

**UCHWAŁA NR IV - 15 /2011**  
**RADY MIEJSKIEJ NIESZAWA**  
**z dnia stycznia 2011r**

**w sprawie: przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2011 oraz w sprawie ustalenia zasad wynagradzania członków Miejskiej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zmianami) oraz art. 4<sup>1</sup> i art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007r. Nr 70 poz. 473 z późn. zmianami) Rada Miejska uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2011 (wraz z preliminarzem wydatków oraz diagnozą lokalnych problemów alkoholowych) stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej „Programem” na rok 2011.

**§ 2.** Zobowiązuje się Burmistrza Miasta do przedłożenia Radzie Miejskiej sprawozdania z realizacji Programu do końca 2011r., z uwzględnieniem działań podejmowanych przez:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Miejską Komisję Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Komisariat Policji,
- Zespół Szkół,
- Miejską Bibliotekę Publiczną,
- Młodzieżowe Drużyny Pożarnicze przy OSP,
- Świetlicę środowiskową,
- Młodzieżową Orkiestrę Dętą,
- Ośrodek Zdrowia
- Szkolne Koło Ligi Morskiej i Rzemieślniczej.

**§ 3.** Członkowie komisji nie pobierają diet z tytułu wynagrodzenia za pracę w Komisji.

**§ 4.** Środki finansowe na realizację Programu są zapewnione w budżecie miasta – ochrona zdrowia.

**§ 5.** Traci moc uchwała Nr XXIX - 162/09 Rady Miejskiej w Nieszawie z dnia 18 grudnia 2009r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2010 oraz w sprawie ustalania zasad wynagrodzenia członków Miejskiej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

**§ 6.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta.

**§ 7.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 8.** Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

## **MIEJSKI PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA ROK 2011**

### **ZADANIA PROGRAMU**

#### **DZIAŁANIA PROFILAKTYCZNE**

1. Prowadzenie działalności dotyczącej uzależnień (alkoholizm, nikotynizm, narkomania) i przemocy w rodzinie w strukturze Miejskiej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Zespołem Szkół, Ośrodkiem Zdrowia, Policją oraz innymi instytucjami i stowarzyszeniami działającymi na terenie miasta.
- 2.. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej oraz ochrony przed przemocą w rodzinie poprzez współpracę z Centrum Interwencji Kryzysowej.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej dla dzieci i młodzieży w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie w formie pogadanek, dyskusji, prezentacji filmów, udziału w spektaklach teatralnych, konkursach, udostępnianiu ulotek, plakatów itp.
4. Tworzenie dzieciom i młodzieży warunków do zdrowego stylu życia poprzez organizowanie różnego rodzaju imprez czy zajęć kulturalnych i rekreacyjno – sportowych w szkołach i nie tylko oraz poprzez działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych.
5. Wspieranie działalności świetlicy środowiskowej i szkolnej.
6. Wspieranie działalności Młodzieżowej Orkiestry Dętej w Nieszawie.
7. Egzekwowanie zakazu sprzedaży i podawania do spożycia alkoholu i piwa nieletnim oraz reklamy napojów alkoholowych poprzez przeprowadzanie kontroli z udziałem policjantów.
8. Kontynuowanie współpracy ze służbą zdrowia w zakresie terapii z osobami uzależnionymi od alkoholu przez kierowanie zainteresowanych do lekarzy specjalistów lub na leczenie odwykowe.
9. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

#### **DZIAŁANIA NA RZECZ ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

1. Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży może być prowadzona w lokalu z wydzielonym stanowiskiem i w branżach: sklepy monopolowe, ogólnospożywcze i z działalnością spożywczą (nie dotyczy piwa).
2. Ustala się limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, proporcjonalnie do liczby mieszkańców. Ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych (z wyjątkiem piwa) - ustalona uchwałą Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 2005r. - wynosi 10, co stanowi 1 punkt na 203 mieszkańców.
3. Ustala się limit 4 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (uchwała Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 2005r.).
4. Nie podlega limitowaniu liczba punktów sprzedaży piwa (bez względu na zawartość alkoholu).
5. Sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

może być realizowana pod warunkiem:

- zapewnienia ciągłej sprzedaży dań gorących, dotyczy to takich placówek jak bary i restauracje i nie dotyczy placówek mających zezwolenia tylko na sprzedaż piwa, np. ogródki piwne,

- lokal dysponuje co najmniej 20 miejscami siedzącymi w restauracji oraz 12 miejscami w kawiarni i w barze gastronomicznym.

6. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży mogą być wydawane na następujące rodzaje napojów:

1. do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,
2. powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
3. powyżej 18% zawartości alkoholu.

7. Zezwolenia wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – nie krótszy niż 2 lata.

8. Osoby, którym cofnięto zezwolenie, mogą wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 3 lat od dnia wydania decyzji o jego cofnięciu.

9. W przypadku nie złożenia oświadczenia o rocznej wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku lub nie dokonania opłaty w określonym terminie zezwolenie wygasa. Przedsiębiorca może wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie nowego zezwolenia po upływie 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o wygaśnięciu.

10. Wprowadza się obowiązek uwidaczniania informacji o zakazie spożywania napojów alkoholowych w placówkach handlu detalicznego i ich sprzedaży osobom nietrzeźwym i nieletnim.

11. Do prowadzenia kontroli punktów sprzedaży detalicznej oraz lokali gastronomicznych i kawiarni uprawnieni są:

a) organ wydający zezwolenia – Burmistrz Miasta Nieszawa,

b) członkowie Miejskiej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na podstawie odrębnych upoważnień i Policja.

12. Przeprowadzanie wywiadów środowiskowych i kierowanie na badanie pozwalające ustalić stopień uzależnienia od alkoholu.

13. Wydawanie osobom posiadającym zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom OSP jednorazowych zezwoleń na okres do 2 dni.

14. Kierowanie przez Miejską Komisję Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wniosków do sądu o wszczęcie postępowania na wniosek członków rodzin w sprawach zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

15. Udzielanie pomocy kuratorom sądowym wykonującym nadzór nad osobami poddanymi leczeniu odwykowemu.

### **PRELIMINARZ WYDATKÓW NA ROK 2011**

<b>Lp.</b>	<b>Realizowane zadania</b>	<b>Planowane wydatki</b>
1.	Realizacja programów profilaktyczno - wychowawczych dla uczniów Zespołu Szkół w Nieszawie (m.in. zakup materiałów do realizacji zadań, zakup nagród).	2 000,00 zł
2.	Obowiązkowe szkolenia członków Komisji (w tym koszty delegacji)	1 000,00 zł
3.	Pokrycie kosztów opinii biegłych, pomocy lekarskiej, współpracy z placówkami medycznym, przejazdów na miejsce terapii uzależnień poza miejscem zamieszkania	1 000,00 zł
4.	Zajęcia profilaktyki alternatywnej- zajęcia rekreacyjne, sportowe, kulturalne, artystyczne, rozwijające zdolności i umiejętności młodzieży wraz z wyżywieniem.	14 600,00 zł
5.	Utrzymanie punktu konsultacyjnego	5 000,00 zł
	<b>Razem</b>	<b>23 600,00 zł</b>

**DIAGNOZA I STAN LOKALNYCH PROBLEMÓW ORAZ ZASOBÓW**  
**W SFERZE PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA**  
**PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH MIASTA**

**1. Podstawowe informacje o gminie Nieszawa.**

Gmina Nieszawa obejmuje obszar o powierzchni 986 ha. Jest położona nad rzeką Wisłą na terenach Doliny Ciechocińskiej. Znajduje się w powiecie aleksandrowskim w województwie kujawsko – pomorskim. Z gminą Nieszawa sąsiadują gminy Bobrowniki i Czernikowo (granicą jest rzeka Wisła), Raciążek oraz Waganiec. Jest to gmina miejska z obszarami wiejskimi.

Liczba ludności w Nieszawie od kilku lat zmniejsza się, głównie za sprawą niskiego przyrostu naturalnego, jak i nieustannej migracji ludności ( patrz tabela).

**Tabela 1. Ludność, przyrost naturalny i migracje w mieście Nieszawa w latach:**

<i>Cecha</i>	<i>2001 r.</i>	<i>2002 r.</i>	<i>2003 r.</i>	<i>2004 r.</i>	<i>2005 r.</i>	<i>2006 r.</i>	<i>2007r.</i>	<i>2008r.</i>	<i>2009r.</i>	<i>2010r.</i>
<i>Liczba ludności stan w dniu 1 XII</i>	2119	2093	2088	2052	2041	2034	2053	2085	2069	2032
<i>Liczba urodzeń</i>	15	16	28	16	15	18	13	16	24	27
<i>Napływ ludności</i>	38	31	42	44	26	60	51	23	28	32
<i>Odpływ ludności</i>	36	32	41	62	27	64	27	27	29	24

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Stanu Cywilnego w Nieszawie.

