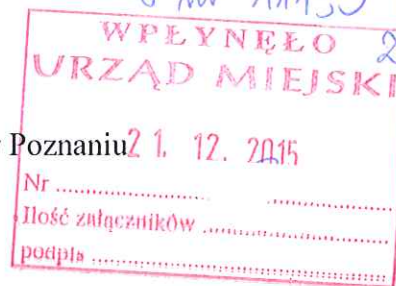


Uchwała Nr 25/1452/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2015 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/108/2015 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Okonek na rzecz publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez podmioty niepubliczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w części dotyczącej:

- § 2 ust. 7,
- w § 2 w ust. 1 - 6 wyrażenia „z zastrzeżeniem ust. 7”,
- w zał. nr 3 wyrażenia: „w terminie do dnia 15 stycznia roku następującego po roku otrzymania dotacji”,
- § 4 ust. 10,

jako sprzecznych z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 30 listopada 2015 r. Rada Miejska w Okonku, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572, z późn. zm.), ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji, zakres i tryb kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji z budżetu Gminy udzielonej dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów, innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy

o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały i wyznaczyła termin rozpatrzenia sprawy na dzień 16 grudnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisów art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa odpowiednio w ust. 2-3b (art. 80) oraz w ust. 1a-1c i 2 – 3b (art. 90), a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się znaleźć we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 2 ust. 7 przedmiotowej uchwały uregulowane zostało, że „Dotacja z budżetu Gminy Okonek na każdego ucznia niepełnosprawnego przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w ust. 1-6, jest równa kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Okonek”.

Przyjęte przez Radę Gminy rozwiązanie w zakresie dotacji na ucznia niepełnosprawnego nie gwarantuje, zdaniem Kolegium, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego w każdym przypadku będzie co najmniej równa dotacji na ucznia pełnosprawnego. Może tak zdarzyć się, że wielkość dotacji na ucznia niepełnosprawnego, ustalona w oparciu o odpowiednik kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej, będzie niższa niż wielkość dotacji dla pozostałych uczniów (nie niepełnosprawnych) ustalona w oparciu o ponoszone wydatki bieżące. Należy zauważyć, że ustawodawca, poprzez zawarcie w przepisach art. 80 ust. 2 i 2b oraz art. 90 ust. 1b, 1c, 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty określeń, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia wymienionych w tych przepisach jednostek oświatowych (przedszkole i inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, i takie w których prowadzone jest wczesne wspomaganie rozwoju dziecka) w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, użytego po wcześniejszym wskazaniu minimalnego wskaźnika wielkości dotacji (odnoszonego zawsze do wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu prowadzonym przez gminę), chciał zagwarantować dofinansowanie na ucznia niepełnosprawnego na poziomie przewidzianym w części oświatowej subwencji ogólnej, w sytuacji gdyby wielkość dotacji ustalona przez organ stanowiący była niższa niż ta, która została ustalona w subwencji.

W § 4 ust. 10 uchwały unormowano, że „Zwiększenie dotacji dla szkoły w trakcie roku budżetowego z tytułu zwiększenia liczby uczniów uczęszczających do szkoły w odniesieniu

do liczby uczniów wykazanych we wniosku, o którym mowa w ust. 1, może nastąpić wyłącznie w porozumieniu z Gminą Okonek i po dokonaniu zmian w budżecie Gminy Okonek”. Kolegium Izby wskazuje, że zasadą wynikającą z przywołanych w niniejszym uzasadnieniu przepisów ustawy o systemie oświaty jest, że jednostki objęte systemem oświaty takie, jak przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, gimnazja, prowadzone przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację na zasadach określonych w ustawie. Zatem nieuzasadnione jest (bez podstawy prawnej) obwarowywanie udzielania dotacji od porozumień z Gminą Okonek, jak i uzależnienie zwiększenia dotacji od dokonania zmian w budżecie. Z przepisów ustawy wynika, że stosownego zwiększenia dotacji należy dokonywać w miesiącu, w którym miała miejsce zmiana podstawy naliczania dotacji.

W załączniku nr 3 w zdaniu oznaczonym gwiazdką zawartym pod pierwszą częścią tabeli określony został termin zwrotu kwoty dotacji niewykorzystanej „do dnia 15 stycznia roku następującego po roku otrzymania dotacji”. Tymczasem przepis art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do 31 stycznia następnego roku. Organ stanowiący nie ma uprawnień do ustalania innych terminów do zwrotu dotacji niż przewiduje ustawa.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.