

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w POZNANIU

Uchwała Nr 9/709/2012

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 maja 2012 roku

FN 16.05.2012

WPLYNBŁO
URZĄD MIEJSKI
16.05.2012
2276
Ilość załączników
podpis

Na podstawie art. 12 ust. 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I Stwierdza nieważność postanowień uchwały Nr XXV/122/2012 Rady Miejskiej Okonek z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Okonek na 2012 rok po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVII/132/2012 z dnia 23 kwietnia 2012 r. oraz zarządzeniem Nr 21/2012 Burmistrza Okonka z dnia 25 kwietnia 2012 r. w części dotyczącej zaplanowania wydatków w dz. 600 – Transport i łączność rozdz. 60016 – Drogi publiczne gminne § 6050 o kwotę 38.000 zł z powodu naruszenia przepisów prawa powołanych w uzasadnieniu do uchwały.
- II Ustala zastępczo budżet Gminy na 2012 rok w ten sposób, że:
1. W § 2 w ust. 1 postanowień uchwały budżetowej (po zmianach dokonanych do dnia niniejszego rozstrzygnięcia):
    - 1) w pkt 1 dodaje się lit. d w brzmieniu: „d) rezerwa celowa na „Modernizacje drogi gminnej w miejscowości Pniewo – 38.000 zł;”;
    - 2) w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie „a) wynagrodzenia i składki od wynagrodzeń - 11.872.312 zł;
    - 3) w pkt 1. lit. b otrzymuje brzmienie: „b) dotacje przekazywane z budżetu Gminy - 1.089.000 zł;”;
    - 4) w pkt 2 lit. d otrzymuje brzmienie: „d) rezerwa ogólna budżetu Gminy – 126.087 zł;”.
  2. W § 7 ust. 1 pkt 2 oraz lit. a otrzymują brzmienie: „2) dotacje dla innych jednostek sektora finansów publicznych – 71.320 zł, w tym: a) dotacje celowe na zadania bieżące – 31.320 zł;”.
  3. W załączniku nr 2 do uchwały (plan wydatków):
    - 1) zmniejsza plan wydatków w dz. 750 – Administracja publiczna o kw. 38.000 zł do kwoty 2.270.820 zł, w tym: w rozdz. 75022 – Rady gmin o 4.000 zł do kwoty 131.250 zł, § 3030 – Różne wydatki na rzecz osób fizycznych o 4.000 zł do kwoty 126.000 zł oraz rozdz. 75023 – Urzędy gmin o 30.000 zł do kwoty 1.974.150 zł, § 4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne o 30.000 zł do kwoty 100.000 zł i § 4360

- Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych świadczonych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej o kw. 4.000 zł do kwoty 8.800 zł;
  - 2) zwiększa plan wydatków w dz. 758 – Różne rozliczenia o kw. 38.000 zł i ustala planowane wydatki po zmianie w wysokości 272.322 zł, w rozdz. 75818 – Rezerwy ogólne i celowe o kw. 38.000 zł i ustala planowane wydatki po zmianie w kw. 262.322 zł oraz ustala plan w § 4810 – Rezerwy w wysokości 224.322 zł i § 6800 – Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne ustala plan w wysokości 38.000 zł;
  - 3) uchyla w dz. 900 rozdz. 90095 § 6300 w kolumnach: „Przed zmianą” zapis „38.000”, „Zmiana” - „- 38.000”.
4. W załączniku nr 5:
- 1) uchyla w części „Dotacje celowe stanowiące pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego” w dz. 900 rozdz. 90002 § 6650 wydatek w kwocie 224.037 zł oraz opis zadania przeznaczonego na pomoc finansową dla Związku Gmin Krajna na „Budowę obiektu Zagospodarowania Odpadów w Stawnicy w Ramach Zadań ZUO Piła, jako Element Niezbędny do Osiągnięcia Kompleksowości Gospodarowania Odpadami w Związku Gmin Krajny”;
  - 2) w treści nad drugą tabelą kwotę 291.037 zł dotacji celowych na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych zastępuje kwotą 40.000 zł.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXV/122/2012 z dnia 27 marca 2012r. doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 kwietnia 2012 roku Rada Miejska w Okonku, powołując się na art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) dokonała zmian w budżecie Miasta i Gminy Okonek na 2012 rok, które nie powodowały zmian kwot dochodów i wydatków ogółem.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 9 maja 2012 roku ustaliło i zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr 8/688/2012 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 25 kwietnia 2012 r. Kolegium m.in. wskazało, że Rada Gminy podjęła uchwałę zmieniającą budżet z naruszeniem niżej przywołanych przepisów ustawy o finansach publicznych. Kolegium stwierdziło, że wprowadzając zmianę budżetu w dniu 27 marca 2012r. Rada nie uwzględniła planowanych kwot budżetu ustalonych w budżecie Miasta i Gminy Okonek przez Kolegium Izby uchwałą Nr 5/439/2012 z dnia 7 marca 2012r., tj. przeniesionej kwoty unieważnionego przez Kolegium Izby wydatku majątkowego (dz. 900 rozdz. 90095 § 6300) w kwocie 38.000 zł do rezerwy ogólnej (dz. 758 rozdz. 75818 §4810).