W Nieszawie nie ma zbyt wielu zakładów pracy, sporo osób pracuje poza terenem zamieszkania, pracuje jedynie sezonowo przy pracach polowych lub wyjeżdża za granicę w poszukiwaniu pracy (zwłaszcza osoby młode). Do ewidencji działalności gospodarczej tut. Urzędu wpisanych zostało w 2010 r. 11 podmiotów. Stopa bezrobocia w 2010r. wahała się na poziomie od 9,26 % latem (188 osoby bezrobotne) do 11,92% zimą (242 osoby bezrobotne). W wielu rodzinach pracuje tylko jedna osoba, a zdarza się też, że wszyscy dorośli członkowie rodziny są bezrobotni. Około 47% bezrobotnych stanowią kobiety (patrz tabela).

**Tabela 2. Podstawowe dane na temat bezrobocia w mieście Nieszawa.**

<i>bezrobotni zarejestrowani w dniu 1 XII 2010r.</i>					
		<i>W tym</i>			
		<i>z prawem do zasiłku</i>		<i>zwolnieni z przyczyn dot. zakładów pracy</i>	
<i>Ogółem</i>	<i>kobiety</i>	<i>ogółem</i>	<i>kobiety</i>	-	-
242	114	41	17	-	-

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Aleksandrowie Kujawskim.

Mieszkańcy Nieszawy zajmują lokale stanowiące ich własność, własność innych osób prywatnych, własność gminy, własność spółdzielni mieszkaniowych. W mieście funkcjonuje też kilka wspólnot mieszkaniowych. Aż 29,19% stanowią mieszkania zabudowane przez 1918r., co wskazuje na to, że stan substytucji mieszkaniowej nie jest najlepszy. W wielu mieszkaniach standard nie jest zbyt wysoki: brak centralnego ogrzewania, ciepłej wody, ustępu czy łazienki, a czasami nawet wody. Jednakże z roku na rok stan wyposażenia mieszkań w podstawową infrastrukturę techniczną ulega poprawie. W mieście nie ma gazu ziemnego, ale mieszkańcy korzystają z gazu z butli. W związku z trudną sytuacją materialną wiele osób zalega z opłatami za czynsz, wodę, energię elektryczną. Wiele osób korzysta też z dodatków mieszkaniowych.

W Nieszawie znajdują się Zespół Szkół (szkoła podstawowa, gimnazjum, liceum), Przedszkole, Punkt Przedszkolny, instytucje kulturalne (muzeum, biblioteka). Szkoły i biblioteka posiadają sale komputerowe. W mieście jest stadion sportowy i boisko Orlik. Funkcjonuje apteka i przychodnia lekarska. Działają różne stowarzyszenia i instytucje (np. Towarzystwo Miłośników Nieszawy, Nieszawskie Towarzystwo Kulturalne, Klub Seniora, Klub Sportowy „Jagiellonka”, Ochotnicza Straż Pożarna, Liga Morska i Rzeczna, ZHP, ZHR, świetlica środowiskowa, Młodzieżowa Orkiestra Dęta).

**Tabela 3. Infrastruktura społeczna w mieście Nieszawa, stan na 1 XII 2010r.**

<i>Ilość</i>	<i>Wyszczególnienie</i>
1	Przedszkola – ogółem
1	Oddziały w przedszkolach – ogółem ( grupa przedszkolna – 1)
18	Liczba dzieci w przedszkolach -ogółem ( grupa przedszkolna )
1	Punkt Przedszkolny – ogółem
1	Oddziały w punktach przedszkolnych- ogółem
15	Liczba dzieci w punkcie przedszkolnym- ogółem
1	Szkoły podstawowe ( w tym grupa „0”) - ogółem
7 (6 +1)	Oddziały szkoły podstawowej, ( w tym grupa „0”) - ogółem
129	Uczniowie szkoły podstawowej ( w tym grupa „0” 15- ) - ogółem
1	Gimnazja -ogółem
3	Oddziały gimnazjum - ogółem
66	Uczniowie gimnazjum – ogółem
1	Licea – ogółem
3	Oddziały liceum – ogółem
39	Uczniowie liceum – ogółem
1	Przychodnie lekarskie – ogółem
1	Praktyki lekarskie – ogółem
1	Apteki - ogółem .
2	Biblioteki – ogółem ( miejska – 1, szkolna –1)
4	Pracownie komputerowe ( szkoła – 3, biblioteka miejska–1)
2	Boiska sportowe ( stadion sportowy – 1, boisko Orlik – 1)

Źródło: Opracowanie własne.

