

U c h w a ł a N r I V / 110 / 2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 maja 2021 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 r. poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedłożona przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica „Informacja o wykonaniu budżetu za 2020 rok” wraz ze złożonym wyjaśnieniem, spełnia wymogi sprawozdania rocznego, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305). Skład Orzekający wskazuje jednak, że zgodnie z tym przepisem zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki (a nie jak przedłożono „informację”). W świetle zapisu art.266 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zarząd jednostki samorządowej zobowiązany jest do przedstawienia informacji, ale dotyczącej przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze.

Według art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych sprawozdanie z wykonania budżetu podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji i finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Nowa Brzeźnica w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok informację o stanie mienia Gminy Nowa Brzeźnica. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 23.650.500,84 zł (100,19% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 22.747.217,00 zł (97,87% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 21.413.369,41 zł (96,44% planu), a wydatki bieżące w kwocie 20.392.971,60 zł (97,68% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2020 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 2.237.131,43 zł, co stanowi 159,43% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 2.354.245,40 zł, tj. 99,61% założonego planu.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy Nowa Brzeźnica wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2020 roku ukształtował się na poziomie 5.660.889,58. Kwota ta jest wyższa o 2.764.730,82 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2019 roku. Na koniec 2020 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Skład Orzekający na podstawie sporządzonego przez Gminę Brzeźnica sprawozdania Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2020 roku oraz na podstawie danych ujętych w wyjaśnieniu do „Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2020 rok” z dnia 13 kwietnia 2021 roku (wpływ do RIO Łódź 19.04.2020r.) ustalił, że Gmina w 2020 roku zaciągnęła zobowiązanie długoterminowe wobec firmy „Tauron Sprzedaż” sp. z o.o. w wysokości 3.129.641,94 zł. Zobowiązanie to zostało zakwalifikowane przez jednostkę jako tytuł dłużny zaliczany do państwowego długu publicznego i dodane do kwoty długu Gminy. Jednostka wykazała zaciągnięte zobowiązanie w sprawozdaniu Rb-Z sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2020 roku (wiersz E.2.2 kredyty i pożyczki długoterminowe, kolumna 12 – przedsiębiorstwa niefinansowe). Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi nie wydawała w 2020 roku opinii w przedmiocie możliwości spłaty zobowiązania długoterminowego zaciągniętego przez Gminę Nowa Brzeźnica wobec firmy „Tauron sprzedaż” sp. z o.o. Brak uzyskania takiej opinii przed zaciągnięciem zobowiązania stanowiło naruszenie postanowień art. 92 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z treścią którego zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązania z tytułu: 1) kredytu lub pożyczki na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 i art. 90, 2) innego niż wymienione w pkt 1, zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, 3) emisji papierów wartościowych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 i art. 90 – wymaga uzyskania przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności przy

wykonywaniu budżetu 2020 roku. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.