

**UCHWAŁA Nr XXXV/281/2017**

**Rady Gminy Niechlów**

**z dnia 29 czerwca 2017 roku**

**w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Niechlów.**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz.U. 2016. 23 ze zmianami)

Rada Gminy Niechlów uchwała, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę [REDAKTOWANE] z dnia 26 maja 2017 roku na działalność Wójta Gminy Niechlów dotyczącą nienależytego wykonywania zadań przez Urząd Gminy Niechlów.

§ 2.

1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Niechlów.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi oraz doręczenia Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXV/281/2017 Rady Gminy Niechlów

z dnia 29 czerwca 2017 roku

W dniu 26 maja 2017 roku do Urzędu Gminy Niechlów wpłynęła skarga [REDAKTOWANE]

Zarzuty przedłożone w skardze to:

1. Niekompetencja pracowników Urzędu Gminy Niechlów odpowiedzialnych za wykonywanie zadań narzuconych Ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, wynikającą z braku wiedzy a polegającą na powoływaniu się na rozwiązania niespełniające wymogów ustawowych.
2. Naruszenie interesu publicznego oraz naruszenie interesu [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] co jest konsekwencją braku wiedzy po stronie pracowników gminy.

Interes publiczny zostaje naruszony poprzez wydatkowanie publicznych środków na rozwiązania niezgodne z przepisami. Natomiast naruszenie interesu mojej firmy polega na uniemożliwieniu mi uczciwego konkurowania w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych, co jest warunkiem koniecznym uzyskania zamówienia publicznego.

W uzasadnieniu skargi firma [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] postawiła również zarzut, że Gmina nie realizuje obowiązków wynikających z ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej z dnia 4 marca 2010 roku oraz, że Gmina nie zaplanowała środków finansowych na szkolenia pracowników z problematyki dotyczącej informacji przestrzennej i pracownicy nie brali udziału w szkoleniach z zakresu wdrażania dyrektywy INSPIRE w latach 2015 i 2016

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Wójt Gminy Niechlów dnia 01 czerwca 2017 roku przekazał skargę do Komisji Rewizyjnej celem rozpatrzenia tj. przeprowadzenia postępowania oraz wydania opinii w sprawie.

Członkowie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Niechlów na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2017 roku zapoznali się z treścią skargi na działalność Wójta Gminy Niechlów. Wysłuchali ustnych wyjaśnień zaproszonych na posiedzenie: Beaty Pona – Wójta Gminy Niechlów oraz Lidii Pankiewicz – inspektora ds. gospodarki gruntami Urzędu Gminy. Osoby te szczegółowo wyjaśniły, w jaki sposób Gmina Niechlów realizuje obowiązki wynikające z przywołanej ustawy o informacji przestrzennej oraz ze sposobem, w jaki umożliwia mieszkańcom dostęp do innych usług i danych przestrzennych, wykraczających poza obowiązki ustawowe.

Po dogłębnej analizie skargi oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień w/w osób członkowie Komisji Rewizyjnej stwierdzili, że główne zarzuty stawiane w skardze takie jak:

- niekompetencja pracowników w zakresie realizacji ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej,

- naruszenie interesu publicznego oraz interesu firmy ██████████

są niezasadne.

Ustosunkowując się do zarzutu braku kompetencji pracowników Urzędu Gminy Niechlów członkowie komisji rewizyjnej zostali poinformowani, że Pani Lidia Pankiewicz – pracownik UG Niechlów, zajmujący się między innymi problematyką planowania przestrzennego, w bieżącym roku ukończyła na Wydziale Architektury Politechniki Poznańskiej: studia podyplomowe – planowanie przestrzenne. Uczestniczyła również w konferencji – Informacja przestrzenna nowym impulsem dla rozwoju lokalnego.

Zdobyta wiedza pozwala na realizację obowiązków spoczywających na Gminie w związku z przywoływaną ustawą oraz kompetentne i merytoryczne załatwianie spraw związanych z planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym. Zdaniem członków Komisji trudno w tej sytuacji przychylić się do stwierdzenia, że pracownicy odpowiedzialni na szczeblu gminy za wykonywanie zadań wynikających z ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej są niekompetentni.

