

**Uchwała SO-0957/61/10/Ln/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 17 grudnia 2019 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Nowe Miasto nad Wartą**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm. ), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2028

**opinię pozytywną z uwagami**

**UZASADNIENIE**

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2028 Gminy Nowe Miasto nad Wartą został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 21 listopada 2019 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 roku oraz uchwałą budżetową na 2019 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że WPF obejmuje lata 2020 – 2028, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2020 – 2028 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W postanowieniach projektu uchwały zawarto m.in. następujące upoważnienia:

- a. W § 3 ust. 2 – „Upoważnia się Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”. Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2020 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) oraz art. 212 ust. 1 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Również w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF w poz. 6.1 „Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” w całym okresie prognozy wykazano wartości 0,00 zł”.

W takim przypadku przekazanie upoważnienia, o którym mowa w zdaniu drugim zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie WPF nie jest możliwe. Rada zatem nie powinna stwarzać Burmistrzowi możliwości udzielenia takiego upoważnienia.

- b. W § 3 ust. 3 – Upoważnia się Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą do dokonywania zmian limitów zobowiązań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu

pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020.

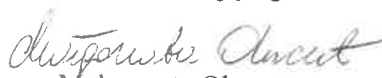
Skład Orzekający zauważa, że zakres upoważnień określony w zdaniu pierwszym zawartym w § 3 ust. 3 nie jest tożsamy z regulacją art. 232 ust. 2. Upoważnienie bowiem ograniczone zostało do dokonywania w WPF zmian w zakresie limitu zobowiązań, z pominięciem zmian kwoty wydatków, podczas gdy zmiana limitu zobowiązań na ogół spowodowana jest zmianą kwot wydatków. Ponadto upoważnienie odnosi się tylko do przedsięwzięć współfinansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, pomijając środki europejskie.

2. W załączniku Nr 1 został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2020 – 2028. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku budżetowym 2020 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (4,02 %), a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań (2,06%) jest znaczna i wynosi 1,96 punktu procentowego (pp). Z kolei w roku 2021 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (4,45 %), a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań (4,00 %) wynosi tylko 0,45 punktu procentowego (pp), stąd występuje sytuacja zagrożenia przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego. Zauważyć należy, że rok budżetowy 2020 jest jedynym rokiem, w którym Jednostka planuje zaciągnąć przychody zwrotne. Ich spłata nastąpi w latach 2021 – 2028. Zatem przychody zwrotne zaciągnięte w 2020 roku będą kształtować wysokość wskaźnika planowanego w kolejnych latach. Powyższe wskaźniki będą zachowane pod warunkiem realizowania budżetu roku 2020 jak i kolejnych zgodnie z założeniami przyjętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały