

**UCHWAŁA NR XV-78/2019
RADY MIEJSKIEJ NIESZAWA
z dnia 18 grudnia 2019 r.**

w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na terenie Gminy Miejskiej Nieszawa

Na podstawie art. 5a ust.1. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 688 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 roku poz. 506 ze zm.) uchwala się:

ROZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI DZIAŁAJĄCYMI W SFERZE DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO NA TERENIE GMINY MIEJSKIEJ NIESZAWA NA 2020 ROK.

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1.1. Ilekroć w niniejszym programie mowa jest o:

- 1) Gminę - należy przez to rozumieć Gminę Miejską Nieszawa;
 - 2) Ustawie- należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r., poz. 688 ze zm.)
 - 3) Ustawie samorządowej- należy przez to rozumieć ustawę z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 roku poz. 506 ze zm.);
 - 4) Radzie- należy przez to rozumieć Radę Miejską Nieszawa;
 - 5) Burmistrz- należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta Nieszawa;
 - 6) Organizacji - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie stosuje się przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r., poz. 688 ze zm.)

**Rozdział 2.
Cel główny, cele szczegółowe i zasady współpracy**

§ 2. 1. Cele główne:

- 1) rozwijanie potencjału społeczności lokalnej;
 - 2) włączenie organizacji w system funkcjonowania Gminy na zasadzie równoprawnego partnerstwa;
 - 3) zrównoważony rozwój.
2. Cele szczegółowe:
- 1) stworzenie warunków do powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej Gminy;
 - 2) wykorzystanie potencjału społeczeństwa obywatelskiego w poszerzaniu oferty

- świadczonych usług oraz lepsze dostosowanie ich do potrzeb mieszkańców gminy;
- 3) poprawa jakości życia mieszkańców, poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb społecznych, integrację przedmiotów polityki lokalnej, otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność.
 - 4) wypracowanie rocznego modelu lokalnej współpracy pomiędzy organizacjami a Gminą.

§ 3. 1. Zasady współpracy:

- 1) Podmioty, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą otrzymywać ze strony Gminy wsparcie finansowe i pozafinansowe na cele publiczne związane z zaspokojeniem zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy.
- 2) Współpraca pomiędzy Gminą i organizacjami opiera się na zasadach: pomocniczości, suwerenności, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności:
 - a) w myśl zasady pomocniczości przy suwerenności stron organy gminy uznają prawo zorganizowanych wspólnot obywateli do samodzielnego rozwiązania problemów i w takim zakresie współpracują z tymi organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
 - b) zgodnie z zasadą partnerstwa organizacje uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywania zadań publicznych;
 - c) kierując się zasadą efektywności organy gminy, przy zleceniu zadań publicznych organizacjom dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych;
 - d) mając na względzie zasadę jawności organy gminy udostępniają organizacjom informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych; szczególną formą jawności jest upublicznianie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej;
 - e) kierując się natomiast zasadą uczciwej konkurencji organy samorządowe Gminy udzielają wszystkim podmiotom tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań, a także stosują jednakowe kryteria wspierania wszystkich organizacji;
2. Gmina może wraz z organizacjami wspólnie ubiegać się o finansowanie projektów z Europejskiego Funduszu Społecznego, a także z innych źródeł finansowania jeżeli leży to w interesie wspólnoty samorządowej Gminy.

Rozdział 3.

Przedmiot, formy współpracy i sposób realizacji programu

§ 4.1. Współpraca Gminy z podmiotami Programu współpracy dotyczy zadań o zasięgu lokalnym, w obszarze:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
 - 2) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych w tym dzieci i uczniów niepełnosprawnych w celu zapewnienia kompleksowej opieki edukacyjnej i wychowawczej;
 - 3) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
 - 4) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
 - 5) ekologii i ochrony środowiska oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
 - 6) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
2. Współpraca z organizacjami może być realizowana poprzez:
- 1) uczestniczenie organizacji w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych Gminy;
 - 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;
 - 3) prowadzenie elektronicznej bazy adresowej organizacji działających na terenie Gminy;
 - 4) doradztwo i współpracę przy pozyskiwaniu przez organizacje środków finansowych z innych

źródeł krajowych i zagranicznych, w tym udzielanie informacji na temat możliwości pozyskiwania funduszy europejskich;

5) zlecanie zadań publicznych i udzielanie dotacji na te zadania, poprzez m.in. konkursy ofert,
6) konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji.