Powyższe spowodowało, że

1. W budżecie Miasta i Gminy Okonek kwota rezerw po zmianach wg stanu na dzień 26 marca 2012 r. (tj. 1 na dzień przed wprowadzeniem zmian przedmiotową uchwałą) wynosiła 949.367 zł, w tym rezerwa ogólna 251.132 zł. W uzasadnieniu do przedstawianej uchwały Rady Burmistrz podał m.in., że „*Dokonuje się obniżenia rezerwy ogólnej budżetu Gminy o kwotę 23.820 zł.*” i w postanowieniu § 1 pkt 3 ppkt 2 lit. „d” ustalona została rezerwa ogólna w wysokości 189.312 zł. Kolegium wskazało, że wyliczając kwotę rezerwy ogólnej po zmianach należało uwzględnić jej wysokość ustaloną przez Kolegium w dniu 7 marca 2012 r. (251.132 zł – 23.820 zł), czyli rezerwa ogólna po zmianach wprowadzonych tą uchwałą stanowiła kwotę 227.312 zł, a nie jak wpisano 189.312 zł. Podana w zał. nr 2 dotyczącym wydatków budżetu w dz. 758 rozdz. 75818 § 4810 kw. rezerw wynosiła (949.367 zł – 23.820 zł) 925.547 zł, a nie – 887.547 zł. Wskutek powyższego faktyczne planowane kwoty wydatków ogółem i wydatków bieżących były wyższe o 38.000 zł. Tym sposobem budżet nie został zrównoważony o 38.000 zł, a więc był podjęty sprzecznie z art. 211 ust. 1 w związku z art. 212 ustawy o finansach publicznych.

2. Kwota deficytu w budżecie po zmianach na 2012 r. na dzień podejmowania przedmiotowej uchwały również była nieprawidłowo ustalona (o 38.000 zł) – było 3.443.707 zł, a powinno być 3.481.707 zł. Naruszony został przepis art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego (jst) stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jst albo deficyt budżetu jst.

3. Nieuwzględnienie przez Radę przeniesienia kwoty unieważnionego przez Kolegium Izby wydatku majątkowego (38.000 zł) do rezerwy ogólnej, która jest doliczana do wydatków bieżących, spowodowało również, że budżet po zmianach nie spełniał zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tzn., że o kwotę 38.000 zł wydatki bieżące były wyższe od dochodów bieżących. Z przywołanego przepisu wynika, że organ stanowiący jst nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których jest mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

4. Postanowienie części I uchwały Kolegium z dnia 7 marca 2012 r. stwierdzające nieważność zaplanowanego wydatku w formie pomocy finansowej dla Nadleśnictwa Lipka, doprowadziło do stanu o zerowej wartości w dz. 900 rozdz. 90095 § 6300, czyli po zmniejszeniu o 38.000 zł nie było planowanej żadnej kwoty w tej podziałce klasyfikacji. Rada dokonując zmniejszenia o 38.000 zł (przy pokazaniu w zał. nr 2 stanu początkowego 38.000 zł i stanu końcowego 0,00 zł) powtórzyła czynności już dokonane przez Kolegium w załącznikach nr 2 dotyczącego planu wydatków i nr 6 „Spis zadań inwestycyjnych roku 2012”.

5. Ponadto w załączniku nr 5 do przedmiotowej uchwały wśród „*Dotacji przekazywanych z budżetu Miasta i Gminy Okonek dla jednostek sektora finansów publicznych*” wykazano kwotę 224.037 zł - jako pomoc finansową dla Związku Gmin Krajny, a w zał. nr 2 – dot. wydatków,

w skutek działania nadzorczego Kolegium, prawidłowo sklasyfikowano ten wydatek w § 6650 - Wpłaty gmin i powiatów na rzecz jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin lub związków powiatów na dofinansowanie zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych. Wymienionego wydatku nie należało zatem wykazywać w zestawieniu dotacji udzielonych z budżetu Gminy, ponieważ wydatki klasyfikowane w § 665 nie są zaliczane do dotacji – to wynika z zał. nr 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 poz. 207 ze zm.). Przedstawiona nieprawidłowość spowodowała, że kwota dotacji udzielanych z budżetu podana w § 1 pkt 9 przedmiotowej uchwały była zawyżona o 224.037 zł.

