

Uchwała Nr 15/18/0952/2007

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2007r.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Ostroróg na 2008 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 09 listopada 2004r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Leon Pałeczki
Członkowie: Aniela Michalec
Karol Chyra

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 16 listopada 2007r. przez Burmistrza projekcie budżetu Miasta i Gminy na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

**Opinię pozytywną
Uzasadnienie**

Burmistrz przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt budżetu miasta na 2008 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały: projekt uchwały budżetowej, objaśnienia, prognoza długu oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

Skład orzekający ocenił poprawność projektu budżetu na podstawie art. 184 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm) w związku z uchwałą Nr III/17/2006 Rady Miejskiej Gminy Ostroróg z dnia 21 grudnia 2006r. w sprawie: procedury uchwalania budżetu Miasta i Gminy Ostroróg oraz rodzajów i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektów i budżetu.

W projekcie budżetu na 2008 rok zostały ustalone:

- **dochody w kwocie: 9.553.480 zł** w tym dochody bieżące 9.514.480,-zł oraz majątkowe 38.600,-zł,
- **wydatki w kwocie 11.259.329,-zł** w tym bieżące 8.463.329,-zł oraz majątkowe 2.796.000,-zł.

Według założeń projekt budżetu Miasta i Gminy na 2008 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetowy. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w kwocie 1.705.849,-zł, mają być przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie: 2.400.000,-zł z tytułu pożyczek i kredytów oraz rozchody w kwocie: 694.151,-zł.

W projekcie budżetu dochody opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku gminy.

W dochodach budżetu zaplanowano i wyodrębniono dotacje na zadania zlecone ustawami gminie z zakresu administracji rządowej. Kwoty planowanych dotacji zgodne są z informacją dysponenta.

Skład Orzekający ocenił realność prognozowanych dochodów z poszczególnych źródeł i nie wnosi uwag co do ich wielkości ujętych w projekcie budżetu.

Wydatki budżetu ustalone zostały w załączniku nr 2 w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W ramach proponowanych wydatków w projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań obowiązkowych gminy, w tym m.in. na utrzymanie dróg publicznych gminnych, oświaty, kultury oraz opieki społecznej. Przewidziano również realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości równej planowanych wpływów z tytułu opłat za wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, a także zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych.

Z ogólnej kwoty wydatków – wydatki majątkowe wynoszą: 2.796.000,-zł, co stanowi 24,83% planowanych wydatków ogółem, których wielkość odzwierciedla dane w wykazie zadań inwestycyjnych zaplanowanych na 2008r. (zał. nr 5).

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna i celowa w tym: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w art. 173 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu określono plan przychodów i wydatków funduszu celowego.

Załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego sporządzona została wg stanu na dzień 31 października 2007r. i zawiera dane wymagane postanowieniami art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i przeznaczenie, zmiany w stanie mienia oraz dochody z tego tytułu oraz zestawienie tabelaryczne gruntów stanowiących mienie komunalne gminy Ostroróg.

Do projektu uchwały projektu budżetu na rok 2008, Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej na 2008 rok wskazuje się m.in. na art. 24 ust. 11 ustawy o finansach publicznych, stosownie z dyspozycją którego „organ stanowiący, który utworzy zakład budżetowy może upoważnić kierownika zakładu budżetowego do dokonywania innych zmian w ciągu roku w planie finansowym, niż realizowanie wyższych od planowanych przychodów i kosztów pod warunkiem że nie spowoduje to zmniejszenia wpłat do budżetu ani zwiększenia dotacji z budżetu”. Natomiast w treści projektu budżetu nie wypełniono dyspozycji wynikającej z cyt. wyżej przepisu. W tej sytuacji w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej bezprzedmiotowo powołano wskazany przepis.

Postanowieniem § 8 ust. 1 projektowanej uchwały Rady w sprawie budżetu na 2008r, upoważniono Burmistrza do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na WPI, podczas gdy w budżecie nie dołączono załącznika dotyczącego planowanego Limitu wydatków na WPI. Zatem udzielone upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania wyżej cyt. zobowiązań, zdaniem Składu Orzekającego jest bezprzedmiotowe, jak również bezprzedmiotowo powołano w podstawie prawnej przepis art. 166 ustawy o finansach publicznych którego regulacja dotyczy limitów wydatków na WPI.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leon Pałeczki

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.