

**UCHWAŁA NR XXXIX/179/2012
RADY MIEJSKIEJ W OKONKU**

z dnia 27 listopada 2012 r.

w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ; Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806; Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568; Dz. U. z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167 poz. 1759, Dz. U. z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, Dz. U. z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337, Dz. U. z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218, Dz. U. z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, Dz. U. z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241; Dz. U. z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106 poz. 675; Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 149 poz. 887, Nr 217 poz. 1281; Dz. U. z 2012 r. poz. 567) oraz art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 ze zmianami z 2009 r. Nr 157 poz. 1241, Nr 202 poz. 1551, Nr 219 poz. 1706, Nr 221 poz. 1738, Dz. U. z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 40 poz. 229, Nr 81 poz. 527, Nr 125 poz. 842 Dz. U. z 2011 r. Nr 81 poz. 440, Nr 106 poz. 622, Nr 149 poz. 887, Dz. U. z 2012 r. poz. 579) Rada Miejska w Okonku uchwała, co następuje:

§ 1. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, przysługują nieodpłatnie świadczeniobiorcom, których dochód nie przekracza kwot:

1. dla osoby samotnie gospodarującej - kwoty określonej w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej.
2. osoby w rodzinie - kwoty określonej w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej.

§ 2. 1. Osoby nie spełniające warunków określonych w §1, zwalnia się częściowo z odpłatności za usługi w zależności od wysokości posiadanego dochodu.

2. Wysokość zwolnienia określają załączniki Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Okonku na wniosek osoby zobowiązanej do odpłatności lub pracownika socjalnego może częściowo lub całkowicie zwolnić z ponoszenia opłat za świadczenia określone w §1, zwłaszcza jeżeli stanowiłoby to dla osoby zobowiązanej nadmierne obciążenie lub niweczyłoby skutki udzielonej pomocy.

§ 4. Opłata za usługi wnoszona jest przez osoby zobowiązane do uiszczania opłaty na rachunek bankowy Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Okonku w terminie do 15 dnia każdego następnego miesiąca po wykonaniu usługi.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Okonka.

§ 6. Traci moc uchwała Nr LI/291/2010 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2010 r. Nr 57 poz. 1279).


§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.



PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ
[Signature]
mgr Lidia Samec


**WYSOKOŚĆ ZWOLNIENIA Z OPŁAT ZA USŁUGI OPIEKUŃCZE DLA OSOBY
SAMOTNIE GOSPODARUJĄCEJ - ART. 8 UST. 1 PKT 1 USTAWY O POMOCY
SPOŁECZNEJ**

Dochód osoby w procentach w stosunku do kwoty określonej w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej	Wysokość zwolnienia z opłat wyrażona w procentach liczona od kosztów usługi
powyżej 100%-150%	85%
powyżej 150%-200%	80%
powyżej 200%-250%	75%
powyżej 250%-300%	65%
powyżej 300%-350%	55%
powyżej 350%-400%	35%
powyżej 400%	0%

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ

mgr Lidia Samec

**WYSOKOŚĆ ZWOLNIENIA Z OPŁAT ZA USŁUGI OPIEKUŃCZE DLA OSOBY
W RODZINIE - ART. 8 UST. 1 PKT 2 USTAWY O POMOCY SPOŁECZNEJ**

Dochód osoby w procentach w stosunku do kwoty określonej w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej	Wysokość zwolnienia z opłat wyrażona w procentach liczona od kosztów usługi
powyżej 100%-150%	75%
powyżej 150%-200%	65%
powyżej 200%-250%	50%
powyżej 250%-300%	40%
powyżej 300%-350%	20%
powyżej 350%-400%	10%
powyżej 400%	0%

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ

mgr Lidia Samec

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXXIX/179/2012
RADY MIEJSKIEJ W OKONKU
z dnia 27 listopada 2012 r.

w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz. U. z 2009 r. Nr 175 poz.1362 ze zm.) rada gminy określa, w drodze uchwały, szczególne warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczególne warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Przepis ten deleguje radzie gminy kompetencje do uregulowania w uchwale niektórych aspektów korzystania z usług opiekuńczych przyznawanych przez kierownika ośrodka pomocy społecznej. Zakres delegacji obejmuje: szczególne warunki przyznawania usług opiekuńczych lub specjalistycznych, szczególne warunki odpłatności za nie, szczególne warunki zwolnienia od opłat (w tym zwolnienia całkowitego oraz częściowego), a także tryb pobierania opłat za usługi opiekuńcze. Uchwała rady gminy w sprawie szczegółowych warunków korzystania z usług opiekuńczych, wydana na podstawie art. 50 ust. 6, jest aktem prawa miejscowego. Jej przepisy stanowią podstawę materialnoprawną decyzji kierownika ośrodka pomocy społecznej przyznania usług opiekuńczych, w tym też specjalistycznych usług opiekuńczych. Uchwała rady gminy kształtuje sytuację prawną osoby ubiegającej się o przyznanie usług opiekuńczych. Jest aktem prawa powszechnie obowiązującego. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w nim postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizując delegację ustawową. Stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego winny regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nie normy uzupełniały wydane przez inne podmioty przepisy prawa powszechnie obowiązującego kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt jest kierowany. Zatem, z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikowaniu wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Należy dostrzec, że uchwała ta nie stanowi jednego z elementów materiału dowodowego w sprawie załatwianej przez organ. Stanowi taki sam element stanu prawnego, jak w przypadku art. 50 ust. 1-5. Ani organ odwoławczy, ani też sąd administracyjny nie jest władny żądać od organów doręczenia mu uchwały rady gminy, która została należycie opublikowana. Organ załatwiający sprawę nie

może też ponosić żadnych konsekwencji z tego tytułu, że akta administracyjne założone dla sprawy nie zawierają tekstu uchwały rady gminy wydanej na podstawie art. 50 ust. 6. Podjęcie przez radę gminy uchwały określonej w tym przepisie należy do jej obowiązków. Powstrzymanie się od podjęcia uchwały określającej wszystkie składniki wymienione w przepisie delegującym traktowane jest jako bierność organu administracji publicznej i w sposób istotny narusza prawo.

Rada gminy jest zobowiązana do określenia w uchwale - wydanej na podstawie art. 50 ust. 6 - trybu pobierania opłaty. Podkreślenia wymaga, że określenie „tryb” nie odnosi się w tym przypadku ani do trybu ustalania prawa do świadczeń usługowych, ani do trybu stwierdzania objęcia obowiązkiem poniesienia opłaty, ani też do trybu stwierdzania zwolnienia od obowiązku poniesienia opłaty w części lub w całości. Rada gminy nie ma tytułu do uszczegóławiania ustawowych rozwiązań proceduralnych w zakresie przyznawania usług opiekuńczych oraz stwierdzania w kwestii podlegania lub niepodlegania obowiązkowi poniesienia opłaty. Przez tryb pobierania opłat za korzystanie z usług opiekuńczych należy rozumieć sposób uiszczania opłat przez uprawnionych do świadczeń oraz kolejność czynności organu zmierzających do wyegzekwowania opłaty od osoby, która dobrowolnie jej nie uiszcza. Regulując tryb uiszczania opłat, rada gminy określa, czy opłaty powinny być przez organ pomocy społecznej pobierane w sposób okresowy, jednorazowy, czy też kombinowany - stosownie do okresu, przez jaki zainteresowany będzie korzystał z usług opiekuńczych na podstawie decyzji. Wskazując na tryb dochodzenia opłat z tego tytułu, art. 50 ust. 6 jest w zasadzie przepisem odsyłającym do postępowania egzekucyjnego w administracji. Brak jednak związku pomiędzy art. 50 ust. 6 i art. 104 ust. 1, gdyż dochodzona przez organ opłata nie jest zwrotem wydatków organu, do którego mają zastosowanie przepisy o egzekucji świadczeń nienależnie pobranych.

Rada Miejska w Okonku wykonując powyższą delegację ustawową podjęła uchwałę Nr LI/291/2010 z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2010r. Nr 57 poz.1279).

W dniu 1 października 2012 r. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 823). Powyższe rozporządzenie podwyższa kryteria dochodowe uprawniające do uzyskania nieodpłatnych świadczeń z pomocy społecznej, dla osoby samotnie gospodarującej z kwoty 477 zł. na kwotę 542 zł. a dla osoby w rodzinie z kwoty 351 zł. na kwotę 456 zł.

Powyższa zmiana spowodowała, że dotychczasowe wysokości odpłatności (zwolnień) ustalone uchwałą są nieadekwatne do zmienionej sytuacji prawnej.

Jednocześnie należało zmienić część zapisów uchwały i dostosować do normy prawnej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej oraz podwyższyć odpłatności za w/w usługi adekwatnie do porównywalnych kosztów w ościennych gminach Powiatu Złotowskiego.

Z tych względów podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

BURMISTRZ OKONKA

Mieczysław Kupta