

URZĄD GMINY
NIECHLÓW

wpł. 2011-12-15

L.dz. 0784/2011 podpis

Uchwała Nr V/288/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 grudnia 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 522.400 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2011 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 522.400 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2011 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr IV/12/2011 Rady Gminy Niechlów z dnia 3 lutego 2011 r. w sprawie budżetu Gminy Niechlów wraz ze zmianami;
- uchwały nr IV/11/2011 Rady Gminy Niechlów z dnia 3 lutego 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niechlów na lata 2011–2021 wraz ze zmianami;
- uchwały nr XI/64/2011 Rady Gminy Niechlów z dnia 4 listopada 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Niechlów na 2011 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów;
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Niechlów za lata 2009 i 2010 oraz 3 kwartały 2011 r.;
- projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2012 wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012–2022 przyjętych zarządzeniem nr 85/2011 Wójta Gminy Niechlów z dnia 14 listopada 2011 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2009 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 12.680.663 zł, w tym dochody własne 3.813.033 zł i wykonała wydatki w wysokości 14.814.545 zł, w tym majątkowe 2.911.037 zł, rok budżetowy zamknięto deficytem budżetu w wysokości 2.133.882 zł, który sfinansowano kredytem oraz nadwyżką budżetu z lat ubiegłych.

W 2010 roku dochody Gminy wyniosły 14.732.651 zł, w tym dochody własne 3.867.919 zł, a wydatki wyniosły 18.292.481 zł, w tym majątkowe 4.938.407 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem budżetu w wysokości 3.559.829 zł, który sfinansowano przychodami pochodzącymi z kredytu i pożyczki.

Analiza wykonania budżetu w latach 2009 i 2010 informuje o wzroście poziomu dochodów ogółem o 16,2%, w tym wzroście dochodów własnych o 1,4% oraz wzroście wydatków o 23,5%, w tym majątkowych o 69,6%; udział dochodów własnych w dochodach ogółem obniżył się z 30,1% do 26,3% w 2010 r., a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł z 19,7 % w 2009 r. do 27,0% w 2010 r.; w realizacji dochodów i wydatków bieżących za rok 2009 wykonano nadwyżkę operacyjną, natomiast za rok 2010 deficyt operacyjny. Zadłużenie Gminy w tych latach wzrosło o 5.029.079 zł i na koniec 2010 r. wyniosło 5.245.500 zł, co stanowiło 35,6% wykonanych dochodów.

W roku 2011 Gmina realizuje budżet, w którym określono dochody w wysokości 14.015.675 zł (bieżące 13.652.123 zł i majątkowe 363.553 zł), a wydatki w wysokości 14.553.661 zł (bieżące 13.722.346 zł i majątkowe w wysokości 831.315 zł). Przy tak zaplanowanych wielkościach deficyt operacyjny wynosi 70.224 zł, który pomimo spełnienia wymogu z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niekorzystnie oddziałuje na zdolność spłaty zobowiązań finansowych. Deficyt budżetu w wysokości 537.986 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 781.084 zł ustalono sfinansować przychodami z tytułu pożyczki i wnioskowanego kredytu oraz wolnych środków z lat ubiegłych.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2011 r. uzyskano dochody w wysokości 10.625.057 zł, z tego majątkowe 128.785 zł (odpowiednio 75,9% i 20,0% wielkości planowanych) i dokonano wydatków na kwotę 10.203.314 zł, z tego majątkowych 606.195 zł (odpowiednio 69,0% i 48,6% wielkości planowanych) oraz dokonano spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 585.813 zł (75,0% wielkości planowanej).

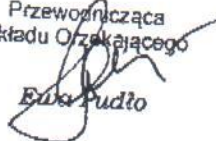
Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niechlów wraz ze zmianami, obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2011–2021, zadłużenie Gminy na koniec 2011 roku wyniesie 5.116.711 zł, co stanowi 36,5% planowanych dochodów. W 2012 r. wskaźnik ten obniży się do 31,0% planowanych dochodów, a w 2013 r. do 25,9%. Z przedstawionych projektów uchwał na rok 2012 wynika, że wskaźniki będą kształtować się na poziomie wyższym odpowiednio w wysokości 38,0 % i 32,6 % w 2013 r. Analiza poziomu wskaźników zadłużenia wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej Gminy Niechlów na rok 2011 uzyskała pozytywną opinię V Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/47/2011 z 11 marca 2011 r.).

Wieloletnią Prognoza Finansową wskazuje, że w okresie spłaty wnioskowanego kredytu (lata 2013–2021) dochody bieżące i wydatki bieżące kształtować się będą na poziomie powyżej wykonanych w latach 2009 i 2010. W latach spłaty wnioskowanego kredytu (co potwierdzono w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012–2022), przewidziano możliwość uzyskania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości spłat rat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Natomiast z przedłożonego przez Wójta Gminy projektu uchwały budżetowej na rok 2012 wynika zamiar realizacji budżetu deficytowego finansowanego kredytem.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2011 roku rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.045.584 zł, co stanowi 7,5% planowanych dochodów. Wskaźnik ten w 2012 r. obniży się do 7,0%, a w 2013 r. do 4,2%, co wskazuje że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jak wynika z przedłożonych Izbie wieloletnich prognoz finansowych od 2014 roku zachowana będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu nie będą stanowiły zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Niechlów.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło