



Uchwała Nr 4/380/2017  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 22 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXV/228/2017 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Miasto Złotów, z powodu istotnego naruszenia przepisów ustawy o pomocy społecznej.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 02 lutego 2017 r., powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1-2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), Rada Miejska w Okonku zadecydowała o udzieleniu w 2017 r. pomocy finansowej Gminie Miasto Złotów na dofinansowanie kosztów bieżących działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złotowie związanych z funkcjonowaniem noclegowni dla osób bezdomnych.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 22 lutego 2017 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miejska w Okonku postanowiła o udzieleniu w roku 2017 pomocy finansowej Gminie Miasto Złotów w wysokości 1.500 zł na dofinansowanie kosztów bieżących działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złotowie związanych z funkcjonowaniem noclegowni dla osób bezdomnych. W uzasadnieniu do uchwały podano,

że pomoc finansowa jest kierowana do jednostki samorządu, która prowadzi noclegownię. Do tej noclegowni kierowani są również mieszkańcy z terenu Miasta i Gminy Okonek zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.). Wysokość pomocy określona została z uwzględnieniem bieżących kosztów funkcjonowania noclegowni liczby osób z terenu Gminy, które w 2016 r. w niej przebywały.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Istotną cechą pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego jest to, że następuje przekazanie środków z budżetu jednej jednostki do budżetu innej jednostki z przeznaczeniem na sfinansowanie tylko jej zadań własnych. A zatem przedmiotem pomocy finansowej jest wsparcie innej jednostki samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej, która zostaje powiązana z konkretnym zadaniem tylko jednostki otrzymującej to wsparcie.

Z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej wynika, że do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy udzielenie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym. Przepisy art. 48a stanowią, że udzielenie schronienia następuje przez przyznanie tymczasowego miejsca w noclegowni albo schronisku dla osób bezdomnych (ust. 1), natomiast noclegownia zapewnia schronienie osobom bezdomnym, świadcząc tymczasową pomoc w postaci miejsca noclegowego, w ramach której umożliwia spędzenie nocy w warunkach gwarantujących ochronę życia i zdrowia (ust. 3). Ustawodawca nie narzucił formy realizacji takiego zadania. Noclegownię może prowadzić każdy podmiot (w tym gmina) spełniający warunki określone w stosownych rozporządzeniach ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

Z powyższego wynika, że każda gmina jest zobowiązana realizować zadanie w powyższym zakresie i dlatego nie może udzielić pomocy finansowej innej gminie na takie zadanie. Może natomiast zawrzeć stosowne porozumienie z inną gminą, która prowadzi noclegownię, na realizację rzeczowego zadania i zaplanować w uchwale budżetowej wydatki w formie dotacji celowej w § 231 – Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, z odpowiednią czwartą cyfrą paragrafu klasyfikacji budżetowej. Rada Miasta i Gminy Okonek uchwałą nr XXXV/227/2017 z dnia 31 stycznia 2017 r., która została przekazana organowi nadzoru wraz z przedmiotową uchwałą, wyraziła zgodę na zawarcie

porozumienia w sprawie powierzenia Miastu Złotów zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej, tj. polegającego na objęciu mieszkańców oraz osoby bezdomne z terenu Gminy Okonek usługami świadczonymi przez noclegownię dla osób bezdomnych prowadzona przez Gminę Miasto Złotów.

Kolegium wskazuje, że w istniejącym stanie faktycznym zaplanowanie przez Radę wydatku w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Okonek we właściwym paragrafie klasyfikacji budżetowej (§ 231) będzie wystarczające do jego realizacji przez Burmistrza. Podejmowanie odrębnej uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej na dofinansowanie kosztów bieżących działalności związanych z funkcjonowaniem noclegowni dla osób bezdomnych nie ma podstawy w obowiązujących przepisach prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.