

Procedura przeprowadzania kontroli przestrzegania zakazu spalania odpadów oraz przestrzegania zapisów Uchwały Nr XXXIX/941/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa wielkopolskiego ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw na terenie Gminy Nowe Miasto nad Wartą

Rozdział I

Podstawa prawna

- art. 379 i 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm),
- art. 9u ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.),
- art. 191 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2018 r. poz. 992 z późn. zm.),
- Uchwała Nr XXXIX/941/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa wielkopolskiego ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, zwana w dalszej części „uchwałą antysmogową”,
- Uchwała Nr XXXIII/853/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej w zakresie pyłu PM10, PM2,5 oraz B(a)P uchylająca uchwałę Nr XXXIX/769/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej”.

Rozdział II

Organ uprawniony do kontroli

Organem uprawnionym do przeprowadzania kontroli przestrzegania zakazu spalania odpadów oraz stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu porządku w gminach i uchwały antysmogowej, na terenie Gminy Nowe Miasto nad Wartą, jest Wójt Gminy Nowe Miasto nad Wartą.

Rozdział III

Osoby upoważnione do kontroli

Wójt Gminy Nowe Miasto nad Wartą jako organ uprawniony do kontroli upoważnia do przeprowadzania kontroli podległych pracowników Urzędu Gminy Nowe Miasto nad Wartą, na podstawie imiennych upoważnień. Upoważnienie udzielone pracownikom w trakcie stosunku pracy wygasa wraz z jego rozwiązaniem.

Rozdział IV

Cel i zakres kontroli

1. Celem kontroli jest sprawdzenie czy na danej nieruchomości zachodzi podejrzenie nieprzestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie zakazu spalania odpadów w paleniskach domowych (piecach, kotłach, kominkach), zakazu spalania pozostałości roślinnych na powierzchni ziemi, a także przestrzegania przepisów uchwały antyśmogowej.
2. Kontrole dokonywane są przez cały rok kalendarzowy, ze szczególnym uwzględnieniem okresu grzewczego, tj. od 15 września danego roku do 15 kwietnia roku następnego.
3. Kontroli podlegają właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Nowe Miasto nad Wartą.
4. Podstawą do podjęcia kontroli są:
 - a. zgłoszenia dokonywane przez mieszkańców;
 - b. własne obserwacje i analizy pracowników Urzędu Gminy Nowe Miasto nad Wartą;
 - c. brak lub niższe od przeciętnych ilości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów zbieranych w sposób selektywny przekazywanych do odbioru;
 - d. inne zdarzenia uzasadniające podejrzenie spalania odpadów oraz nieprzestrzegania przepisów uchwały antyśmogowej;
5. Niezależnie od przypadków wskazanych w ust. 4 kontrola może zostać przeprowadzona rutynowo, bez zaistnienia podejrzenia nieprawidłowości.
6. Zgłoszenia, o których mowa w ust. 4 dokonywane mogą być pisemnie, telefonicznie pod nr tel. 61 287 40 14 wew. 123, przez e-mail na adres: urząd@gmina-nowe-miasto.pl Zgłoszenia mogą być przekazywane anonimowo.

Rozdział V

Przebieg kontroli na nieruchomościach będących własnością osób fizycznych

1. Pracownik przeprowadzający kontrolę winien posiadać podczas kontroli aktualne upoważnienie do wykonywania czynności kontrolnych, udzielone przez Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą.
2. Kontrole odbywają się w zespołach minimum dwuosobowych spośród upoważnionych pracowników Urzędu Gminy Nowe Miasto nad Wartą.
3. Czynności kontrolne wykonywane są w obecności kontrolowanego właściciela nieruchomości lub dorosłego domownika.
4. Kierownik kontrolowanego podmiotu, zgodnie z art. 379 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, jest zobowiązany umożliwić przeprowadzenie kontroli.
5. W sytuacji, gdy właściciel posesji lub dorosły domownik odmawia wpuszczenia kontrolujących, na miejsce wzywana jest policja¹.
6. Na podstawie art. 379 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:
 - a. wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem na teren nieruchomości w godzinach od 6 do 22,
 - b. przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych,

- c. żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego,
 - d. żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.
7. Podczas kontroli sprawdzeniu podlegają:
 - a. barwa dymu²,
 - b. rodzaj stosowanego urządzenia grzewczego,
 - c. zawartość urządzenia grzewczego, materiały przygotowane do spalania oraz popiół,
 - d. dane niezbędne do przeprowadzenia inwentaryzacji źródeł ogrzewania.
 8. W przypadku stwierdzenia, że stosowany w budynku system ogrzewania uniemożliwia spalanie odpadów (m.in. ogrzewanie gazowe, elektryczne, pompa ciepła), odstępuje się od kontroli w dalszym zakresie. Powyższe nie dotyczy kontroli w zakresie spalania pozostałości roślinnych poza budynkiem.
 9. W przypadku stwierdzenia, że w urządzeniu grzewczym lub bezpośrednim sąsiedztwie znajdują się odpady, które z dużym prawdopodobieństwem mogą zostać użyte jako materiał grzewczy, wykonuje się dokumentację fotograficzną. Dokumentacja fotograficzna zostaje wykonana również w przypadku stwierdzenia naruszeń zapisów uchwały antysmogowej.
 10. Niezależnie od ustaleń, co do zawartości urządzenia grzewczego i przygotowanych do spalania materiałów, z paleniska mogą zostać pobrane próbki popiołu celem przekazania ich do specjalistycznych badań laboratoryjnych.
 11. Z czynności kontrolnych kontrolujący sporządza protokół, w którym wpisuje się wszelkie stwierdzone nieprawidłowości oraz zalecenia pokontrolne. Kontrolujący może wyznaczyć termin na powiadomienie kontrolującego o sposobie wykonania zaleceń. Protokół podpisują kontrolujący oraz kontrolowana osoba fizyczna lub dorosły domownik. Do protokołu istnieje możliwość wniesienia zastrzeżeń i uwag wraz z uzasadnieniem. Dokumentacja fotograficzna stwierdzonych nieprawidłowości stanowi załącznik do protokołu. Jeden egzemplarz protokołu otrzymuje kontrolowany – bezpośrednio po zakończeniu kontroli lub drogą pocztową do 7 dni od dnia zakończenia kontroli.
 12. W razie odmowy podpisania protokołu przez kontrolowaną osobę fizyczną, zgodnie z art. 380 ust. 3 Prawo ochrony środowiska, kontrolujący umieszcza o tym wzmiankę w protokole, a odmawiający podpisu może, w terminie 7 dni, przedstawić swoje stanowisko na piśmie Wójtowi Gminy Nowe Miasto nad Wartą (termin 7 dni liczy się od dnia odmowy podpisania protokołu).
 13. Nieprawidłowości stwierdzone podczas pierwszej kontroli skutkują pouczeniem i wskazaniem zaleceń pokontrolnych.
 14. Wykonanie zaleceń pokontrolnych podlega sprawdzeniu w drodze ponownej kontroli, po upływie wyznaczonego terminu na powiadomienie kontrolującego o sposobie ich wykonania (niezależnie od faktu powiadomienia).
 15. Nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli mogą skutkować skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu powszechnego.

Rozdział VI

Obowiązki kontrolowanego

1. Umożliwić wstęp na teren posesji zgodnie z zapisami art. 379 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska.
2. Umożliwić kontrolującemu przeprowadzenie badań lub wykonania niezbędnych czynności kontrolnych.
3. Okazać na żądanie kontrolującego dokumenty mające związek z problematyką kontroli.

Rozdział VII

Prawa kontrolowanego

1. Kontrolowany ma prawo do uczestniczenia w prowadzonym postępowaniu.
2. Kontrolowany może wnieść do protokołu zastrzeżenia i uwagi wraz z uzasadnieniem (art. 380 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska).
3. Kontrolowana osoba może odmówić podpisania protokołu i w terminie 7 dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie kontrolującemu. Kontrolujący zobowiązany jest umieścić w protokole wzmiankę o odmowie podpisania (art. 380 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska).


WCJT
mgr inż. Aleksander Podemski

Objaśnienia:

- ¹ Osoba, która udaremnia lub utrudnia wykonanie kontroli paleniska popełnia przestępstwo zagrożone karą do 3 lat pozbawienia wolności, zgodnie z art. 225 Kodeksu karnego.
- ² **Biały dym** zbliżony wyglądem do pary wodnej jest uważany za bezpieczny – powstaje w wyniku spalania suchego drewna, gazu, oleju opałowego, koksu lub węgla dobrej jakości; **ciemnoszary dym** powstaje w wyniku spalania paliw stałych, takich jak węgiel lub wilgotne drewno gorszej jakości, biomasa; **czarny dym** powstaje w wyniku spalania złej jakości węgla lub mokrego drewna złej jakości. Powoduje dużą zawartość pyłów i sadzy w powietrzu; **dym o niejednolitej barwie, bladopomarańczowy/bury** powstaje w wyniku spalania odpadów różnego pochodzenia, to znak, że do pieca/kotła wrzucane są plastiki, puszki, obierki, stare ubrania. W tym przypadku palone jest wszystko – stare opony, zużyte pampersy i zwykłe śmieci. Jest bardzo niebezpieczny dla zdrowia.