



15 MAR. 2012

Poznań, .....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.-Pi.4131.1...63.....2012.2

**POLECONY**  
za zwrotnym  
potwierdzeniem odbioru

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

BR 20.03.2012r.

WPEŁYNIŁO	
URZĄD MIEJSKI	
20.03.2012	
Nr .....	1255
Poznań, dnia 20.03.2012 r. w samorządzie gminnym	
podpis .....	

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

**orzekam**

nieważność uchwały Nr XXIV/120/2012 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 28 lutego 2012 roku w sprawie Statutu Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Okonku w części dotyczącej § 2 ust.3 pkt 2, § 3 ust. 2 pkt 6 załącznika do uchwały - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

**Uzasadnienie**

Uchwałę Nr XXIV/120/2012 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 28 lutego 2012 roku w sprawie Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Okonku doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 marca 2012 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 7 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) oraz art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 ze zm.)

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

W § 1 ww. uchwały Rady Miejskiej zapisano, że „ustala się Statut Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Okonku w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały”.

Z § 2 ust. 3 pkt 2 załącznika do ww. uchwały wynika, że działalność Ośrodka obejmuje realizację zadań, przyznawanie i wypłacanie świadczeń przewidzianych ustawą z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.). Natomiast w § 3 ust. 2 pkt 6 załącznika do ww. uchwały zapisano, że do szczegółowych zadań Ośrodka należy realizowanie zadań własnych Gminy, tj. przyznawanie i wypłacanie dodatków mieszkaniowych.

Zgodnie ze wskazanym jako podstawa prawna uchwały przepisem z art. 7 ust.1 pkt 6 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych. W myśl wskazanego przez Radę art. 110 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.) zadania pomocy społecznej w gminach wykonują jednostki organizacyjne - ośrodki pomocy społecznej.

Zdaniem organu nadzoru wskazane przez Radę ww. przepisy nie stanowią podstawy do przekazania Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej realizacji zadań z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Rada przekazując do realizacji zadania z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych winna mieć na względzie cel powołania danej jednostki organizacyjnej i zakres spraw przekazanych jej do realizacji na podstawie ustaw.

Jak wynika z art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.) ośrodki pomocy społecznej wykonują w gminach zadania pomocy społecznej.

Przepisy z art. 17 i art. 18 ustawy o pomocy społecznej zawierają zamknięty katalog zadań z zakresu pomocy społecznej, które realizują ośrodki pomocy społecznej. W katalogu tym nie zawarto realizacji zadań z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych. Ośrodek pomocy społecznej wykonuje co prawda zadania własne gminy zgodnie z ustaleniami wójta, lecz ustalenia te mogą dotyczyć jedynie spraw zakreślonych w ustawie o pomocy społecznej.

Również ustawa o dodatkach mieszkaniowych nie przewiduje możliwości przekazania jej realizacji do ośrodka pomocy społecznej. Przepis z art. 7 ust. 1a ustawy o dodatkach mieszkaniowych, który stanowi, że organ, o którym mowa w ust. 1 (wójt, burmistrz, prezydent miasta), może upoważnić inną osobę do wydawania decyzji w sprawach dodatku mieszkaniowego, należy interpretować w relacji do zapisów ustawy o pomocy społecznej, w szczególności art. 17 i art. 18 tej ustawy.

Zdaniem organu nadzoru Rada działała bez podstawy prawnej w zakresie w jakim przekazała ww. jednostce organizacyjnej do realizacji zadania z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc to pod uwagę należało orzec o nieważności tych zapisów statutu, które odnoszą się do przekazania Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Okonku realizacji zadań z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała może funkcjonować w obrocie prawnym w części nie objętej orzeczeniem nieważności, stąd orzeczono o nieważności tylko części uchwały w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pogląd organu nadzoru ma oparcie w prawomocnym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 27 stycznia 2011 r. sygn. akt IV SA/Po 882/10.

Nadto należy wskazać, że podstawą prawną uchwały w sprawie statutu ośrodka pomocy społecznej powinien być również przepis z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) i art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Okonku
2. Burmistrz Okonka.

Wojewoda Wielkopolski

*Piotr Filorek*