

UCHWAŁA NR X/94/2019
RADY MIEJSKIEJ W OSTROROGU
z dnia 22.08.2019

w sprawie: odrzucenia skargi na działanie organu wykonawczego z dnia 22 lipca 2019 roku nadesłanej pocztą elektroniczną z adresu: annamelcer2222@gmail.com podpisanej nazwiskiem Anna Melcer w przedmiocie braku niektórych ogłoszeń na stronie BIP

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (tekst jednolity z dnia 22 lutego 2019 roku, Dz.U. z 2019 r. poz. 506) w zw. z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 roku (tekst jednolity z dnia 3 października 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 2096), Rada Miejska w Ostrorogu, uchwała, co następuje:

§ 1

Odrzuca się skargę na działanie organu wykonawczego z dnia 22 lipca 2019 roku nadesłaną pocztą elektroniczną z adresu: annamelcer2222@gmail.com podpisaną nazwiskiem Anna Melcer w przedmiocie braku niektórych ogłoszeń na stronie BIP z przyczyn wyszczególnionych w załączniku do uchwały.

§ 2

Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ostrorogu, którego zobowiązuje się do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Ostrorogu

Tomasz Antoniewski

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 roku drogą elektroniczną wpłynęła skarga na działalność organu wykonawczego. Przedmiotem skargi był brak zamieszczenia na stronie BIP niektórych wskazanych przez skarżącego informacji dotyczących zamówień publicznych.

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z dnia 22 lutego 2019 roku, Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz § 108a-d Statutu Miasta i Gminy Ostroróg, skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wydania opinii.

Komisja na posiedzeniu w dniu 05.08.2019 roku, po analizie dokumentów, stwierdziła, że skarga jest całkowicie bezzasadna i zarekomendowała Radzie Miejskiej w Ostrorogu odrzucenie skargi.

Komisja wskazała w szczególności, że art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity z dnia 3 października 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 1986) stanowi, że ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000,00 euro. Zasady funkcjonowania Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) zostały określone w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z dnia 29 czerwca 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 1330). Komisja nie stwierdziła w działalności Burmistrza naruszenia przepisów powyższych ustaw.

Opinia komisji stanowi załącznik do niniejszego uzasadnienia.

PRZEWODNICZĄCY

Radny Miejskiej w Ostrorogu



Tomasz Antoniewski

OPINIA

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

z dnia 03. sierpnia 2019 roku

w sprawie

ze skargi na działanie organu wykonawczego z dnia 22 lipca 2019 roku

nadesłanej pocztą elektroniczną z adresu: annamelcer2222@gmail.com

podpisanej nazwiskiem Anna Melcer

w przedmiocie braku niektórych ogłoszeń na stronie BIP

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ostrorogu na posiedzeniu w dniu

..... 2019 roku, w składzie:

- 1) radny *HARY DAVID* - przewodniczący komisji,
- 2) radny *KULIGOWSKI JACEK* - zastępca przewodniczącego komisji,
- 3) radny *GOLEC MATEUSZ* - członek komisji,

po analizie skargi na działanie organu wykonawczego z dnia 22 lipca 2019 roku nadesłanej pocztą elektroniczną z adresu: annamelcer2222@gmail.com, podpisanej nazwiskiem Anna Melcer, w przedmiocie braku ogłoszenia na stronie BIP, na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z dnia 22 lutego 2019 roku, Dz.U. z 2019 r. poz. 506), art. 227-240 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 roku (tekst jednolity z dnia 3 października 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 2096) oraz § 108a-d Statutu Miasta i Gminy Ostroróg, stwierdza, że organ wykonawczy, tj. Burmistrz Miasta i Gminy Ostroróg, **nie naruszył** przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity z dnia 3 października 2018 r., Dz.U. z 2018 r. poz. 1986), w związku z tym komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Ostrorogu odrzucenie skargi jako oczywiście bezzasadnej.

Uzasadnienie

W treści skargi z dnia 22 lipca 2019 roku skarżący stwierdził m.in., że „Organ wykonawczy wyżej wskazanych jednostek samorządu terytorialnego w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP.” Jest to zarzut całkowicie bezzasadny, albowiem art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity z dnia 3 października 2018 r., Dz.U. z 2018 r. poz. 1986) stanowi, że ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000,00 euro. Zasady funkcjonowania Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) zostały określone w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z dnia 29 czerwca 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 1330). Komisja nie stwierdza w działalności Burmistrza naruszenia przepisów powyższych ustaw. Jeżeli ustawy – Prawo zamówień publicznych nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza równowartości 30.000,00 euro, to nie można wymagać od organu stosowania przepisów, których stosować nie powinien.

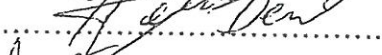
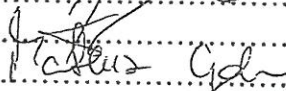
Nie można także podzielić dalszych zarzutów skargi dotyczących stosowania rozeznania cenowego oraz zapytań ofertowych. Stosowanie powyższych instrumentów zostało uregulowane w Regulaminie udzielania zamówień publicznych, których wartość szacunkowa netto nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000,00 euro, który został wprowadzony Zarządzeniem nr 9/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg z dnia 1 marca 2016 roku, zmienionego Zarządzeniem nr 19/2016 z dnia 25 kwietnia 2016 roku. Twierdzenie skarżącego: „[...] gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną [...]” jest całkowicie gołosłowne, bezpodstawne i zmierza do nieuprawnionego sugerowania działań nieprawidłowych. Zdaniem Komisji tego rodzaju stwierdzenie może naruszać dobra osobiste osób zatrudnionych w Urzędzie Miasta i Gminy Ostroróg i zgodność z prawem takiego stwierdzenia powinna zostać zweryfikowana przez sąd lub prokuratora.

Nie można także podzielić zarzutu dotyczącego nie upubliczniania na stronach BIP wskazanych przez skarżącego usług. Art. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity z dnia 3 października 2018 r., Dz.U. z 2018 r. poz. 1986) zawiera obszerny katalog wyłączeń, do których nie stosuje się powyższej ustawy. Część wskazanych przez skarżącego usług znajduje się w powyższym katalogu, wobec czego nie można stosować do nich przepisów ustawy. Ponadto, Gmina Ostroróg nie korzysta z niektórych spośród wskazanych przez skarżącego usług, wobec czego niemożliwością jest publikowanie ogłoszeń w tym zakresie.

Komisja zwróciła uwagę, że motywacja skarżącego budzi uzasadnione wątpliwości. Skarżący posługując się wyłącznie adresem poczty elektronicznej utrudniającym możliwość ustalenia jego rzeczywistej tożsamości, uzasadnił skargę interesem publicznym. Skarga dotyczyła działalności organów wykonawczych ponad 50 jednostek samorządu terytorialnego położonych na obszarze całego kraju. Członkowie Komisji zadali pytanie: interesu publicznego, której konkretnie wspólnoty samorządowej, próbuje rzekomo bronić w ten sposób skarżący. Art. 227 k.p.a. stanowi, że przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zdaniem Komisji, żadna z powyższych przesłanek nie zaistniała w tej sprawie. Komisja dostrzega w działaniach skarżącego nadużycie prawa i próbę torpedowania sprawnego działania administracji publicznej. Komisja rekomenduje organom Gminy niezwłoczne zawiadomienie organów ścigania w trybie art. 304 k.p.k. w każdym przypadku zauważenia popełnienia przestępstwa ściganego z urzędu.

3 Komisja uchwaliła niniejszą opinię w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów: 3 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów wstrzymujących się.

Podpisy komisji:

- 1) 
- 2) 
- 3) 