

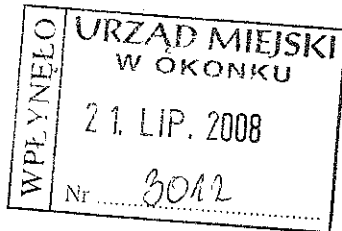


Poznań, 16 LIP. 2008

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NK.Pi.I.2.0911-...340...../08

LECZONY
a zwrotnym
dzieniem odbioru



BB + RASLA PRAWDY

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność § 5 i § 16 załącznika nr 1 do uchwały Nr XXII /154/ 2008 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 17 czerwca 2008 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Okonek” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałę Nr XXII/154/2008 rady miejskiej w Okonku z dnia 17 czerwca 2008 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Okonek” doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 19 czerwca 2008 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepisy z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z.2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 90f ustawy o systemie oświaty rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Rada miejska w § 5 ust. 1 załącznika do uchwały rozstrzygnęła, że miesięczną wysokość stypendium szkolnego dla wszystkich uprawnionych uczniów ustala się w wysokości nie niższej niż 80 % kwoty zasiłku rodzinnego. W ust. 2 tego paragrafu rada rozstrzygnęła, że maksymalna wysokość stypendium w wysokości 200% kwoty zasiłku rodzinnego przysługuje sierotom

i pól sierotom spełniającym kryterium dochodowe. W ust. 3 tego paragrafu zapisano, że kwota stypendium szkolnego może być zwiększona do 200% kwoty zasiłku rodzinnego w związku z ponoszeniem dodatkowych kosztów z tytułu niepełnosprawności ucznia i przyznana na:

- 1) opłatę dodatkowych kursów koniecznych do podniesienia poziomu kształcenia,
- 2) opłatę przewodnika lub lektora,
- 3) zakup sprzętu specjalistycznego niezbędnego w procesie dydaktycznym,
- 4) inne uzasadnione cele.

W ust. 4 tego paragrafu postanowiono, że warunkiem ubiegania się o zwiększenie stypendium szkolnego z tytułu niepełnosprawności jest wskazanie danych uzasadniających przyznanie zwiększonego stypendium.

Cytowane wyżej przepisy uchwały naruszają delegację ustawową z art. 90f pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Delegacja ustawowa nakazuje radzie gminy uregulować sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 ustawy.

Rada miejska przedmiotowym zapisem z § 5 ograniczyła się do wskazania wysokości minimalnej stypendium szkolnego (§ 5 ust. 1 regulaminu) i wysokości tego stypendium dla sierot i pól sierot (§ 5 ust. 2 Regulaminu), ponadto wskazując, że kwota stypendium może być zwiększona do kwoty maksymalnej - 200% zasiłku rodzinnego w związku z ponoszeniem dodatkowych kosztów z tytułu niepełnosprawności ucznia (§ 5 ust. 3 regulaminu).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowy zapis z § 5 Regulaminu nie wykonuje delegacji ustawowej z art. 90f pkt 1 ustawy o systemie oświaty, ponieważ pomoc o charakterze socjalnym powinna zawsze pozostawać w relacji do sytuacji majątkowej jej beneficjentów.

Z tego względu w ww. przepisie wyraźnie wskazuje się na konieczność różnicowania kwoty udzielanych stypendiów w zależności od indywidualnego położenia osób, które mają ją otrzymywać.

W regulaminie należy zatem, uwzględniając przedział kwotowy, o którym mowa w art. 90d ust. 9 ww. ustawy ustalić określony system stawek stypendiów, w podziale według progów dochodowych oraz różnych okoliczności osobistych. Jest również możliwe ustalenie określonych przedziałów, w których należy udzielać stypendiów.

Regulacja zawarta w § 5 Regulaminu naraża wnioskodawców (za wyjątkiem sierot i pól sierot) na dowolność w orzekaniu o wysokości stypendium szkolnego w ramach wartości skrajnych - minimalnej i maksymalnej zakreślonych w § 5 regulaminu.

W § 16 regulaminu rada miejska rozstrzygnęła, że wypłata stypendiów i zasiłków następuje po otrzymaniu środków z budżetu państwa.

Zapis ten wykracza poza delegację ustawową do podjęcia uchwały z art. 90f ww. ustawy.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone w terminie 30 dni od jego doręczenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Okonku.
2. Burmistrz Okonka.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek