

**Uchwała nr IV/27/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 marca 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Niechlów nr VI/23/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2019**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 oraz z 2018 r. poz. 2500), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzēja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Niechlów nr VI/23/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2019.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Niechlów nr VI/23/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 30.733.403,29 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 20.292.607,48 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.440.795,81 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 34.046.360,85 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 20.513.130,29 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.533.230,56 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.312.957,56 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.890.401,56 zł pochodzące z wolnych środków oraz nadwyżki budżetu z lat poprzednich w łącznej kwocie 2.190.401,56 zł oraz zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.700.000 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 577.444 zł z tytułu spłat pożyczek i kredytów.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z zaciąganych kredytów i pożyczek (1.700.000 zł), nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (317.488,79 zł), wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki, wynikających z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (1.295.468,77 zł).

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2024. Przewidywana

kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 2.995.468,77 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dniu 25 stycznia 2019 r. Wojewoda Dolnośląski wydał w stosunku do Gminy Niechlów decyzję (znak ZP-ZS.431.1.2018.JS-35) „w sprawie określania należności z tytułu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, przypadającej do zwrotu do budżetu państwa”, określając jej wysokość na kwotę 2.463.257,92 zł, a termin, od którego naliczane są odsetki (w wysokości jak dla zaległości podatkowych), na dzień 6 września 2017 roku. Pismem z dnia 18 lutego 2019 r. Zastępca Wójta Gminy poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, że w dniu 14 lutego 2019 r. Gmina złożyła u Wojewody Dolnośląskiego wniosek o umorzenie w całości należności wynikającej z decyzji Wojewody Dolnośląskiego z dnia 25 stycznia 2019 roku.

Zapłata zobowiązania określonego ww. decyzją winna być poprzedzona odpowiednią zmianą planu wydatków, co może skutkować naruszeniem relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p. Ewentualna konieczność dokonania zwrotu ww. dotacji może spowodować brak możliwości finansowania zaplanowanych w budżecie zadań.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonej wraz uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do kwoty długu na koniec 2018 r. (z kwoty 1.872.912,77 zł do kwoty 2.995.468,77 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W uchwale założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 2,6 mln zł do 1,3 mln zł, przy nadwyżce operacyjnej wykonanej w roku 2018 w wysokości 1,4 mln zł i planowanym na 2019 rok ujemnym wyniku operacyjnym w wysokości 0,2 mln zł.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