Ponadto, niezależnie od powyższego w realizacji zadań wynikających z przywołanej ustawy Gmina wspierana jest przez firmę Geo-System Sp. z o.o. Firma Geo-System Sp.z.o.o. świadczy usługi dla kilkuset gmin w Polsce. Za pomocą narzędzi oferowanych przez firmę Geo-System gmina prowadzi ewidencję punktów adresowych i umożliwia dostęp do danych o punktach adresowych. Również za pomocą technologii eGmina gmina Niechlów umożliwia pozyskanie przez osoby zainteresowane informacji dotyczących planów zagospodarowania przestrzennego. Oprócz dostępu do danych o planach zagospodarowania przestrzennego zapewnia szereg dodatkowych usług i funkcji, w tym publikację usług sieciowych przeglądania i wyszukiwania, (co spełnia nałożony na gminę zakres tematyczny określony w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej).

System eGmina – krótki opis:

System **eGmina** zawiera **portal mapowy**, który został przygotowany dla Gminy Niechlów Portal znajduje się pod adresem <http://niechlow.e-mapa.net>. Poprzez internet system umożliwia wyświetlanie warstw tematycznych oraz uzyskanie podstawowych wiadomości o gruntach i adresach na terenie Gminy Niechlów. Zawiera szczegółowe informacje o ewidencji gruntów i numeracji porządkowej posesji. Pozwala na korzystanie z ortofotomap, czyli zdjęć satelitarnych. Dostępne są też funkcje wyszukiwania adresów i obiektów użyteczności publicznej. Istnieje możliwość wygenerowania linka, zawierającego wycinek aktualnie wyświetlanego obszaru mapy. Pozwala na pomiar odległości i powierzchni wybranego odcinka lub obszaru np. naszej działki. Oprogramowanie korzysta z technologii internetowej i pracuje w środowisku przeglądarki internetowej. Oznacza to, że nie jest wymagana instalacja żadnego dodatkowego oprogramowania. Serwis działa w każdej z popularnych przeglądarek internetowych. Wejście do portalu można uzyskać bezpośrednio poprzez link: <http://niechlow.e-mapa.net>

Współpraca z firmą Geo-System pozwala na wywiązywanie się z obowiązków związanych z zapewnieniem przez gminę dostępu do danych, o których mowa w art. 30 ust. 1 ww. Ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej w sposób określony w art. 9 ust. 1 w/w ustawy.

Treść art. 9.1.:

„Art. 9. 1. Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
- 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
- 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
- 4) przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
- 5) umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych. ”

Jak wynika z informacji przekazanych przez pracowników urzędu firma ta złożyła w dniu 15 maja zapytanie w trybie informacji publicznej, zadając pytania dotyczące problematyki związanej z informacją przestrzenną, a także pytania w zakresie szkoleń pracowników urzędu (pytania dołączone zostały do protokołu z posiedzenia Komisji). Na podstawie udzielonych przez urząd gminy odpowiedzi, firma ██████ postawiła zarzut braku kompetencji pracowników urzędu skutkujący naruszeniem jej interesów. Zdaniem składającej skargę, naruszenie to miało polegać na uniemożliwieniu jej uczciwego konkutowania w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych, co jest warunkiem koniecznym uzyskania zamówienia publicznego.

Należy wziąć pod uwagę, że wcześniej, firma nie złożyła do Gminy żadnej oferty na świadczenie przez nią na rzecz gminy usług związanych z infrastrukturą informacji przestrzennej. Oferta taka wpłynęła do urzędu w dniu 05.06. 201 7r.

Uwzględniając powyższe oraz wcześniej przytoczone fakty dotyczące kwalifikacji pani Lidii Pankiewicz, Komisja uznała, że nie ma podstaw do twierdzenia, że naruszone zostały interesy firmy ██████ z powodów podanych w skardze.

W odniesieniu do zarzutów podniesionych w uzasadnieniu skargi o braku przeznaczania środków na szkolenia z zakresu informacji przestrzennej Członkowie Komisji po przyjęli następujące wyjaśnienia:

- Każdego roku w budżecie wydzielany jest fundusz na szkolenia,
- Potrzeby szkoleniowe są zgłaszane przez pracowników i kierowników jednostek i na tej podstawie pracownicy są kierowani na szkolenia.
- W latach 2015 – 2016 nie zgłoszono potrzeb w zakresie podnoszenia kwalifikacji w obszarze infrastruktury informacji przestrzennej.
- Urząd nie ma obowiązku wyodrębnić osobnych środków na szkolenia związane z informacją przestrzenną.

W związku z powyższym członkowie Komisji uznali, że zarzut ten również nie jest zasadny.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Niechlów podjęła uchwałę o bezzasadności złożonej skargi w całości.