

P. Kasperska



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.89.6.2015.MC

URZĄD GMINY
NIECHLÓW

wpl. 2015 -12- 31

L. dz. 67M/2015 podpis

Wrocław, dnia 23 grudnia 2015 r.

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§3 we fragmencie: *po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego uchwały nr XV/107/2015 Rady Gminy Niechlów z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie włączenia miejscowości Klimontów – Osada do Sołectwa Niechlów.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 listopada 2015 r., działając w oparciu o art. 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz §7 Statutu Gminy Niechlów, Rada Gminy Niechlów podjęła uchwałę Nr XV/107/2015 w sprawie włączenia miejscowości Klimontów – Osada do Sołectwa Niechlów, zwaną dalej *uchwałą*.

Uchwała ta wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 7 grudnia 2015 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że §3 tej uchwały we fragmencie: *po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego* narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 - zwanej dalej również ustawą).

Zgodnie z art. 5 ust. 1, 2 i 3: 1. *Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto.* 2. *Jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy.* 3. *Zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy.*

Uchwałą Nr XV/107/2015 Rada Gminy Niechlów postanowiła, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami miejscowości Klimontów-Osada i mieszkańcami Sołectwa Niechlów, włączyć obszar administracyjny miejscowości Klimontów do Sołectwa Niechlów. Mocą §3 uchwały Rada zdecydowała, że *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.*

W ocenie Organu Nadzoru przepis §3 uchwały we fragmencie *po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego* narusza w sposób

istotny art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co uzasadnia stwierdzenie jego nieważności.

W myśl art. 13 ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W wojewódzkim dzienniku urzędowym może być więc opublikowana jedynie taka uchwała rady gminy, która jest aktem prawa miejscowego, bądź też której publikację przewiduje przepis szczególny.

Analiza postanowień przedmiotowej uchwały wskazuje, iż nie może być ona zaliczona ani do kategorii aktów prawa miejscowego, ani do aktów, których publikację przewiduje przepis szczególny.

Wskazać należy, że akty prawa miejscowego to akty o charakterze normatywnym podejmowane przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (P. Lisowski, Powiat. Z teorii. Kompetencje. Komentarz., red. J. Boć, Wrocław 2001 r., s. 80). Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach, bądź też przyznają tym podmiotom w określonych w tych aktach sytuacjach uprawnienia. O generalności uchwały decyduje bowiem fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mógł się powołać każdy obywatel (z nieoznaczonego kręgu adresatów). Natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały to nic innego, jak możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów.

Przedmiotowa uchwała nie spełnia kryteriów, które kwalifikowałyby ją do kategorii aktów prawa miejscowego. Nie zawiera ona norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Jest to bowiem uchwała zmieniająca granice wewnętrznej jednostki pomocniczej gminy tj. sołectwa poprzez włączenie do niej określonej miejscowości i tylko takie postanowienia w swojej treści zawiera. Nie stanowi o prawach i obowiązkach lokalnej wspólnoty oraz

podlega skonsumowaniu w wyniku jej wykonania. Nie normuje ona zakresu działania nowo powstałej jednostki ani jej struktury organizacyjnej (z mocy art. 35 ustawy o samorządzie gminnym regulowane to jest w statucie sołectwa), co uzasadniałoby jej publikację.

Uchwała ta nie jest też innym aktem prawnym podlegającym publikacji na mocy przepisu szczególnego. Dlatego nie podlega ona publikacji na zasadach i w trybie ogłaszania aktów prawa miejscowego określonych w ustawie.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że § 3 uchwały we fragmencie *po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego* został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co uzasadnia stwierdzenie jego nieważności w tymże fragmencie.

W związku z powyższym postanawia się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak