

Uchwała Nr IV/346/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Nowa Brzeźnica.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Brzeźnica, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2018-2031. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych. W latach 2018-2031 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. W wykazie przedsięwzięć załączonym do wieloletniej prognozy finansowej określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań – stosownie do wymogów art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Nowa Brzeźnica, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 upf jest średnia

arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Nowa Brzeźnica z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2018	1,86%	4,06%
2019	3,04%	7,25%
2020	2,97%	7,05%
2021	2,85%	5,63%
2022	2,73%	3,67%
2023	2,61%	3,17%
2024	2,49%	3,12%
2025	2,40%	3,16%
2026	1,93%	2,99%
2027	1,36%	2,97%
2028	1,30%	2,93%
2029	1,24%	3,06%
2030	1,22%	3,00%
2031	1,19%	2,78%

Wskazuje się, że przedstawione wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i utrzymania zakładanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Przeprowadzona analiza przedłożonych materiałów wykazała jednakże brak korelacji pomiędzy danymi zawartymi w załączonym do projektu wieloletniej

prognozy finansowej wykazie przedsięwzięć a danymi ujętymi w załączniku nr 2 (Plan wydatków na 2018 rok) oraz załączniku nr 2a (Wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne w 2018 roku) do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowa Brzeźnica na 2018 rok – w zakresie źródeł finansowania zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa oczyszczalni ścieków w miejscowości Nowa Brzeźnica”. W załączonym do prognozy wykazie przedsięwzięć, zadanie to zostało wykazane w części dotyczącej wydatków na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Natomiast z danych zawartych w załączniku nr 2 oraz 2a do projektu uchwały budżetowej wynika, iż zadanie to realizowane będzie w ramach środków własnych Gminy. Wskazuje się zatem na konieczność przeprowadzenia wnikliwej analizy co do źródeł finansowania inwestycji pn.: „Budowa oczyszczalni ścieków w miejscowości Nowa Brzeźnica”, celem doprowadzenia do spójności we wskazanym powyżej zakresie postanowień projektów wieloletniej prognozy finansowej oraz budżetu gminy.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Dobrzyński
Paweł Dobrzyński