9 listopada 2018 r.). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu uchwały budżetowej, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XL/216/10 Rady Miasta i Gminy Ostroróg z dnia 7 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) (dalej ufp), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

### **II.**

W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 21.375.000,00 zł, tj. na poziomie 91,11% planowanych dochodów na 2018 r., w tym: dochody bieżące w wysokości 21.061.000,00 zł, tj. 98,07% planowanych dochodów bieżących na 2018 r.,
- wydatki w wysokości 21.092.457,00 zł, tj. na poziomie 85,76% planowanych wydatków na 2018 r., w tym: wydatki bieżące w wysokości 7.264.535,00 zł, tj. 94,59% planowanych wydatków bieżących na 2018 r.,
- nadwyżka budżetowa w wysokości 282.543,00 zł, przeznaczona zostanie na

sfinansowanie zaciągniętych kredytów i pożyczek w latach poprzednich.

1. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.507.543,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 600.000,00 zł oraz łączną kwotę rozchodów w wysokości 882.543,00 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb - Z na dzień 31.12.2017 r., a także planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2018 r., prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 3.636.995,00 zł i osiągnie poziom 17,02% planowanych dochodów ogółem.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).
6. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wydatków z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz zestawienie wydatków w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
7. W postanowieniach projektu uchwały określono plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz ich przeznaczenie, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów. Omówiono rodzaje wydatków, w tym wydatki majątkowe.
10. Skład Orzekający w ramach prowadzonej działalności instruktażowej (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) wskazuje, że:
  - a) w projekcie uchwały budżetowej, w podstawie prawnej przywołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „d” i lit „i” ustawy o samorządzie gminnym, podczas gdy w treści projektu uchwały budżetowej nie zamieszczono postanowień dotyczących ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Burmistrza w roku

budżetowym oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym. W uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu.

- b) w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok w § 7 w pkt. 1 zapisano „Ustala się limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 600.000,00 zł, w tym na 1) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 882.543,00 zł.”.

Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE.

W projekcie budżetu zaplanowane zostały przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 600.000,00 zł. oraz zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 282.543,00 zł, którą przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

A zatem wskazany, wobec tak skonstruowanego budżetu, w § 7 pkt. 1 limit zobowiązań winien stanowić kwotę 600.000,00 zł i winien dotyczyć wyłącznie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, gdyż budżet nie przewiduje przychodów z innych tytułów i winien dotyczyć wyłącznie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek z otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, albowiem pozostała część rozchodów sfinansowana zostanie z nadwyżki.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.