

**UCHWAŁA NR XXXIV-227/18  
RADY MIEJSKIEJ NIESZAWA  
z dnia 07 września 2018r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U.2018r., poz. 994 ze zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z 2018r. poz. 149, 650) Rada Miejska Nieszawa uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie złożonej w dniu 26 czerwca 2018r. przez Panią Margaretę Olejnik na działanie dyrektora Zespołu Szkół będą kontynuacją skargi dotyczącej oddalenia się Przedszkolaka Miejskiego w Nieszawie bez opieki nauczyciela wspomagającego w dniu 25 kwietnia 2018r. i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska Nieszawa postanawia skargę uznać za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej Nieszawa zobowiązując ją do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie internetowej [www.nieszawa.biuletyn.net](http://www.nieszawa.biuletyn.net).

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
NIESZAWA  
  
mgr Agnieszka Ochocińska

zdarzenia. Wg Komisji w przypadku, kiedy zawodzi czynnik ludzki dostępne zabezpieczenia techniczne powinny uniemożliwiać takie zdarzenia, jak w przypadku syna Skarżącej.

Dzień po wysłuchaniu Pana Dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie przez Komisję Rewizyjną w dniu 06.06.2018 r. sporządził on pismo do Pani Margaretę Olejnik negujące zasadność skargi, z którą w trakcie posiedzenia komisji został zapoznany. W piśmie tym Pan Dyrektor wskazał, że tego typu skargi godzą w wizerunek kierowanej przez niego placówki oświatowej.

Takie zachowanie Pana Dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie zostało przez członków Komisji Rewizyjnej ocenione negatywnie, z uwagi na fakt, Dyrektor wypowiedział się w sprawie skargi dotyczącej jego osoby jeszcze przed oficjalnym zakończeniem postępowania dotyczącego tej skargi, tj. przed podjęciem uchwały przez Radę Miasta Nieszawa co do jej zasadności. Komisja Rewizyjna uznała, że takim działaniem Dyrektor Zespołu Szkół w Nieszawie przekroczył swoje uprawnienia niejako wchodząc w kompetencję Rady Miasta poprzez dokonanie oceny zasadności skargi, podważając zdaniem Komisji, zaufanie jakie powinien posiadać Obywatel do organu, do którego się zwraca, że jego skarga zostanie rozpatrzona w sposób rzetelny i bezstronny. Dodatkowo nagannym, zdaniem Komisji, był fakt sporządzania i przesłania w tym tonie pisma do pokrzywdzonej, jaką jest niewątpliwie Pani Margareta Olejnik, w toku prowadzonego postępowania przygotowawczego prowadzonego w sprawie oddalenia Xawiera z przedszkola Samorządowego w Nieszawie bez opieki i nadzoru przez Komisariat Policji w Ciechocinku i przed jego prawomocnym rozstrzygnięciem.

Dla zachowania ekonomiki postępowania, wobec faktu, iż obie skargi dotyczyły tego samego zdarzenia i tej samej osoby, na którą skargi są złożone oraz wobec faktu, iż pierwsza ze skarg nie została ostatecznie zakończona podjęciem przez Radę Miejską stosownej uchwały po reasumpcji głosowania w dniu 26.06.2018 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Nieszawa w pełnym 5-cio osobowym składzie zaopiniowała skargę jako zasadną.

**Podczas XXXIII sesji Rady Miejskiej Nieszawa odbytej dnia 28 czerwca 2018 r.** Pan Piotr Śliwiak złożył wyjaśnienia przed Radą Miejską Nieszawa w sprawie przedmiotowej skargi. Ponownie nie zgodził się z jej zasadnością, wskazując, że Rada Miast Nieszawa nie jest organem kompetentnym do rozpatrzenia tej skargi, z uwagi na fakt, że sprawa dotyczy jego zdaniem nadzoru pedagogicznego, kwestii dydaktyki, wychowania i opieki, co leży w kompetencji Kuratora oświaty. Potwierdził, że opieka w pewnym miejscu polegała.

Ponadto Dyrektor wyjaśnił, że był dwukrotnie na przesłuchaniu przez Policję, która tę sprawę umorzyła. Dyrektor nie potrafił odpowiedzieć skąd wie, że postępowanie umorzono.

Wyjaśnił również, że po kontroli z Kuratorium Oświaty został spisany protokół z przeprowadzonej kontroli, były sprawdzane procedury, regulaminy, zostały również przeprowadzane rozmowy z ludźmi oraz matką skarżącą. Dyrektor stwierdził, że wyniki kontroli zostały przekazane do Kuratora Oświaty i wie, że p. Kurator przysłał do p. Burmistrza pismo.

Wg informacji z Sekretariatu UM Nieszawa Burmistrz nie dysponował w dniu sesji tym pismem.

W dalszej części sesji Rady Dyrektor przedstawił Radnym kwestię opieki Xawiera w dniu przedmiotowego zdarzenia oraz kwestię ilości godzin nauczyciela wspomagającego i jego godzin pracy. Dodał ponadto, że stanowisko nauczyciela jest stanowiskiem samodzielnym i jeżeli nauczyciel ma odpowiednie kwalifikacje, to dyrektor nie musi chodzić z nim na lekcje, żeby go pilnować, bo gdyby było 30 nauczycieli, to musiałyby być 30 dyrektorów.

Jak z powyższego wynika kontrola Kuratorium obejmowała swoim zakresem wykonywanie nadzoru pedagogicznego przez dyrektora szkoły. Natomiast skarga na działalność dyrektora szkoły może mieć szerszy zakres może dotyczyć zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę.

Skoro zatem kontrola Kuratorium dotyczyła wykonywania nadzoru pedagogicznego przez Dyrektora Zespołu Szkół w Nieszawie to zadaniem Rady Miejskiej było rozpatrzenie skargi Margarety Olejnik pod kątem wykonywania przez dyrektora obowiązku zapewnienia dzieciom bezpieczeństwa w kierowanej przez niego placówce.

Rada Miejska Nieszawa wskazuje, że zgodnie z § 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U z 2003 r. nr 6, poz. 69, z późn. zm.) to dyrektor szkoły jest osobą odpowiedzialną za zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu w szkole lub placówce oraz bezpiecznych i higienicznych warunków uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę lub placówkę poza obiektami należącymi do tych jednostek. **O odpowiedzialności tej można mówić z chwilą wejścia ucznia na teren szkoły aż do zakończenia zajęć i opuszczenia jej terenu przez uczniów. Skoro przedszkolak bez opieki i nadzoru oddalił się z placówki, nie zauważony przez nikogo, przez niezamknięte na zamek 3 drzwi budynku, to było to spowodowane niezapewnieniem małoletniemu bezpiecznych warunków pobytu w przedszkolu, wchodzącym w skład Zespołu Szkół w Nieszawie, o których mowa w w/w przepisie, za co odpowiada Dyrektor tej placówki.**

Wskazać należy na postanowienie z §15 ust. 2f Statutu Zespołu Szkół w Nieszawie godnie z którym Dyrektor Zespołu Szkół sprawuje opiekę nad dziećmi i młodzieżą uczącą się w Zespole oraz stwarza warunki do harmonijnego i wszechstronnego ich rozwoju psychofizycznego poprzez aktywne działania prozdrowotne. Ponadto z §15 ust. 2h Statutu Zespołu Szkół w Nieszawie wynika, że Dyrektor jest odpowiedzialny za właściwą realizację zadań dydaktyczno – wychowawczych i opiekuńczych szkół wchodzących w skład Zespołu, zapewnia w miarę możliwości odpowiednie warunki organizacyjne do ich realizacji.

Ponadto o odpowiedzialności Dyrektora można mówić w oparciu o wykładnię art. 430 k.c. Gdyby bowiem doszło do szkody w związku z oddaleniem się Xawiera z przedszkola, to w przedmiotowym stanie faktycznym zastosowanie miałby ponadto przepis o odpowiedzialności zwierzchnika, tj. art. 430 kc. Zgodnie z którym, kto na własny rachunek powierza wykonanie czynności osobie, która przy wykonywaniu tej czynności podlega jego kierownictwu i ma obowiązek stosować się do jego wskazówek, ten jest odpowiedzialny za szkodę wyrządzoną z winy tej osoby przy wykonywaniu powierzonej jej czynności. Wskazać należy, że nauczyciel, który był odpowiedzialny za opiekę nad przedszkolakiem wykonywał czynności powierzone pod kierownictwem Dyrektora tej placówki. Zatem Dyrektor Zespołu Szkół w Nieszawie, jako zwierzchnik, mimo powierzenia opieki nad przedszkolakami nauczycielom zatrudnionym w kierowanym przez niego Zespole ponosiłby odpowiedzialność cywilną za szkodę spowodowaną oddaleniem się przedszkolaka bez opieki nauczyciela z terenu placówki. Co również potwierdza zasadność skargi.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
NIESZAWA  
  
mgr Agnieszka Ochocińska