## **2. Analiza rynku alkoholowego**

Na terenie Nieszawy jest ustalony limit 10 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, co stanowi 1 punkt na 203 mieszkańców. Ustalony jest też limit 4 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Nie wszystkie punkty alkoholowe są wykorzystane przez cały rok. Oprócz koncesji na sprzedaż alkoholu wydawane są też pozwolenia na prowadzenie sezonowych ogródków piwnych i organizację imprez jednorazowych.

## **3. Diagnoza lokalnych problemów i zagrożeń**

Na podstawie szacunków przeprowadzonych przez Urząd Miasta, MOPS i Policję można stwierdzić, że około 3,87 % dorosłych mieszkańców gminy (ok. 80 osób) ma problemy alkoholowe, ponad 22% osób ma stały kontakt z alkoholem, niekoniecznie pochodzącym z legalnej sprzedaży. Wśród osób uzależnionych od alkoholu są niestety kobiety, a czasem osoby nieletnie.

Przeprowadzane są rozmowy motywujące do podjęcia leczenia odwykowego ( na wniosek Policji lub MOPS).

Często dochodzi do przemocy w rodzinach uzależnionych od alkoholu. W związku z tymi zjawiskami Miejska Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (MKPiRPA) ściśle współpracuje z Zespołem Szkół, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Ośrodkiem Zdrowia oraz podejmuje interwencje wspólnie z Policją , Prokuraturą i Sądem Rodzinnym. W 2010r. dzięki interwencji Policji 20 osób wywieziono do Izby Wytrzeźwień we Włocławku.

Z pomocy materialnej MOPS korzystało w 2010 r. 196 rodzin (419 osób), z tego 33 osoby (liczba osób w rodzinie - 45) objętych zostało tą pomocą z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu.

Przeprowadzone w szkołach (gimnazjum i liceum) badania ankietowe diagnozujące stan zagrożenia związany ze spożyciem alkoholu i substancji odurzającymi potwierdziły istniejące zagrożenie dla młodzieży. Już młodzież gimnazjalna zna smak alkoholu, bywa, że ma kontakt ze środkami odurzającymi, wskazuje na łatwość ich dostępu w mieście ( ale poza terenem szkoły), pali papierosy. Badania przeprowadzone w gimnazjum przez MEN nie potwierdziły występowania tych zagrożeń w szkole. Z uwagi na powagę tego problemu szkoły współpracują ściśle z Policją i Sądem Rodzinnym. Podejmują też własne działania profilaktyczne skierowane przeciw agresji i uzależnieniom, prowadzą działania diagnostyczne i ścisły monitoring zjawiska (m. in. poprzez stosowanie procedur postępowania w sytuacjach zagrożenia przestępczością, demoralizacją, narkomanią i alkoholizmem, zainstalowanie monitoringu wizyjnego w Gimnazjum i Liceum). Dzieci i młodzież uczestniczą w spektaklach profilaktycznych proponowanych przez MKPiRPA. Niektóre zadania profilaktyczne dla dzieci i młodzieży realizowane są na zajęciach Miejskiej Biblioteki Publicznej, Młodzieżowych Drużyn Pożarniczych przy OSP w Nieszawie, świetlicy środowiskowej i szkolnej oraz Młodzieżowej Orkiestry Dętej.

Uprawnienia i przeszkolenia członków komisji w 2010r. - wszyscy członkowie komisji uzupełnili swą wiedzę w dziedzinie przeciwdziałania alkoholizmowi i przemocy w rodzinie. Powyższe działania będą kontynuowane w roku 2011 i latach następnych.

Program na 2011 rok w swej konstrukcji merytorycznej jest oparty na art. 4<sup>1</sup> oraz art.12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który nakłada na gminę obowiązek realizowania przedsięwzięć wykazanych w programie jako zadania własnego gminy.

**( Powyższą diagnozę opracował na podstawie dostępnych źródeł  
– Przemysław Jankowski – przewodniczący Miejskiej Komisji Profilaktyki  
i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nieszawie)**

### **REALIZACJA PROGRAMU**

1. Zadania zawarte w PROGRAMIE są finansowane z opłat za wydanie koncesji na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Środki finansowe na realizację PROGRAMU są zabezpieczone w budżecie miasta.
3. Członkowie komisji nie pobierają diet za pracę w komisji.
4. Sprawozdanie z realizacji PROGRAMU składa się w sposób ustalony przez Radę Miejską w Nieszawie.