3. Wsparcie finansowe nie będzie udzielane na:

- 1) prowadzenie działalności gospodarczej;
- 2) działalność polityczną;
- 3) pokrycie kosztów, które nie są integralną częścią zgłoszonego projektu;
- 4) na refundację kosztów poniesionych przed złożeniem kompletnego wniosku o dotację;
- 5) pokrycie, zapłatę różnych kar, mandatów oraz wszelkiego innego zadłużenia;
- 6) zakup gruntów i środków trwałych.

4. Wsparcie pozafinansowe:

1) Organizacje mogą otrzymywać od Gminy wsparcie pozafinansowe na cele publiczne związane z realizacją zadań własnych Gminy.

2) Wsparcie pozafinansowe może przybierać m.in. następujące formy:

- a) współorganizacja przedsięwzięć;
- b) wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach (poprzez publikowanie ważnych informacji na stronie internetowej oraz w BIP, za pośrednictwem poczty elektronicznej oraz telefonicznie);
- c) tworzeniu w miarę potrzeb przez organy Gminy wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz z przedstawicieli właściwych organów Gminy;
- d) wspólnej działalności na rzecz podnoszenia jakości działań organizacji;
- e) pomocy merytorycznej dla realizowanych projektów;
- f) promocja działań sektora pozarządowego;
- g) współpraca w pozyskiwaniu środków z innych źródeł pozabudżetowych.

5. Wsparcie finansowe:

1) Gmina udziela wsparcia finansowego organizacjom w postaci :

- a) dotacji;
 - b) zleceń realizacji zadań publicznych.
- 2) Zlecanie realizacji zadań publicznych i przyznawanie dotacji odbywa się na zasadach określonych w Ustawie.

Rozdział 4.

Priorytetowe zadania publiczne Roczego Programu

§ 5. W 2020 roku Gmina Miejska Nieszawa priorytetowo będzie traktować zadania z zakresu:

- 1) Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym dzieci i uczniów niepełnosprawnych w celu zapewnienia kompleksowej opieki edukacyjnej i wychowawczej;
- 3) Przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

Rozdział 5.

Okres realizacji Roczego Programu

§ 6. Roczny Program współpracy z organizacjami na terenie gminy obejmuje okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

Rozdział 6. Sposób realizacji Roczego Programu

§ 7. 1. Gmina każdego roku może zlecać realizację zadań publicznych organizacjom, których działalność statutowa jest zgodna z zakresem zlecanego zadania.

2. Zlecenie realizacji zadań publicznych może odbywać się w dwóch formach:

1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;

2) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

3. Wspieranie lub powierzenie zadań, o których mowa w ust. 2, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami ustawy, z zastrzeżeniem pkt. 4.

4. W razie wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej organ administracji publicznej, w celu zapobieżenia ich skutkom, może zlecać organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 11 a Ustawy.

5. Konkursy ogłaszane będą na podstawie Zarządzenia Burmistrza Miasta Nieszawa.

6. Konkursy dla organizacji ogłaszane będą zgodnie z terminem przewidzianym w przepisach Ustawy.

7. Przeprowadzenie otwartych konkursów ofert odbywa się na zasadach określonych w art. 13- 15 Ustawy.

8. Dwie lub więcej organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust 3 Ustawy działające wspólnie mogą złożyć ofertę wspólną.

9. Przedsięwzięcia, na które podmiot wnioskujący ma przyznaną dotację z innego źródła lub źródeł, a dofinansowanie z budżetu Gminy stanowi nieznaczne uzupełnienie środków niezbędnych do realizacji projektu, traktowane są priorytetowo.

Rozdział 7.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 8. 1. Każdorazowo w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych Burmistrz powołuje Komisję konkursową do ogłoszonego konkursu w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje.

2. Przy opiniowaniu ofert uwzględnia się kryteria określone w ustawie i ogłoszeniu konkursowym.

3. Każde posiedzenie Komisji konkursowej jest protokołowane, ze szczególnym uwzględnieniem zapisów dotyczących ustaleń przez nich podjęte.

4. Wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz.

5. Uczestnictwo w pracach Komisji jest nieodpłatne.

6. Członkowie Komisji konkursowej zobowiązują się do niepodejmowania współpracy finansowej z oferentem, który otrzymał dotację w wyniku rozstrzygnięcia danego konkursu. Zobowiązanie to jest ważne przez czas realizacji zadania publicznego.

Rozdział 8.

Sposób oceny realizacji Roczego Programu

§ 9.1. Realizacja Programu zostanie poddana ewaluacji podsumowującej, mającej na celu ocenę realizacji wykonania programu w zakresie:

1) Jakości współpracy;



2) Stopnia realizacji celów współpracy.

2. Dla zapewnienia właściwej ewaluacji Programu przyjmuje się następujące wskaźniki monitoringu:

1. Liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania w oparciu o dotacje z budżetu Gminy

2. Liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia

3. Wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych

Rozdział 9.

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

§ 10. 1. Program współpracy opracowywany jest przez Gminę we współpracy organizacjami.

2. Przebieg prac nad Programem współpracy odbywa się poprzez:

1) wzajemne informowanie o planowanych kierunkach działalności przez organy administracji publicznej i organizacje;

2) konsultacje umożliwiające zapoznanie się zainteresowanych z projektem Programu współpracy, ale także możliwość wniesienia przez organizację opinii, sugestii, zaleceń i wskazań do uwzględnienia w Programie współpracy.

Rozdział 10.

Postanowienia końcowe

§ 11.1. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie później niż do dnia 31 maja 2020 roku przedłoży sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni. Sprawozdanie zostanie umieszczone na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. Wysokość środków budżetowych na realizację zadań szczegółowo określa uchwała w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na rok 2020.

3. Wzory dokumentów związanych ze zleceniem zadań publicznych do realizacji określa rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego i wzoru sprawozdania z tego zadania.

§12. 1. Wykaz podmiotów, które otrzymały wsparcie finansowe lub pozafinansowe - wraz z wysokością przyznanej dotacji, jej celem oraz rozliczeniem - zostaje podany do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego, a także na tablicy ogłoszeń Urzędu.

2. Z wybranymi podmiotami Burmistrz podpisuje umowy na realizację zadań publicznych.

§ 13. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nieszawa.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
NIESZAWA

Paweł Zaręba

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XV-78/219 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 18.12.2019r. w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na terenie Miasta Nieszawa.

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r., poz. 688 ze zm.) nakłada na samorządy obowiązek uchwalania programów współpracy z organizacjami, realizującymi zadania w sferze pożytku publicznego.

Celem ustawy było kompleksowe uregulowanie relacji pomiędzy samorządem a organizacjami, a w szczególności sfery udzielania dotacji podmiotom niepublicznym.

Realizacja uchwały pozwoli poszerzyć zakres współpracy gminy z organizacjami oraz zwiększyć wkład organizacji w lepsze i pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Gminy Miejskiej Nieszawa. Program współpracy służy umocnieniu lokalnych działań, stwarza warunki dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych; pozwala zwiększyć wpływ sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w gminie. Uchwała czyni organizacje istotnym podmiotem życia społecznego w Mieście i rzeczywistym partnerem w rozwiązywaniu problemów społecznych. Zgodnie z art. 5 ust. 5 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dniach od 31 października 2019 r. do 8 listopada 2019 r. przeprowadzone zostały konsultacje projektu - ***Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na terenie Miasta Nieszawa*** w celu poznania opinii i uwag organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy. W trakcie konsultacji społecznych nie zgłoszono uwag do projektu uchwały.

Przewodniczący Rady Miejskiej
NIESZAWA



Paweł Zaręba