

Uchwała nr 100/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 lipca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Niechlów nr X/71/2019 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu realizacji „Programu dofinansowania ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu zadań związanych z działaniami na rzecz ochrony pszczół na terenie woj. dolnośląskiego”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Niechlów nr X/71/2019 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu realizacji „Programu dofinansowania ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu zadań związanych z działaniami na rzecz ochrony pszczół na terenie woj. dolnośląskiego” — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Niechlów nr X/71/2019 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu realizacji „Programu dofinansowania ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu zadań związanych z działaniami na rzecz ochrony pszczół na terenie woj. dolnośląskiego” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 lipca 2019 roku.

W podstawie prawnej uchwały podano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 400a ust. 1 pkt 42 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396), zwanej dalej „p.o.ś.”.

We wprowadzonym badaną uchwałą Regulaminie ustalono m.in., że:

- określa on zasady finansowania kosztów związanych z realizacją „Programu dofinansowania ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu zadań związanych z działaniami na rzecz ochrony pszczół na terenie woj. dolnośląskiego”; wsparciu podlegają zadania ujęte w Programie na terenie gminy Niechlów (§ 1 ust. 1 i 2);
- „Beneficjent, który jest uprawniony do korzystania z pomocy w ramach Krajowego Programu Wsparcia Pszczelarstwa w Polsce na lata 2016/2017; 2017/2018; 2018/2019, może korzystać ze wsparcia pod warunkiem, że inwestycja nie będzie wspierana w ramach wskazanego wyżej Krajowego Programu Wsparcia Pszczelarstwa w Polsce na lata 2016/2017; 2017/2018; 2018/2019” (§ 2 ust. 3);
- „Całość kosztów określonych w § 2 niniejszego regulaminu zostanie sfinansowana w następujący sposób: a) 25% kosztów — ze środków budżetu Gminy Niechlów, b) 75% kosztów — ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony środowiska we Wrocławiu”; „Udzielenie pomocy na koszty określone w § 2 niniejszej uchwały będzie możliwe wyłącznie po uzyskaniu dofinansowania z WFOŚiGW” (§ 3 ust. 1 i 2);
- warunkiem uzyskania wsparcia jest m.in. „złożenie przez podmiot wskazanego w § 2 pkt 3 w wyznaczonym terminie poprawnie wypełnionego wniosku stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszego regulaminu” (§ 4 ust. 1 pkt 1.4);
- „1. Wniosek powinien zostać złożony w terminie wskazanym w ogłoszeniu Wójta Gminy Niechlów o naborze wniosków o finansowanie zadań związanych z działaniami na rzecz ochrony pszczół na terenie gminy Niechlów. Ww. ogłoszenie będzie przekazane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. 2. Złożone wnioski podlegać będą weryfikacji w zakresie spełniania wyma-

gań określonych w niniejszym Regulaminie. 3. Po dokonaniu oceny spełnienia warunków, może zostać zawarta z wnioskodawcą umowa o przyznanie pomocy finansowej. 4. O kolejności udzielonego wsparcia decyduje kolejność składanych kompletnych wniosków. Pomoc udzielana będzie Beneficjentom do wyczerpania środków przeznaczonych na ten cel w budżecie gminy. 5. Po uzyskaniu przez gminę dofinansowania z WFOŚiGW we Wrocławiu, zostaną zrealizowane wnioski podmiotów, którym udzielono wsparcia. 6. Realizacja wniosków polegać będzie na wyłonieniu zgodnie z zasadami równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości bądź z zastosowaniem przepisów Ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004 r. przez gminę zleceniobiorcy/zleceniobiorców, którzy na podstawie umowy lub zlecenia wykonają działania określone w § 2 pkt 1. 7. Rozliczenie zadań nastąpi na podstawie faktury/rachunku wystawionego przez zleceniobiorcę/zleceniobiorców na Gminę Niechlów. Ze zrealizowanych poszczególnych działań sporządzone zostaną stosowne protokoły" (§ 5).

Z powołanych postanowień Regulaminu wynika, że finansowanie kosztów związanych z realizacją „Programu dofinansowania ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu zadań związanych z działaniami na rzecz ochrony pszczół na terenie woj. dolnośląskiego” będzie polegało na ponoszeniu przez Gminę wydatków związanych z wykonaniem przez wyłonionego przez nią zleceniobiorcę działań określonych w „§ 2 pkt 1”. W Regulaminie ustalono bowiem, że to Gmina wyłoni zleceniobiorcę/zleceniobiorców, którzy „na podstawie umowy lub zlecenia wykonają działania określone w § 2 pkt 1”. Na Gminę zostaną również wystawione przez tych zleceniobiorców faktury.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z powołanych w podstawie prawnej uchwały nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały ustalającej regulamin realizacji programu finansowania określonych zadań, które to finansowanie w istocie polega na ponoszeniu przez gminę wydatków na rzecz wyłonionego przez nią zleceniobiorcy w związku z wykonywaniem przez niego określonych działań.

Delegacja do podjęcia przez radę gminy uchwały w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska została przewidziana wprost dla sytuacji, w której finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej polega na udzieleniu dotacji (art. 403 ust. 5 p.o.ś.). Badana uchwała takiego trybu finansowania zadań związanych z ochroną pszczół nie przewiduje.

Kolegium Izby wskazuje ponadto na niespójności i niedociągnięcia legislacyjne w uchwale:

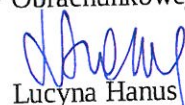
- z § 1 uchwały wynika, że Regulamin realizacji „Programu dofinansowania ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu zadań związanych z działaniami na rzecz ochrony pszczół na terenie woj. dolnośląskiego” stanowi załącznik do uchwały, tymczasem sam Regulamin jako załącznik oznaczony nie został;
- w § 4 ust. 1 pkt 1.4 Regulaminu, który określa jeden z warunków uzyskania wsparcia, zawarto odesłanie do wniosku wskazanego w § 2 pkt 3, pomimo że w tej jednostce redakcyjnej Regulaminu nie wymienia się wniosku.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Niechlów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu


Lucyna Hanus