

**UCHWAŁA NR XVII/107/2015  
RADY MIEJSKIEJ W OKONKU**

z dnia 25 listopada 2015 r.

**w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457 z późn. zm.) Rada Miejska w Okonku uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się następujący plan nadzoru nad żłobkami oraz klubami dziecięcymi:

1. Kontrola warunków i jakości sprawowanej opieki w żłobkach i klubach dziecięcych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej – co najmniej raz w roku.

2. Kontrola warunków i jakości sprawowanej opieki przez opiekunów dziennych, którym Gmina Okonek zleciła organizację opieki nad dzieckiem do lat 3 – co najmniej raz w roku.

3. Kontrola warunków i jakości sprawowanej opieki przez opiekunów dziennych na podstawie umów zawartych z innymi niż Gmina Okonek podmiotami – co najmniej raz w roku.

**§ 2.** Niezależnie od planu nadzoru przyjętego w niniejszej uchwale, pierwszą kontrolę przeprowadza się w okresie 1 miesiąca od rozpoczęcia działalności przez podmioty, o których mowa w § 1 ust. 1.

**§ 3.** W przypadku powzięcia informacji o nieprawidłowościach w organizacji i funkcjonowaniu żłobka oraz klubu dziecięcego, Burmistrz Okonka może prowadzić czynności nadzorcze także poza planem nadzoru, o którym mowa w § 1.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Okonka.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ**

*Włodzimierz Choroszewski*

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XVII/107/2015**  
**RADY MIEJSKIEJ W OKONKU**

z dnia 25 listopada 2015 r.

**w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami.**

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457 z późn. zm.) wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, sprawuje nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki.

Przepis art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457 z późn. zm.) stanowi, że nadzór sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

Ustawa opiera nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi i dziennymi opiekunami na zasadzie planowości. Wszelkie czynności nadzorcze powinny być bowiem – stosownie do art. 55 ust. 1 ustawy – podejmowane w oparciu o treść uchwały rady gminy ustalającej plan nadzoru. Wyjątek od tej zasady został ustanowiony w art. 55 ust. 2 ustawy. Przepis ten dopuszcza prowadzenie czynności nadzorczych poza planem nadzoru. Możliwość ta została jednak ograniczona do sytuacji, w których spełnione zostaną dwie przesłanki. Po pierwsze, przed podjęciem wspomnianych czynności organ nadzoru musi otrzymać informację o konkretnych nieprawidłowościach w działalności żłobka, klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna. Nie wystarczy tutaj zatem kierowanie się ogólnymi opiniami o działalności takiego podmiotu. Po drugie, informacja ta musi dotyczyć organizacji i funkcjonowania tych podmiotów. Pojęcie to należy utożsamiać z warunkami (kadrowymi, organizacyjnymi, lokalowymi) sprawowanej opieki, o których mowa w art. 54 ustawy. Zgodnie z zasadą ścieśniającej wykładni przepisów wprowadzających wyjątki, należy przyjąć, że zakres nieprawidłowości stanowiących podstawę wszczęcia procedury nadzorczej poza planem nadzoru determinuje zakres podejmowanych czynności nadzorczych w tym trybie.

Plan nadzoru powinien zatem zawierać – stosownie do słownikowego znaczenia pojęcia plan – jedynie program wykonywania przez organ nadzoru przewidzianych ustawą czynności nadzorczych. W tym miejscu wypada zauważyć, że plan nadzoru podejmowany jest jednokrotnie, bez określenia horyzontu czasowego, w którym ma on obowiązywać. Ma to dwie istotne konsekwencje dla treści planu. Po pierwsze, regulacje w nim zawarte powinny mieć ujęcie generalne, a zatem odnosić się do wszystkich podmiotów sprawujących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3 lub pewnych ich kategorii, nie zaś poszczególnych żłobków, klubów dziecięcych czy dziennych opiekunów. Po drugie, plan nadzoru nie może wskazywać konkretnych okresów ani dat wykonywania czynności nadzorczych. W konsekwencji więc powinien zawierać: określenie częstotliwości podejmowania czynności nadzorczych, wskazanie zakresu ich dokonywania (warunki sprawowanej opieki, jakość sprawowanej opieki, oba zakresy) oraz określenie kategorii podmiotów sprawujących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3, wobec których będą one podejmowane. Przy czym, jak należy sądzić, kategorie te mogą nie tylko odnosić się do zróżnicowania wynikającego z przepisów ustawy, tj. na żłobki, kluby dziecięce i dziennych opiekunów, ale także – przykładowo – okresu wykonywania działalności przez te podmioty (np. czynności nadzorcze wobec nowo utworzonych żłobków i klubów dziecięcych oraz nowo zatrudnionych dziennych opiekunów).

Plan nadzoru nie jest aktem prawa miejscowego. Jak przyjmuje się bowiem w literaturze, cechę tę można przypisać jedynie aktom, które mają jednocześnie charakter normatywny, generalny i abstrakcyjny (zob. D. Dąbek, *Sądowa kontrola aktów prawa miejscowego...*, s. 77–78). W tym kontekście należy w szczególności zwrócić uwagę, że wprawdzie – ze względu na niewyznaczenie przez ustawę horyzontu czasowego obowiązywania planu – jego normy mają charakter abstrakcyjny, a z powodu nałożenia w jego treści konkretnych obowiązków na organ nadzoru – normatywny, to jednak nie można mu przypisać cechy generalności. Jego treść sprowadza się bowiem do wskazania szczegółowego sposobu realizacji obowiązków jednego, określonego podmiotu, jakim jest organ wykonawczy gminy (organ nadzoru). Przesądza to również o wewnętrznym charakterze planu. W konsekwencji więc nie podlega on – stosownie do art. 13 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) – ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

RURMISTRZ OKONKA  
  
Małgorzata Samec