

MIEJSKI PROGRAM PROFILAKTYKI, ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII DLA MIASTA NIESZAWA NA ROK 2018

CELE PROGRAMU

Cele Programu są powiązane z celami operacyjnymi zawartymi w Narodowym Programie Zdrowia.

1. Ograniczenie picia alkoholu przez osoby niepełnoletnie.
2. Ograniczenie dostępu do alkoholu szczególnie dzieciom i młodzieży.
3. Monitorowanie problemów alkoholowych oraz polityki wobec alkoholu w skali lokalnej.
4. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych.
5. Upowszechnianie informacji na temat dostępu do placówek leczenia dla osób zagrożonych uzależnieniem zgodnie z celem operacyjnym Narodowego Programu Zdrowia.
6. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrona przed przemocą w rodzinie.
7. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii (w szczególności wśród dzieci i młodzieży) oraz przemocy w rodzinie
8. Prowadzenie działań informacyjno - edukacyjnych promujących abstynencję w ciąży.
9. Wspomaganie działalności służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień realizowanych przez instytucje, stowarzyszenia i osoby fizyczne.
10. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów prawa oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
11. Prowadzenie nadzoru i kontroli nad ustalonymi zasadami wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży.
12. Monitorowanie problemów uzależnień na terenie Gminy.
13. Udział w szkoleniach i konferencjach osób zajmujących się realizacją działań profilaktycznych – to założenie jest spójne z celem operacyjnym Narodowego Programu Zdrowia.

ZADANIA PROGRAMU

1. Prowadzenie działalności dotyczącej uzależnień (alkoholizm, nikotynizm, narkomania) i przemocy w rodzinie w strukturze Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Zespołem Szkół, Ośrodkiem Zdrowia, Policją oraz innymi instytucjami i stowarzyszeniami działającymi na terenie miasta.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej oraz ochrony przed przemocą w rodzinie:
 - przeprowadzanie rozmów z wyżej wymienionymi osobami i motywowanie ich do obowiązkowego poddania się terapii odwykowej,
 - finansowanie zajęć i programów socjoterapeutycznych lub opiekuńczo wychowawczych dla

dzieci z rodzin z problemem alkoholowym,

- kierowanie osób z problemem alkoholowym na badanie przez biegłego, w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego,
- zapewnienie ofiarom przemocy z powodu alkoholu w rodzinie porad prawnych, porad psychologa w specjalistycznych placówkach,
- informowanie ofiar przemocy o miejscach i możliwościach uzyskania pomocy w ośrodkach interwencji kryzysowej, telefonie zaufania, grupach wsparcia, w grupach terapeutycznych,
- organizacja i finansowanie zajęć dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych patologią zgodnie z opracowanym programem zajęć o tematyce profilaktycznej przez pedagoga szkolnego,
- informowanie osób uzależnionych, zagrożonych uzależnieniem z terenu gminy Nieszawa o placówkach leczenia odwykowego – na bieżąco będzie prowadzona aktualizacja bazy danych – działanie w odniesieniu do celów operacyjnych Narodowego Programu Zdrowia.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym:

- prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie w formie pogadank, dyskusji, prezentacji filmów, udziału w spektaklach teatralnych, konkursach, udostępnianiu ulotek, plakatów itp.
- dofinansowanie obozów socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym i występującym w środowisku zagrożonym problemem alkoholowym.
- wspieranie pozaszkolnych programów profilaktycznych, adresowanych do dzieci i młodzieży, promujących wartościowy, zdrowy styl życia i kształcący umiejętności motywowania do życia bez nałogów m.in. udział dzieci i młodzieży w różnego rodzaju konkursach, zawodach sportowych,
- wspieranie inicjatyw rozwiązywania problemów alkoholowych,
- działania edukacyjne przez uczestnictwo w szkoleniach członków MKds.PiRPA, pedagoga, nauczycieli, pracowników ośrodka pomocy społecznej, mieszkańców,
- działania edukacyjne i dyscyplinujące skierowane do sprzedawców napojów alkoholowych mające na celu ograniczenie dostępności napojów alkoholowych i przestrzeganie zakazu sprzedaży alkoholu osobom niepełnoletnim,
- podejmowanie działań interwencyjnych wobec podmiotów prowadzących promocję i reklamę alkoholu skierowaną w szczególności do młodzieży,
- dofinansowanie zajęć edukacyjnych dla dzieci i młodzieży w świetlicach,
- działania informacyjno – edukacyjne upowszechniające wiedzę na temat szkód picia alkoholu kobiet w ciąży oraz przekaz promujący zachowanie abstynencji w czasie ciąży,
- zakłada się również potrzebę dostarczenia niezbędnej wiedzy (ulotki, broszury, filmy, prasa specjalistyczna itp.) w dostępnych miejscach (MOPS, przychodnia rodzinna, placówka szkolna) aspekt szerzenia wiedzy profilaktycznej wśród dzieci, młodzieży i dorosłych (w tym kobiet w ciąży) z terenu gminy, działanie podkreśla cele operacyjne Narodowego Programu Zdrowia.

4. Kontynuowanie współpracy ze służbą zdrowia w zakresie terapii z osobami uzależnionymi od alkoholu przez kierowanie zainteresowanych do lekarzy specjalistów lub na leczenie odwykowe.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

DZIAŁANIA NA RZECZ ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży może być prowadzona w lokalu z wydzielonym stanowiskiem i w branżach: sklepy monopolowe, ogólnospożywcze i z działalnością spożywczą (nie dotyczy piwa).

2. Ustala się limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,

proporcjonalnie do liczby mieszkańców. Ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych (z wyjątkiem piwa) - ustalona uchwałą Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 2005r. - wynosi 10.

3. Ustala się limit 4 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (uchwała Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 2005r.).

4. Nie podlega limitowaniu liczba punktów sprzedaży piwa (bez względu na zawartość alkoholu).

5. Sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży może być realizowana pod warunkiem:

- zapewnienia ciągłej sprzedaży dań gorących, dotyczy to takich placówek jak bary i restauracje i nie dotyczy placówek mających zezwolenia tylko na sprzedaż piwa, np. ogródki piwne,

- lokal dysponuje co najmniej 20 miejscami siedzącymi w restauracji oraz 12 miejscami w kawiarni i w barze gastronomicznym.

6. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży mogą być wydawane na następujące rodzaje napojów:

1. do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,
2. powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
3. powyżej 18% zawartości alkoholu.

7. Zezwolenia wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – nie krótszy niż 2 lata.

8. Osoby, którym cofnięto zezwolenie, mogą wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 3 lat od dnia wydania decyzji o jego cofnięciu.

9. W przypadku nie złożenia oświadczenia o rocznej wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku lub nie dokonania opłaty w określonym terminie zezwolenie wygasa. Przedsiębiorca może wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie nowego zezwolenia po upływie 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o wygaśnięciu.

10. Wprowadza się obowiązek uwidaczniania informacji o zakazie spożywania napojów alkoholowych w placówkach handlu detalicznego i ich sprzedaży osobom nietrzeźwym i nieletnim.

11. Do prowadzenia kontroli punktów sprzedaży detalicznej oraz lokali gastronomicznych i kawiarni uprawnieni są:

- a) organ wydający zezwolenia – Burmistrz Miasta Nieszawa,
- b) członkowie Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na podstawie odrębnych upoważnień i Policja.

12. Podejmowanie czynności zmierzających do podjęcia obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu przez osobę uzależnioną od alkoholu zgodnie z procedurą określoną w przepisach prawa.

13. Wydawanie osobom posiadającym zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom OSP jednorazowych zezwoleń na okres do 2 dni.

14. Kierowanie przez Miejską Komisję ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wniosków do sądu o wszczęcie postępowania na wniosek członków rodzin, policji i Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w sprawach zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

15. Udzielanie pomocy kuratorom sądowym wykonującym nadzór nad osobami poddanymi leczeniu odwykowemu.

16. Współpraca z placówkami szkolno – oświatowymi oraz policją w zakresie profilaktyki alkoholowej.

17. Kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania prawa.

18. Finansowanie szkoleń z zakresu profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych, agresji, rozpoznawania i przeciwdziałania zjawisk przemocy w rodzinie, dla różnych grup zawodowych – według potrzeb (policja, pedagog, pracownicy socjalni, nauczyciele, pielęgniarki środowiskowe, członkowie komisji), szkolenia skierowane do sprzedawców i właścicieli napojów alkoholowych.

19. Upowszechnianie informacji na temat dostępu do działań profilaktycznych, interwencyjnych, pomocowych i placówek leczenia dla osób zagrożonych uzależnieniem zgodnie z celami

REALIZATORZY MIEJSKIEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI, ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII DLA MIASTA NIESZAWA

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieszawie we współpracy z innymi podmiotami realizującymi zadania programu.

ZAKRES DZIAŁAŃ PEŁNOMOCNIKA

1. Prowadzenie i koordynacja działań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz działań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.
2. Nadzór nad realizacją zadań wynikających z Miejskiego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii dla Miasta Nieszawa (zwanego dalej Programem) i wydatkowaniem środków publicznych w ramach tego Programu.
3. Współpraca z Miejską Komisją ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Nieszawie, w ramach realizacji zadań wynikających z Programu.
4. Współpraca z instytucjami i organizacjami działającymi w sferze profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania przemocy oraz narkomanii.
5. Przygotowanie i przedkładanie corocznie Burmistrzowi:
 - a) projektu Programu,
 - b) opracowanie propozycji do projektu budżetu, podziału środków na realizację jednostkowych planów budżetowych, nadzór i kontrola ich wykorzystania, wnioskowanie niezbędnych zmian w budżecie oraz opracowanie sprawozdań z wykonania budżetu.
 - c) sprawozdania merytorycznego i finansowego z realizacji Programu.

DIAGNOZA I STAN LOKALNYCH PROBLEMÓW ORAZ ZASOBÓW W SFERZE PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII MIASTA

1. Podstawowe informacje o gminie Nieszawa.

Gmina Nieszawa obejmuje obszar o powierzchni 986 ha. Jest położona nad rzeką Wisłą na terenach Doliny Ciechocińskiej. Znajduje się w powiecie aleksandrowskim w województwie kujawsko – pomorskim. Z gminą Nieszawa sąsiadują gminy Bobrowniki i Czernikowo (granicą jest rzeka Wisła), Raciążek oraz Waganiec. Jest to gmina miejska z obszarami wiejskimi.

Liczba ludności w Nieszawie od kilku lat zmniejsza się, głównie za sprawą niskiego przyrostu naturalnego, jak i nieustannej migracji ludności (patrz tabela).

Tabela 1. Ludność, przyrost naturalny i migracje w mieście Nieszawa w latach:

Cecha	2007r.	2008r.	2009r.	2010r.	2011r	2012r	2013r	2014r	2015r	2016r	2017
Liczba ludności stan w dniu 1 XII	2053	2085	2069	2032	2008	2038	2005	1967	1957	1966	1947
Liczba urodzeń	13	16	24	27	14	19	20	19	24	14	18
Napływ ludności	51	23	28	32	33	26	26	44	-	-	18
Odływ ludności	27	27	29	24	50	37	54	37	-	-	-

W Nieszawie nie ma zbyt wielu zakładów pracy, sporo osób pracuje poza terenem zamieszkania, pracuje jedynie sezonowo przy pracach polowych lub wyjeżdża za granicę w poszukiwaniu pracy (zwłaszcza osoby młode). W wielu rodzinach pracuje tylko jedna osoba, a zdarza się też, że wszyscy dorośli członkowie rodziny są bezrobotni.

Tabela 2. Podstawowe dane na temat bezrobocia w mieście Nieszawa.

<i>bezrobotni zarejestrowani na koniec miesiąca listopada 2017 roku</i>					
		<i>W tym</i>			
		<i>z prawem do zasiłku</i>		<i>zwolnieni z przyczyn dot. zakładów pracy</i>	
<i>Ogółem</i>	<i>kobiety</i>	<i>ogółem</i>	<i>kobiety</i>	-	-
136	75	21	9	-	-

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Aleksandrowie Kujawskim.

Mieszkańcy Nieszawy zajmują lokale stanowiące ich własność, własność innych osób prywatnych, własność gminy, własność spółdzielni mieszkaniowych. W mieście funkcjonuje też kilka wspólnot mieszkaniowych. W wielu mieszkaniach standard nie jest zbyt wysoki: brak centralnego ogrzewania, ciepłej wody, ustępu czy łazienki, a czasami nawet wody. Jednakże z roku na rok stan wyposażenia mieszkań w podstawową infrastrukturę techniczną ulega poprawie. W mieście nie ma gazu ziemnego, ale mieszkańcy korzystają z gazu z butli. W związku z trudną sytuacją materialną wiele osób zalega z opłatami za czynsz, wodę, energię elektryczną. Wiele osób korzysta też z dodatków mieszkaniowych.

W Nieszawie znajdują się Zespół Szkół (szkoła podstawowa, gimnazjum, liceum), Przedszkole, instytucje kulturalne (muzeum, biblioteka). Szkoły i biblioteka posiadają sale komputerowe. W mieście jest stadion sportowy i boisko Orlik. Funkcjonuje apteka i przychodnia lekarska. Działają różne stowarzyszenia i instytucje (np. Towarzystwo Miłośników Nieszawy, Nieszawskie Towarzystwo Kulturalne, Ochotnicza Straż Pożarna, Liga Morska i Rzeczna, ZHP, ZHR)

Tabela 3. Infrastruktura społeczna w mieście Nieszawa, stan na 31 XII 2017r.

<i>Ilość</i>	<i>Wyszczególnienie</i>
1	Przedszkola – ogółem
2	Oddziały w przedszkolach – ogółem
27	Liczba dzieci w przedszkolach -ogółem
0	Punkt Przedszkolny – ogółem
0	Oddziały w punktach przedszkolnych- ogółem
0	Liczba dzieci w punkcie przedszkolnym- ogółem
1	Szkoły podstawowe (w tym grupa „0”) - ogółem
8	Oddziały szkoły podstawowej, (w tym grupa „0”) - ogółem
109	Uczniowie szkoły podstawowej (w tym grupa „0”) - ogółem
1	Gimnazja -ogółem
2	Oddziały gimnazjum - ogółem
11	Uczniowie gimnazjum – ogółem
1	Licea – ogółem
0	Oddziały liceum – ogółem
0	Uczniowie liceum – ogółem
1	Przychodnie lekarskie – ogółem
2	Praktyki lekarskie – ogółem

<i>Ilość</i>	<i>Wyszczególnienie</i>
1	Apteki - ogółem .
2	Biblioteki – ogółem (miejska – 1, szkolna –1)
3	Pracownie komputerowe (szkoła – 2, biblioteka miejska–1)
2	Boiska sportowe (stadion sportowy – 1, boisko Orlik – 1)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Zespołu Szkół w Nieszawie.

2. Analiza rynku alkoholowego

Na terenie Nieszawy jest ustalony limit 10 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ustalony jest też limit 4 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Nie wszystkie punkty alkoholowe są wykorzystane przez cały rok. Oprócz koncesji na sprzedaż alkoholu wydawane są też pozwolenia na prowadzenie sezonowych ogródków piwnych i organizację imprez jednorazowych.

3. Diagnoza lokalnych problemów i zagrożeń

Na podstawie szacunków przeprowadzonych przez MOPS, Miejską Komisję ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nieszawie i Policję można stwierdzić, że na terenie Nieszawy występuje dość znaczny problem dotyczący nadużywania alkoholu, niekoniecznie pochodzący z legalnej sprzedaży. Wśród osób uzależnionych od alkoholu są niestety kobiety. Przeprowadzane są rozmowy motywujące do podjęcia leczenia odwykowego (na wnioski Policji, MOPS i najbliższej rodziny).

Często dochodzi do przemocy w rodzinach uzależnionych od alkoholu. W związku z tymi zjawiskami Miejska Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (MKds.PiRPA) ściśle współpracuje Zespołem Interdyscyplinarnym z Zespołem Szkół, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Ośrodkiem Zdrowia oraz podejmuje interwencje wspólnie z Policją, Prokuraturą i Sądem Rodzinnym.

Z pomocy materialnej MOPS korzystało na koniec grudnia 2017r. 167 rodzin (362 osób), z tego 22 rodziny (liczba osób w rodzinie - 28) objętych zostało tą pomocą m.in. z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu. Problem dotyczy jednak większego grona świadczeniobiorców pomocy społecznej, jednak osoby te z reguły nie przyznają się do problemu związanego z nadużywaniem alkoholu.

Do Zespołu Interdyscyplinarnego w 2017r wpłynęło 13 Niebieskich Kart, w tym:

- 9 Niebieskich Kart założonych przez policję,
- 4 Niebieskich Kart założonych przez MOPS w Nieszawie.

REALIZACJA PROGRAMU

1. Zadania zawarte w PROGRAMIE są finansowane z opłat za wydanie koncesji na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Środki finansowe na realizację PROGRAMU są zabezpieczone w budżecie miasta.
3. Członkowie komisji nie pobierają diet za pracę w komisji.
4. Sprawozdanie z realizacji PROGRAMU składa się w sposób ustalony przez Radę Miejską w Nieszawie.
5. Realizatorem programu w imieniu Burmistrza Miasta Nieszawa jest Pełnomocnik Burmistrza ds. profilaktyk i przeciwdziałania uzależnieniom i Miejska Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
NIESZAWA
mgr Anna Złotnicka