

**Uchwała SO-0952/58/10/Ln/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 grudnia 2016 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą**  
**na 2017 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszewska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2017 rok

**opinię pozytywną z uwagą jak w punkcie III**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 16 listopada 2016 roku. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do projektu uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLII/256/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
  - dochody w wysokości 36.614.080,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 36.412.745,00zł,
  - wydatki w wysokości 37.471.808,15 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 35.483.737,79zł.Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 929.007,21zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).

Deficyt budżetu w wysokości 857.728,15zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podczas gdy Jednostka w wydatkach budżetu nie planuje wydatków z tytułu udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej innym jednostkom samorządu terytorialnego.
2. Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.), środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z tym, w treści uchwały należy wyodrębnić postanowienia dotyczące wysokości środków pobieranych z opłaty i wielkości wydatków nimi finansowanych.
3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody w wysokości 857.728,15 zł. Zgodnie z zapisami § 3 uchwały oraz załącznika Nr 5 – „Przychody Gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2017 roku” ich źródłem ma być nadwyżka z lat ubiegłych. Na podstawie bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31.12.2015 roku wynika, że Gmina posiadała nadwyżkę w kwocie 2.299.475,73zł. Analiza uchwały budżetowej na 2016 rok wraz ze zmianami wykazała, że w roku budżetowym 2016 Jednostka zaangażowała nadwyżkę budżetową w wysokości 1.441.747,58zł. Potwierdzeniem tego są dane wynikające ze sprawozdania Rb-NDS - „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2016 roku”. Na dzień 30 września 2016 roku Jednostka posiadała do rozdysponowania nadwyżkę w wysokości 857.728,15zł i w takiej kwocie nadwyżka z lat ubiegłych została ujęta w przychodach projektu uchwały budżetowej na 2017 rok. Skład Orzekający wskazuje jednak, że przychody z nadwyżki w tej konkretnej wysokości wystąpią pod warunkiem zrealizowania wielkości budżetowych takich jak dochody i wydatki dokładnie w zakładanych wysokościach. W sytuacji, gdy realizacja dochodów i wydatków będzie odbiegać od planu (in minus) nie będzie możliwe wprowadzenie do przychodów budżetu nadwyżki z lat ubiegłych w zakładanej wysokości. Możliwa jest zatem sytuacja, w której to trzeba będzie określić nowe źródła przychodów.

4. W załączniku Nr 1 „Plan dochodów budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2017 rok” w rozdziale 85501 – „Świadczenia wychowawcze” zaplanowano środki w wysokości 5.822.093,00 zł w § 2010 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami”. Natomiast dysponent środków ww. dochody sklasyfikował w § 2060 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci”. W załączniku Nr 3 część I „Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie Nowe Miasto nad Wartą odrębnymi ustawami w 2017 roku” dla rozdziału 85501 przypisano właściwy paragraf klasyfikacji budżetowej.
5. Pomiędzy załącznikiem Nr 3 część II „Wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie Nowe Miasto nad Wartą odrębnymi ustawami w 2017 roku” a załącznikiem Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2017 rok” wystąpiły następujące różnice:

	zał. Nr 3	zał. Nr 2	różnica
75011-4010	62 503,00	62 503,00	0,00
75011-4040	4 610,00	0,00	4 610,00
75011-4110	11 476,00	10 688,00	788,00
75011-4120	1 644,00	1 531,00	113,00
75011-4300	0,00	5 511,00	-5 511,00
razem	80 233,00	80 233,00	0,00

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały