

**ZARZĄDZENIE BURMISTRZA MIASTA NIESZAWA**

Nr 28/2012 z dnia 02.05.2012r.

W sprawie : odwołania Pani Agaty Żmirskiej – Zbronec z funkcji Dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie ul. Zjazd 5 87-730 Nieszawa.

Na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty /Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572 z późn. zmianami / oraz art. 30 ust.2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami/ Burmistrz Miasta Nieszawa zarządza co następuje:

§ 1

Odwołuje się Panią Agatę Żmirską – Zbronec z funkcji Dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie z dniem 02.05.2012 r. bez wypowiedzenia.  
Uzasadnienie stanowi integralną część Zarządzenia.

§ 2

Stronie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni, od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa /zgodnie z art. 101 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym/

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**BURMISTRZ**  
  
mgr Maria Tolodziecki

*AK*

## UZASADNIENIE

Do Zarządzenia Nr 28/2012 Burmistrza Miasta Nieszawy z dnia 02.05.2012 r.

w sprawie : odwołania Pani Agaty Żmirskiej - Zbroniec z funkcji dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie ul. Zjazd 5 87-730 Nieszawa

Organem uprawnionym do odwołania nauczyciela ze stanowiska dyrektora szkoły jest organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko dyrektora w szkole, a więc organ prowadzący. Organ prowadzący wszczął w dniu 18.04.2012 r. postępowanie administracyjne w sprawie odwołania Pani Agaty Żmirskiej – Zbroniec ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół, doręczając zawiadomienie o wszczęciu postępowania zainteresowanej oraz wyznaczając jej termin do zapoznania się z dokumentacją sprawy i możliwością wypowiedzenia się. Pani Agata Żmirska – Zbroniec zapoznała się z dokumentami sprawy w dniu 26 i 30 kwietnia 2012 r. i nie wniosła zastrzeżeń do zgromadzonego materiału dowodowego.

Sytuacje , w których dyrektor szkoły może być odwołany są określone w sposób wyczerpujący przez przepisy prawa, w tym przez przepis art. 38 Ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 2 Ustawy o systemie oświaty, organ prowadzący szkołę w przypadkach szczególnie uzasadnionych może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia, po uzyskaniu opinii właściwego organu nadzoru pedagogicznego.

W przedmiotowej sprawie zdaniem organu prowadzącego zachodzą przesłanki do odwołania dyrektora szkoły noszące znamiona szczególnie uzasadnionych przypadków, o których mowa w przytoczonym wyżej przepisie. Organ nadzoru pedagogicznego Kurator Oświaty w Bydgoszczy , na wniosek Burmistrza Miasta Nieszawa z dnia 18.04.2012 r. o wydanie opinii w sprawie odwołania Pani Agaty Żmirskiej - Zbroniec z funkcji dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie w przepisany w art.38 ust.2 Ustawy o systemie oświaty terminie wydał opinię negatywną. Opinia została doręczona organowi prowadzącemu w dniu 26 kwietnia 2012 r. Kontrola wizytatora w Zespole Szkół dokonana przez Kuratorium przed wydaniem opinii, potwierdziła nieprawidłowości wskazane przez organ prowadzący, choć w opinii nie uznano ich jako szczególnie uzasadnionych i potraktowano nie wiedzieć czemu bardzo wybiórczo, nie zachowując hierarchii ich ważności. Organ prowadzący ma w tej kwestii zdanie odmienne, bowiem wskazane nieprawidłowości świadczą o złym zarządzaniu placówką i ten sposób zarządzania prowadzony dalej działałby na niekorzyść zarządzanej placówki oraz stanowił zagrożenie dla realizacji celów szkoły.

Dyrektor szkoły od dnia 11 stycznia przebywa na urlopie macierzyńskim, a jej zastępca po pójściu dyrektora na urlop macierzyński, na ręce organu prowadzącego natychmiast złożył rezygnację . Już taka sytuacja wyczerpuje znamiona przepisu art.38 ust.1 pkt 2 Ustawy o systemie oświaty i jest przypadkiem szczególnie uzasadnionym do odwołania z funkcji dyrektora szkoły wymienianym w w/w przepisie .Zaszła bowiem niezbędna konieczność wyznaczenia osoby do zastępowania dyrektora Zespołu Szkół. Burmistrz Miasta wyznaczył do zastępowania dyrektora Zespołu Szkół nauczyciela zespołu Panią Teresę Bojańczyk. Taka sytuacja, przedłużana nie wpływa korzystnie na realizację zadań szkolnych.

Pani Agacie Żmirskiej - Zbroniec powierzono stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie z dniem 01 września 2011 roku. Zadaniem nowo powołanej dyrektor było rozpoczęcie prac w zakresie radykalnego uporządkowania sytuacji organizacyjnej i finansowej Zespołu Szkół. Jak wynika z przeprowadzonej oceny pracy Pani Agaty Żmirskiej - Zbroniec na stanowisku dyrektora ZS, nie podjęła ona żadnych działań w zakresie

uporządkowania spraw Zespołu Szkół.

Przykłady nieprawidłowości stwierdzone w wyniku kontroli przeprowadzonej przez organ prowadzący w dniu 30 marca 2012 roku, to:

1. Nieaktualny Statut Zespołu Szkół w Nieszawie (Przedszkole funkcjonuje bez umocowania w Statucie) , dopiero po odejściu na urlop macierzyński P. A. Żmirskiej – Zbronec od lutego 2012 podjęto prace nad aktualizacją Statutu.
2. Brak zatwierdzonego przez organ prowadzący aneksu do arkusza organizacji pracy Zespołu Szkół w Nieszawie z września 2011r na rok szkolny 2011/2012. Istniejące aneksy przygotowała dopiero osoba wyznaczona przez Burmistrza Miasta do zastępowania dyrektora ZS
3. Brak Regulaminu wynagradzania pracowników niepedagogicznych w Zespole Szkół w Nieszawie. oraz adekwatnego do wykonywanych zadań i zajmowanych stanowisk aktualnego przydziału czynności – projekt przygotowany przez osobę wyznaczoną do zastępowania dyrektora Zespołu Szkół jest po konsultacji z prawnikiem i jest gotowy do konsultacji z działającymi w zakładzie pracy organizacjami związkowymi. .
4. Brak Regulaminu i Schematu Organizacji Zespołu Szkół w Nieszawie.
5. Brak Systemu Obiegu Informacji w Zespole Szkół w Nieszawie.
6. Rejestr nieobecności – zwolnień lekarskich i dni opieki nad dzieckiem, nie był prowadzony w okresie sprawowania funkcji przez panią A. Żmirską – Zbronec,
7. W aktach osobowych nauczycieli zatrudnionych od dn. 01 września 2011r., na czas określony zamiast kopii umów o pracę znajdują się kserokopie.
8. Błędne wpisy w arkuszach ocen – kl. II L.O. – uczennica Anita Mordaszewska – zły wynik egzaminu poprawkowego, zamiast stopnia dostateczny wpisano dopuszczający.
9. Braki wpisu klasyfikacji końcowej w arkuszach ocen uczniów kl. III G.
10. Arkusze uczniów kończących szkołę kl. VI SP i III G w r. szk. 2010/2011 nie są podpisane przez Dyrektora Zespołu Szkół.
11. Uczniowie kl. I LO- Krzysztof Reniecki i Anita Mordaszewska, kl. I G-Anita Kłódkowska, Jakub Małkowski, kl. IV SP – Mikołaj Witkowski , którzy zdawali egzaminy poprawkowe w sierpniu 2011r. nie otrzymali świadectw ukończenia klasy i promocji do klasy programowo wyższej. (Obecnie wychowawcy klas – na polecenie osoby wyznaczonej do zastępowania Dyrektora Zespołu Szkół sporządzili pliki do wydruku świadectw na podstawie protokołu posiedzenia Rady Pedagogicznej z 29 sierpnia 2011r i zapisu podjętej uchwały o promocji tych uczniów do klasy programowo wyższej)
12. Różnice w przydziale godzin i obowiązków p. Magdaleny Jankowskiej na posiedzeniu Rady Pedagogicznej – 15,5 godz. tygodniowo, 15 godzin tygodniowo w umowie o pracę a w tygodniowym planie zajęć 14, 5 godziny lekcyjnej.

Pani Agata Żmirska - Zbronec nie panowała również nad sytuacją finansową Zespołu Szkół, oraz nie poradziła sobie z planowaniem budżetowym w zakresie planu wydatków na rok 2012 czego jaskrawym przykładem było przedstawienie organowi prowadzącemu planu wydatków ZS w kwocie prawie równej rocznemu budżetowi Miasta. Jest to wyjątkowo szczególnie uzasadniony przypadek, gdyż Pani A.Żmirska - Zbronec przed objęciem funkcji dyrektora ZS była radną Rady Miejskiej Nieszawa, a mandat radnego złożyła z chwilą objęcia funkcji dyrektora ZS .

Sporządzony w dniu 28 marca 2012 roku protokół z prowadzonej kontroli z okresu sprawowania funkcji dyrektora przez Panią Agatę Żmirską – Zbronec w zakresie księgowości materiałowej i płacowej oraz dokumentacji kadrowej wykazał następujące nieprawidłowości:

1. W dniu 27 grudnia 2011r., wypłacono kwotę 4261,00zł – bez zawarcia umów na wykonanie określonych czynności. Zastępca dyrektora otrzymał polecenie podpisania przelewu bez podpisanej umowy/ sporządził na tę okoliczność notatkę służbową/.

2. Brak sprawozdań RB28 (ostatnie sprawozdanie tego typu wykonano na dzień 30.09.2011), RBZ, RBN i RB27.
3. Brak sprawozdania Z-06 za rok 2011- termin minął w dn. 11 stycznia 2012r.
4. Syntetyka jest niekompletna, prowadzona jest do miesiąca czerwca 2011, brak konta pozabilansowego 998.
5. Brak w syntetyce konta bankowego ZFŚS.
6. Brak konta 851.
7. Brak kartotek pożyczek udzielanych pracownikom z Funduszu Mieszkaniowego.
8. Nieprawidłowo jest przekazywane na konta bankowe kwot potrąceń z list płac m. in. raty spłat pożyczek z Funduszu Mieszkaniowego.
9. Nieprawidłowo naliczane były odpisy na ZFŚS.
10. Brak dokumentów emerytów i rencistów na podstawie których zostały wypłacone z ZFŚS zapomogi i świadczenia socjalne w dn. 13 grudnia 2011 na kwotę 14 780, 00 zł. Ponadto istnieją nieprawidłowości w rozliczeniu tych kwot tzn. w raporcie kasowym uwzględniono kwoty przelane na konto emeryta.
11. W raportach kasowych brak podpisów osób sporządzających i sprawdzających oraz podsumowań rozchodów i niewidoczny jest stan kasy.
12. Brak kont analitycznych za rok 2011 (zobowiązań, rozliczeń z Urzędem Skarbowym, ZUS).
13. Wnioski o zaliczkę oraz rozliczenie zaliczki są źle wypełniane (brak podpisów głównego księgowego, osoby sprawdzającej pod względem merytorycznym, brak kwoty zaliczki z przeniesienia i słownie a także brak podpisu kasjera) .
14. Kopie przelewów bankowych znajdują się w foliach w różnych częściach biurka oraz segmentu zamiast w odpowiednich segregatorach.
15. Umowy z firmami nie znajdują się w jednym segregatorze lecz znajdujemy je w różnych częściach segmentu.
16. Raporty kasowe powinny być powpinane w segregator miesiąc po miesiącu niestety znajdują się tylko w foliach a część raportów zostało znalezione pod wyciągami bankowymi (w trakcie czynności kontrolno- sprawdzających część tych dokumentów została już uporządkowana).
17. Brak prawidłowego planu kont oraz Polityki Rachunkowości.
18. Błędne naliczanie list płac, koszty uzyskania przychodu dzielone na pół, emeryt bez kosztów uzyskania przychodu, koszty uzyskania przychodu naliczanie kilkakrotnie, błędne naliczanie składek społecznych.
19. Kartoteki kadrowe są niepełne.
20. Brak PIT 2, brak oświadczeń o kosztach uzyskania przychodów (zostało uzupełnione w lutym 2012 przez nowo zatrudnioną specjalistkę ds. płac).
21. Brak uzgodnień wpłat z Urzędem Skarbowym – PIT4.
22. Zaległości w płatnościach do ZUS- od października 2011 do grudnia 2011.
23. Niezapłacone nagrody jubileuszowe dla 3 pracowników pomimo ujęcia w planie wydatków ( R. Pypkowskiej –8273,80 zł, B. Ziemecka – 10588,06 zł, E. Stobrawa – 6461,50 zł).
24. Niezapłacona odprawa emerytalna dla p. R. Pypkowskiej – 12410,70 zł.
25. Nieopłacone telefony stacjonarne, dostęp do internetu, telefony komórkowe- w efekcie pełna blokada numerów telefonicznych.
26. Całkowity brak ksiąg inwentarzowych (fragmentaryczne zapisy z 2007r).
27. Brak inwentaryzacji na dzień 31 grudnia 2011r.
28. Nieprawidłowości w prowadzeniu rozliczeń żywnościowych (kartoteki magazynowe prowadzone tylko ilościowo).

Jako dyrektor Zespołu Szkół Pani Agata Żmirska - Zbronec nie przeprowadziła

postępowania przetargowego w zakresie zakupów oleju opałowego do ogrzewania ZS, mając świadomość, że zakupy dokonane w sezonie grzewczym będą wyższe niż progi przetargowe wynikające z ustawy prawo zamówień publicznych. Nie stwierdzono również stosowania w postępowaniu Pani Agaty Żmirskiej – Zbroniec jako dyrektora w zakresie zakupu oleju opałowego nawet bardzo uproszczonych zasad postępowania w ramach zakupów z wolnej ręki tj. zapytań potencjalnych dostawców o cenę i zakup u najtańszego oferenta.

Dyrektor szkoły posiada także dodatkowe zatrudnienie w innych placówkach oświatowych poza terenem miasta /m.in. Szkoła Podstawowa – Raciażek/ co skutkuje jego nieobecnością w Zespole Szkół w godzinach pracy szkoły, co jest nie do przyjęcia wobec braku zastępcy dyrektora przewidzianego w programie naprawczo – oszczędnościowym Zespołu Szkół.

Mając powyższe na uwadze organ prowadzący stwierdza, że sposób pełnienia funkcji dyrektora Zespołu Szkół przez Panią Agatę Żmirską - Zbroniec oraz skutki jej nieprofesjonalnych działań w kierowaniu Zespołem Szkół stanowią zagrożenie interesu publicznego oraz stanowią istotne zagrożenie dla osiągnięcia celów szkoły.

W tym stanie rzeczy wyczerpane są przesłanki art. 38 ust.1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty i Pani Agata Żmirska - Zbroniec nie powinna dłużej pełnić funkcji dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie.

BURMISTRZ

  
mgr Marcin Tołodziecki