

Uchwała Nr SO-0952/12/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Miasta i Gminy Ostroróg
na 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aniela Michalec,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg projekcie budżetu na 2018 rok wyraża

opinię pozytywną
z uwagą w pkt IV.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg w dniu 16 listopada 2017 r., tj. po terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XL/216/2010 Rady Gminy Ostroróg z dnia 7 września 2010 r.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - a) dochody w wysokości 20.780.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 20.465.000,00 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 315.000,00 zł
 - b) wydatki w wysokości 20.750.000,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 19.475.000,00 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 1.275.000,00 zł;
 2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 990.000,00 zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
 3. Projekt budżetu roku 2018 zakłada nadwyżkę w wysokości 30.000,00 zł, którą zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych planuje się przeznaczyć na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 879.995,00 zł;

4. W projekcie zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 849.995,00 zł (§ 952);
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209);
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy;
7. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 9 pkt 1 i 2 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W projekcie uchwały budżetowej, w podstawie prawnej, zbędnie przywołano art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że: „Do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie wysokości sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”, gdyż w projekcie budżetu nie określono wysokości sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania;
2. Jeżeli przewiduje się wydatki na dzieci i młodzież w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych, wymagające stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy to wydatki te winny być zaplanowane w rozdz. 80152.
Stosownie do zmian w klasyfikacji budżetowej dokonanych rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lipca 2017 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1421) – od 1 stycznia 2018 r. zacznie obowiązywać rozdz. 80152, który winien zostać uwzględniony przy planowaniu ww. wydatków w budżecie roku 2018.

IV. Skład Orzekający formułuje następującą uwagę do projektu:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wskazano w § 7 w pkt. 1 „Ustala się limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 879.995,00 zł, w tym na 1) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 879.995,00 zł.”
Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych o których mowa art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz

zaciągniętych pożyczek i kredytów, wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE.

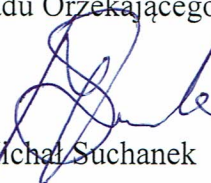
W projekcie budżetu zaplanowane zostały przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 849.995,00 zł. oraz zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 30.000,00 zł, którą przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

A zatem wskazany, wobec tak skonstruowanego budżetu, w § 7 pkt. 1 limit zobowiązań winien stanowić kwocie 849.995,00 zł i winien dotyczyć wyłącznie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, gdyż budżet nie przewiduje przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych i winien dotyczyć wyłącznie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, ponieważ w budżecie wskazano jedynie rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego



Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.