

**Uchwała SO-0952/52/10/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 13 grudnia 2013 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą  
na 2014 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Beata Rodewald-Łaskowska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2014 rok

**opinię pozytywną z uwagami**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 15 listopada 2013 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLII/256/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 roku.

**II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 27.235.830,00zł, w tym dochody bieżące w wysokości 26.631.264,00zł,
- wydatki w wysokości 29.936.256,54zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 26.240.561,15zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 390.702,85zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 2.700.426,54zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz

kredytu długoterminowego.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W projekcie uchwały budżetowej utworzono następujące rezerwy celowe:
  - na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego 70.000,00zł
  - na realizację zadań własnych z zakresu przeciwdziałania bezdomności 15.000,00zł
  - na realizację zadań publicznych objętych programem współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami 30.000,00zł
  - na ochronę zabytków wpisanych do rejestru zabytków, położonych na terenie gminy 10.000,00zł.

W uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2014 rok w zakresie rezerw celowych stwierdzono m.in.: „W dziale 852, rozdz. 85295, §4810 zaplanowano rezerwę celową na przeciwdziałania bezdomności w wysokości 15.000,00zł. Po rozstrzygnięciu konkursu nastąpi przekwalifikowanie paragrafu. W dziale 926, rozdz. 92605, §4810 zaplanowano rezerwę w kwocie 30.000,00zł. Jest to rezerwa dotycząca realizacji zadań publicznych objętych programem współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w związku z ustawą o pożytku publicznym i o wolontariacie. Po rozstrzygnięciu konkursów nastąpi przekwalifikowanie paragrafu. Powyższa kwota została zaplanowana w związku z projektem Uchwały Rady Gminy w sprawie Roczego Programu Współpracy Gminy Nowe Miasto nad Wartą z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami na 2014 rok. Uchwała będzie uchwalana na sesji Rady Gminy w dniu 28 listopada 2013 roku. W dziale 921, rozdziale 92120, paragrafie 4810 zaplanowano w kwocie 10.000,00zł rezerwę na ochronę zabytków, to jest na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych na terenie Gminy Nowe Miasto nad Wartą. Rezerwa ta zostanie rozwiązana po podjęciu przez Radę Gminy stosownych uchwał”.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego można tworzyć rezerwy celowe, a ich suma nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu. Zgodnie z art. 222 ust. 4 podziału rezerw dokonuje Zarząd jst. Stosownie do art. 259 ustawy rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków. Z zapisów art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy wynika, że rezerwy celowe mogą być tworzone na wydatki, których szczegółowy podział na

pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wyjaśnia, że w sytuacji uchwalenia przez Gminę „Rocznego Programu Współpracy Gminy Nowe Miasto nad Wartą z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami na 2014 rok” w zakresie realizacji zadań w związku z ustawą o pożytku publicznym i o wolontariacie jest możliwe już na etapie opracowywania budżetu przypisanie tych wydatków do §2360 – „Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego”. Z kolei wydatki związane z ochroną zabytków, to jest na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków planuje się w §2720 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

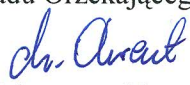
2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody w wysokości 2.700.426,54zł. Zgodnie z zapisami w załączniku Nr 6 – „Przychody i rozchody Gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2014 roku” ich źródłem mają być:

- przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 63.673,56zł
- przychody z pożyczek i kredytów na rynku krajowym (kredyt długoterminowy) w kwocie 2.218.791,47zł
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 146.315,00zł
- nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 361.646,51zł.

Na podstawie bilansu z wykonanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31.12.2012 roku wynika, że Gmina posiadała nadwyżkę w kwocie 3.513.564,52zł oraz wolne środki w wysokości 146.315,00zł. Analiza uchwały budżetowej na 2013 rok wraz ze zmianami wykazała, że w roku budżetowym 2013 Jednostka zaangażowała nadwyżkę budżetową w wysokości 3.151.918,01zł. Potwierdzeniem tego są dane wynikające ze sprawozdania Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2013 roku. Na dzień 30 września 2013 roku Jednostka posiada nadwyżkę w wysokości 361.646,51zł i w takiej kwocie nadwyżka z lat ubiegłych została ujęta w przychodach projektu uchwały budżetowej na 2014 rok. Skład Orzekający wskazuje jednak, że przychody z nadwyżki w tej konkretnej wysokości wystąpią pod warunkiem zrealizowania wielkości budżetowych takich jak dochody i wydatki dokładnie w zakładanych wysokościach. W sytuacji, gdy realizacja dochodów i wydatków będzie odbiegać od planu (in minus) nie będzie możliwe wprowadzenie do przychodów budżetu nadwyżki z lat ubiegłych w zakładanej wysokości. Możliwa jest zatem sytuacja, w której to trzeba będzie określić nowe źródła przychodów.

3. Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą w dniu 29 sierpnia 2013 roku podjęła uchwałę Nr XXXIII/204/2013 w sprawie udzielenia pomocy finansowej w 2014 roku dla Powiatu Średzkiego na przebudowę drogi powiatowej nr 3739P wraz ze ścieżką rowerową na odcinku Nowe Miasto, droga krajowa nr 11 – droga wojewódzka nr 436 w Komorze. W § 1 ustalono wysokość pomocy finansowej w kwocie 521.867,66zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok nie uwzględniono opisywanej pomocy. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika, co było powodem nie ujęcia w planie wydatków pomocy finansowej dla Powiatu Średzkiego.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały