

Uchwała SO-0952/58/10/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą
na 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2018 rok

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 15 listopada 2017 roku. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do projektu uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLII/256/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 40.285.399,43 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.993.781,43 zł,
 - wydatki w wysokości 46.233.914,32 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 37.560.521,85 zł.Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.433.259,58 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

W § 3 projektu uchwały postanowiono, że: „*Deficyt budżetu w kwocie 5.948.514,89 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych*”, natomiast w załączniku Nr 5 „Przychody Gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2018 roku” zaplanowano tylko przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowych (§ 952) w kwocie 5.948.514,89 zł. W projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2018-2026, w załączniku Nr 1 jako pokrycie deficytu wykazano przychody pochodzące z kredytów, pożyczek bądź emisji papierów wartościowych. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający, w wyniku przeprowadzonej analizy projektu uchwały budżetowej stwierdził następujące nieprawidłowości:

1. W § 10 projektu uchwały postanowiono, że: „*Środki z opłat za gospodarowanie odpadami przeznacza się na pokrycie kosztów gospodarowania odpadami*”. Analiza załącznika Nr 1 „Plan dochodów budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2018 rok” wykazała, że w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90002 – „Gospodarka odpadami” § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” zaplanowano kwotę 1.021.024,00 zł. Z kolei z analizy załącznika Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2018 rok” wynika, że w dziale 900 rozdziale 90002 na system gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczono 981.425,52 zł, w tym w § 2310 – „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” zaplanowano 904,20 zł. Oznacza to, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są wyższe od zaplanowanych wydatków o 39.598,48 zł i nie zostało przez Jednostkę wskazane przeznaczenie tych dochodów. Zgodnie z art. 6r ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Dalej, w ust. 1aa przytoczonego wyżej artykułu, ustawodawca postanowił, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W art. 6r ust. 2 zostały wymienione koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują następujące koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi

administracyjnej systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Ustawodawca postanowił także, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Ponadto, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

2. Skład Orzekający wskazuje także na następujące uchybienia:

- w podstawie prawnej zbędnie przywołano art. 220 ustawy o finansach publicznych, gdyż Jednostka nie planuje wydatków w §§ 2710 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” oraz 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”,
- w § 2 ust. 1 postanowiono „*Ustala się wydatki budżetu na rok 2017 (...)*”, natomiast powinno być na rok 2018,
- w § 8 pkt 3 postanowiono „*Upoważnia się Wójta Gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2017 rok*” natomiast powinno być poza 2018 rok,
- w materiałach informacyjnych „Przewidywane wykonanie dochodów w 2017 roku oraz planowane dochody na 2018 rok”, w podsumowaniu na str. 9 wykazano, że w § 6310 przy planie dochodów na 2017 rok wynosi 0,00 zł a na dzień 30 września 2017 roku wykonano kwotę 7.380,38 zł. Ze sprawozdania Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017” wynika, że przytoczoną kwotę dochodów Jednostka zrealizowała w dz. 758 rozdz. 75814 § 6330.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały