

UCHWAŁA Nr/2013
RADY MIEJSKIEJ NIESZAWA
z dnia

w sprawie: przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2014 oraz w sprawie ustalenia zasad wynagradzania członków Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zmianami) oraz art. 4¹ i art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r., poz. 1356 z późn. zmianami) Rada Miejska uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2014 (wraz z diagnozą lokalnych problemów alkoholowych) stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej „Programem” na rok 2014.

§ 2. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta do przedłożenia Radzie Miejskiej sprawozdania z realizacji Programu do końca 2014r., przygotowanego przez Miejską Komisję ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

§ 3. Członkowie komisji nie pobierają diet z tytułu wynagrodzenia za pracę w Komisji.

§ 4. Środki finansowe na realizację Programu są zapewnione w budżecie miasta – ochrona zdrowia.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XVIII-90/2012 Rady Miejskiej w Nieszawie z dnia 23 marca 2012 w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2012 oraz w sprawie ustalania zasad wynagrodzenia członków Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Uchwała Nr XX-100/2012 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 30 lipca 2012 zmieniająca uchwałę XVIII-90/2012 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 23 marca 2012 roku w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2012 oraz w sprawie ustalania zasad wynagradzania członków Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Z up. Burmistrza
Miasta Nieszawa
Emilia Winiarska
Kierownik Miejskiego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Nieszawie

SKARBNIK MIASTA

Marian Ochociński

MIEJSKI PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA ROK 2014

ZADANIA PROGRAMU

DZIAŁANIA PROFILAKTYCZNE

1. Prowadzenie działalności dotyczącej uzależnień (alkoholizm, nikotynizm, narkomania) i przemocy w rodzinie w strukturze Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Zespołem Szkół, Ośrodkiem Zdrowia, Policją oraz innymi instytucjami i stowarzyszeniami działającymi na terenie miasta.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej oraz ochrony przed przemocą w rodzinie poprzez współpracę z Centrum Interwencji Kryzysowej.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej dla dzieci i młodzieży w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie w formie pogadarek, dyskusji, prezentacji filmów, udziału w spektaklach teatralnych, konkursach, udostępnianiu ulotek, plakatów itp.
4. Tworzenie dzieciom i młodzieży warunków do zdrowego stylu życia poprzez organizowanie różnego rodzaju imprez czy zajęć kulturalnych i rekreacyjno – sportowych w szkołach i nie tylko oraz poprzez działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych.
5. Wspieranie działalności świetlicy szkolnej.
6. Wspieranie działalności Młodzieżowej Orkiestry Dętej w Nieszawie.
7. Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego.
8. Egzekwowanie zakazu sprzedaży i podawania do spożycia alkoholu i piwa nieletnim oraz reklamy napojów alkoholowych poprzez przeprowadzanie kontroli z udziałem policjantów.
9. Kontynuowanie współpracy ze służbą zdrowia w zakresie terapii z osobami uzależnionymi od alkoholu przez kierowanie zainteresowanych do lekarzy specjalistów lub na leczenie odwykowe.
10. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

DZIAŁANIA NA RZECZ ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży może być prowadzona w lokalu z wydzielonym stanowiskiem i w branżach: sklepy monopolowe, ogólnospożywcze i z działalnością spożywczą (nie dotyczy piwa).
2. Ustala się limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, proporcjonalnie do liczby mieszkańców. Ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych (z wyjątkiem piwa) - ustalona uchwałą Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 2005r. - wynosi 10.
3. Ustala się limit 4 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (uchwała Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 2005r.).
4. Nie podlega limitowaniu liczba punktów sprzedaży piwa (bez względu na zawartość alkoholu).
5. Sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

może być realizowana pod warunkiem:

- zapewnienia ciągłej sprzedaży dań gorących, dotyczy to takich placówek jak bary i restauracje i nie dotyczy placówek mających zezwolenia tylko na sprzedaż piwa, np. ogródki piwne,

- lokal dysponuje co najmniej 20 miejscami siedzącymi w restauracji oraz 12 miejscami w kawiarni i w barze gastronomicznym.

6. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży mogą być wydawane na następujące rodzaje napojów:

1. do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,
2. powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
3. powyżej 18% zawartości alkoholu.

7. Zezwolenia wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – nie krótszy niż 2 lata.

8. Osoby, którym cofnięto zezwolenie, mogą wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 3 lat od dnia wydania decyzji o jego cofnięciu.

9. W przypadku nie złożenia oświadczenia o rocznej wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku lub nie dokonania opłaty w określonym terminie zezwolenie wygasa. Przedsiębiorca może wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie nowego zezwolenia po upływie 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o wygaśnięciu.

10. Wprowadza się obowiązek uwidaczniania informacji o zakazie spożywania napojów alkoholowych w placówkach handlu detalicznego i ich sprzedaży osobom nietrzeźwym i nieletnim.

11. Do prowadzenia kontroli punktów sprzedaży detalicznej oraz lokali gastronomicznych i kawiarni uprawnieni są:

a) organ wydający zezwolenia – Burmistrz Miasta Nieszawa,

b) członkowie Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na podstawie odrębnych upoważnień i Policja.

12. Przeprowadzanie wywiadów środowiskowych i kierowanie na badanie pozwalające ustalić stopień uzależnienia od alkoholu.

13. Wydawanie osobom posiadającym zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom OSP jednorazowych zezwoleń na okres do 2 dni.

14. Kierowanie przez Miejską Komisję ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wniosków do sądu o wszczęcie postępowania na wniosek członków rodzin, policji i Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w sprawach zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

15. Udzielanie pomocy kuratorom sądowym wykonującym nadzór nad osobami poddanymi leczeniu odwykowemu.

DIAGNOZA I STAN LOKALNYCH PROBLEMÓW ORAZ ZASOBÓW W SFERZE PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH MIASTA

1. Podstawowe informacje o gminie Nieszawa.

Gmina Nieszawa obejmuje obszar o powierzchni 986 ha. Jest położona nad rzeką Wisłą na terenach Doliny Ciechocińskiej. Znajduje się w powiecie aleksandrowskim w województwie kujawsko – pomorskim. Z gminą Nieszawa sąsiadują gminy Bobrowniki i Czernikowo (granicą jest rzeka Wisła), Raciążek oraz Waganiec. Jest to gmina miejska z obszarami wiejskimi.

Liczba ludności w Nieszawie od kilku lat zmniejsza się, głównie za sprawą niskiego przyrostu naturalnego, jak i nieustannej migracji ludności (patrz tabela).

Tabela 1. Ludność, przyrost naturalny i migracje w mieście Nieszawa w latach:

Cecha	2002 r.	2003 r.	2004 r.	2005 r.	2006 r.	2007r.	2008r.	2009r.	2010r.	2011r	2012r	2013r
Liczba ludności stan w dniu 1 XII	2093	2088	2052	2041	2034	2053	2085	2069	2032	2008	2038	2005
Liczba urodzeń	16	28	16	15	18	13	16	24	27	14	19	20
Napływ ludności	31	42	44	26	60	51	23	28	32	33	26	26
Odptyw ludności	32	41	62	27	64	27	27	29	24	50	37	54

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Stanu Cywilnego w Nieszawie.

W Nieszawie nie ma zbyt wielu zakładów pracy, sporo osób pracuje poza terenem zamieszkania, pracuje jedynie sezonowo przy pracach polowych lub wyjeżdża za granicę w poszukiwaniu pracy (zwłaszcza osoby młode). Do ewidencji działalności gospodarczej tut. Urzędu wpisanych zostało w 2013 r. 5 podmiotów. Stopa bezrobocia w grudniu 2013r wynosiła 12,62 %. W wielu rodzinach pracuje tylko jedna osoba, a zdarza się też, że wszyscy dorośli członkowie rodziny są bezrobotni.

Tabela 2. Podstawowe dane na temat bezrobocia w mieście Nieszawa.

bezrobotni zarejestrowani w dniu 31 XII 2013					
		W tym			
		z prawem do zasiłku		zwolnieni z przyczyn dot. zakładów pracy	
Ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	-	-
253	117	31	13	-	-

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Aleksandrowie Kujawskim.

Mieszkańcy Nieszawy zajmują lokale stanowiące ich własność, własność innych osób prywatnych, własność gminy, własność spółdzielni mieszkaniowych. W mieście funkcjonuje też kilka wspólnot mieszkaniowych. W wielu mieszkaniach standard nie jest zbyt wysoki: brak centralnego ogrzewania, ciepłej wody, ustępu czy łazienki, a czasami nawet wody. Jednakże z roku na rok stan wyposażenia mieszkań w podstawową infrastrukturę techniczną ulega poprawie. W mieście nie ma gazu ziemnego, ale mieszkańcy korzystają z gazu z butli. W związku z trudną sytuacją materialną wiele osób zalega z opłatami za czynsz, wodę, energię elektryczną. Wiele osób korzysta też z dodatków mieszkaniowych.

W Nieszawie znajdują się Zespół Szkół (szkoła podstawowa, gimnazjum, liceum), Przedszkole, instytucje kulturalne (muzeum, biblioteka). Szkoły i biblioteka posiadają sale komputerowe. W mieście jest stadion sportowy i boisko Orlik. Funkcjonuje apteka i przychodnia lekarska. Działają różne stowarzyszenia i instytucje (np. Towarzystwo Miłośników Nieszawy, Nieszawskie Towarzystwo Kulturalne, Klub Sportowy, Ochotnicza Straż Pożarna, Liga Morska i Rzeczna, ZHP, ZHR, Młodzieżowa Orkiestra Dęta).

Tabela 3. Infrastruktura społeczna w mieście Nieszawa, stan na 31 XII 2013r.

Ilość	Wyszczególnienie
1	Przedszkola – ogółem
2 + „0”	Oddziały w przedszkolach – ogółem (grupa przedszkolna – 1)
52	Liczba dzieci w przedszkolach -ogółem (grupa przedszkolna)
0	Punkt Przedszkolny – ogółem
0	Oddziały w punktach przedszkolnych- ogółem
0	Liczba dzieci w punkcie przedszkolnym- ogółem
1	Szkoły podstawowe (w tym grupa „0”) - ogółem
7	Oddziały szkoły podstawowej, (w tym grupa „0”) - ogółem
114 (23)	Uczniowie szkoły podstawowej (w tym grupa „0”) - ogółem
1	Gimnazja -ogółem
3	Oddziały gimnazjum - ogółem
54	Uczniowie gimnazjum – ogółem
1	Licea – ogółem
2	Oddziały liceum – ogółem
15	Uczniowie liceum – ogółem
1	Przychodnie lekarskie – ogółem
1	Praktyki lekarskie – ogółem
1	Apteki - ogółem .
2	Biblioteki – ogółem (miejska – 1, szkolna –1)
5	Pracownie komputerowe (szkoła – 4, biblioteka miejska–1)
2	Boiska sportowe (stadion sportowy – 1, boisko Orlik – 1)

Źródło: Opracowanie własne.

2. Analiza rynku alkoholowego

Na terenie Nieszawy jest ustalony limit 10 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, co stanowi 1 punkt na 201 mieszkańców. Ustalony jest też limit 4 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Nie wszystkie punkty alkoholowe są wykorzystane przez cały rok. Oprócz koncesji na sprzedaż alkoholu wydawane są też pozwolenia na prowadzenie sezonowych ogródków piwnych i organizację imprez jednorazowych.

3. Diagnoza lokalnych problemów i zagrożeń

Na podstawie szacunków przeprowadzonych przez Urząd Miasta, MOPS i Policję można stwierdzić, że na terenie Nieszawy występuje dość znaczny problem dotyczący nadużywania alkoholu, niekoniecznie pochodzący z legalnej sprzedaży. Wśród osób uzależnionych od alkoholu są niestety kobiety. Przeprowadzane są rozmowy motywujące do podjęcia leczenia odwykowego (na wnioski Policji, MOPS i najbliższej rodziny).

Często dochodzi do przemocy w rodzinach uzależnionych od alkoholu. W związku z tymi zjawiskami Miejska Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (MKds.PiRPA) ściśle współpracuje Zespołem Interdyscyplinarnym z Zespołem Szkół, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Ośrodkiem Zdrowia oraz podejmuje interwencje wspólnie z Policją, Prokuraturą i Sądem Rodzinnym.

Z pomocy materialnej MOPS korzystało w 2013r. 191 rodzin (444 osób), z tego 17 rodzin (liczba osób w rodzinie - 25) objętych zostało tą pomocą m.in. z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu. Problem dotyczy jednak większego grona świadczeniobiorców pomocy społecznej, jednak osoby te z reguły nie przyznają się do problemu związanego z nadużywaniem alkoholu.

Przeprowadzone w szkołach (gimnazjum i liceum) badania ankietowe diagnozujące stan zagrożenia związany ze spożyciem alkoholu i substancji odurzającymi potwierdziły istniejące zagrożenie dla młodzieży. Już młodzież ze szkoły podstawowej i gimnazjum zna smak alkoholu, pali papierosy. Z uwagi na powagę tego problemu szkoły współpracują ściśle z Policją i Sądem Rodzinnym. Podejmują też własne działania profilaktyczne skierowane przeciw agresji i uzależnieniom, prowadzą działania diagnostyczne i ścisły monitoring zjawiska (m. in. poprzez stosowanie procedur postępowania w sytuacjach zagrożenia przestępczością, demoralizacją, narkomanią i alkoholizmem, zainstalowanie monitoringu wizyjnego w Gimnazjum i Liceum).

Program na 2014 rok w swej konstrukcji merytorycznej jest oparty na art. 4¹ oraz art.12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który nakłada na gminę obowiązek realizowania przedsięwzięć wykazanych w programie jako zadania własnego gminy.

**(Powyższą diagnozę opracowała na podstawie dostępnych źródeł
– Emilia Wiśniewska – przewodnicząca Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki
i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nieszawie)**

REALIZACJA PROGRAMU

1. Zadania zawarte w PROGRAMIE są finansowane z opłat za wydanie koncesji na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Środki finansowe na realizację PROGRAMU są zabezpieczone w budżecie miasta.
3. Członkowie komisji nie pobierają diet za pracę w komisji.
4. Sprawozdanie z realizacji PROGRAMU składa się w sposób ustalony przez Radę Miejską w Nieszawie.

Uzasadnienie
Do Uchwały Rady Miejskiej Nieszawa Nr/2014
z dnia

w sprawie: przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2014 oraz w sprawie ustalenia zasad wynagradzania członków Miejskiej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Zgodnie z treścią art. 4¹ i art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r. poz. 1356 z późn. zmianami) do zadań własnych gminy należy m.in. przyjęcie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Mając na uwadze zakres obowiązków spoczywających na Gminie należało podjąć stosowną uchwałę w tym zakresie.

BURMISTRZ

mgr Marian Tłódziecki

Sporządziła: Emilia Wiśniewska

Z up. Burmistrza
Miasta Nieszawa

Emilia Wiśniewska
Kierownik Miejskiego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Nieszawie

SKARBNIK MIASTA

Marian Ochociński