6. W zał. nr 7 zmieniającym zał. nr 12 do uchwały budżetowej dotyczącym planu wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego, w treści pod tabelą na str. 4 załącznika wystąpiły błędy rachunkowe, albowiem z wyliczenia wynikało, że: na zakup usług przeznaczono 13.813 zł, a była wpisana kwota 19.863 zł, na zakup wyposażenia przeznaczono 82.643 zł, a była wpisana kwota 76.593 zł.

W dniu 2 maja 2012r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu (Zespół w Pile) wpłynęła uchwała Nr XXVII/132/2012 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 23 kwietnia 2012 roku oraz zarządzenie Nr 21/2012 Burmistrza Okonka z dnia 25 kwietnia 2012 roku, którymi organy uprawnione dokonały kolejnych zmian w budżecie Miasta i Gminy Okonek na 2012 rok. Zmiany polegały m.in. na zaktualizowaniu planu dochodów na podstawie zawiadomień dysponentów środków z tytułu otrzymanych z budżetu państwa dotacji na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami, na realizację własnych zadań bieżących Gminy, części oświatowej subwencji ogólnej i odpowiedniego przeznaczenia na wydatki bądź zaktualizowania planu wydatków. Ponadto Rada zrezygnowała z rezerwy celowej na zabezpieczenie wypłaty dodatku uzupełniającego dla nauczycieli (600.000 zł). Jednocześnie zwiększono plan wydatków w działach: 801 – Oświata i wychowanie i 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, jak wynika z uzasadnienia do uchwały, zabezpieczając wypłaty dodatków uzupełniających dla nauczycieli na kwotę 328.190 zł. Projekt uchwały przedstawił Radzie Burmistrz, który podpisał uzasadnienie przekazane wraz z uchwałą. Rada również zmniejszyła o 101.225 zł kwotę rezerwy ogólnej (po zmianie wynosi 126.087 zł i stanowi 0,41% wydatków ogółem – spełnia wymóg określony art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

Jednak nie zostały usunięte nieprawidłowości wskazane przez Kolegium Izby do uchwały Nr XXV/122/2012 Rady Miejskiej Okonek z dnia 27 marca 2012r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Okonek na 2012 rok

W wyniku wszczętego przez Kolegium postępowania nadzorczego w trybie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w dniu 8.05.2012 r. do Zespołu w Pile Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu pocztą

elektroniczną zostało przekazane pismo Nr Fn.3022.16.2012 z dnia 8.05.2012 r. podpisane przez Sekretarza Gminy, w którym poinformowano o utracie mandatu przez Burmistrza Okonka oraz o oczekiwaniu na wyznaczenie przez Prezesa Rady Ministrów osoby do pełnienia obowiązków burmistrza oraz o tym, że z powodu braku organu wykonawczego w Mieście i Gminie Okonek nie było możliwości opracowania projektu uchwały zmieniającej budżet w celu wyeliminowania nieprawidłowości, ani wystąpienia z pisemną prośbą o zmianę terminu wyznaczonego do usunięcia nieprawidłowości w uchwale zmieniającej budżet, w odniesieniu do której Kolegium wszczęło postępowanie.

Ponadto Kolegium podnosi, że w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Okonek po zmianach wg stanu na dzień podejmowania niniejszego rozstrzygnięcia nadal występują następujące błędy pisarskie i rachunkowe:

1) zwiększono plan wydatków na programy i projekty realizowane ze środków budżetu UE (...) o kwotę 2.200 zł (jw.), nie dokonawszy jednocześnie odpowiednich zmian w załączniku nr 11 po zmianach do uchwały budżetowej dot. tych wydatków; tym sposobem nie została zachowana zasada wewnętrznej spójności budżetu;

2) w zał. nr 12 do uchwały budżetowej, zmienionym zał. nr 7 uchwały Nr XXV/122/2012, dotyczącym planu wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego, w treści pod tabelą na str. 4 wystąpiły błędy rachunkowe, albowiem z wyliczenia wynika, że: na zakup usług przeznaczono 13.813 zł, a jest wpisana kwota 19.863 zł, na zakup wyposażenia przeznaczono 82.643 zł, a wpisano kwotę 76.593 zł.

Kolegium wskazuje, że ww. błędy winny być usunięte przy okazji dokonywania kolejnych zmian budżetu na 2012 rok przez uprawnione organy Miasta i Gminy Okonek.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.