

P. Skarbnik

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 11 grudnia 2014 r.

WLAS-WR-0134-528/14

URZĄD GMINY
NIECHLÓW

wpl. 2014 -12- 12

L. dz. 5893/2014 podpis

Wójt Gminy Niechlów
Urząd Gminy Niechlów
ul. Głogowska 31
56-215 NIECHLÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/22/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 610 000 zł wnioskowanego na sfinansowanie płatowanego deficytu budżetu na rok 2014 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/262/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 610.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2014 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 st. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka, 3) Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 610.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2014 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XXXIII/208/2013 Rady Gminy Niechlów z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2014 ze zmianami,
- uchwały nr XXXIII/209/2013 Rady Gminy Niechlów z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niechlów ze zmianami,
- uchwały nr XLI/298/2014 Rady Gminy Niechlów z dnia 6 listopada 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Niechlów na 2014 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2022 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Niechlów za lata 2012 i 2013 oraz trzy kwartały 2014 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2013 Gmina Niechlów zrealizowała dochody w wysokości 15.296.035 zł, w tym dochody majątkowe 323.463 zł (odpowiednio 98,6% i 68,6% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 15.307.098 zł, w tym majątkowe 1.124.091 zł (odpowiednio 98,0% i 98,8% wielkości planowanych), w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.089.565 zł (przy planowanym 874.119 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 11.063 zł (przy planowanym w wysokości 95.920 zł), który sfinansowano pożyczką z WFOŚiGW. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 7.728 zł i na koniec 2013 r. wyniosło 4.700.054 zł, co stanowiło 30,7% wykonanych dochodów. Dochody były o 2,4% wyższe od wykonanych w 2012 r., a wydatki wyższe o 2,9%, w tym majątkowe wyższe o 17,2%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2014 określono dochody w wysokości 16.446.024 zł (bieżące 15.109.964 zł i majątkowe 936.060 zł) i wydatki w wysokości 16.620.737 zł (bieżące 15.232.629 zł i majątkowe 1.388.108 zł). Źródła finansowania deficytu budżetu w wysokości 174.713 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 566.344 zł określono w przychodach z tytułu wnioskowanego kredytu, pożyczki oraz wolnych środków.

Z realizacji budżetu za trzy kwartały 2014 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 12.242.397 zł (75,2% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 11.959.563 zł (73,3% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 424.728 zł (75%

planowanych spłat). Zadłużenie Gminy na koniec III kwartału 2014 r. wyniosło 4.467.367 zł. Skład Orzekający zauważa, że wykonanie budżetu z trzech kwartały 2014 r. nie wskazuje na możliwość wykonania dochodów ze sprzedaży majątku w planowanej wielkości (plan 338.400 zł, wykonanie 41 899 zł), których realizacja będzie oddziaływać na określenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań.

W przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 przedstawiono planowaną nadwyżkę budżetu (w wysokości 37.084 zł) i planowane przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu (w wysokości 617.000 zł) i wolnych środków z lat ubiegłych (w wysokości 20 000 zł) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (łącznie w wysokości 674.084 zł).

W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2014–2022, zadłużenie Gminy na koniec 2014 r. określono w kwocie 4.761.664 zł, a na koniec 2015 r. w kwocie 4.087.580 zł. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2015-2022 wysokość zadłużenia na koniec 2015 r. przedstawiono w kwocie 4.704.580 zł.

Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej na koniec 2014 r. kwoty długu w wysokości 4.785.464 zł, przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz w uchwale budżetowej na rok 2014 (uchwała nr I/35/2014 z dnia 24 stycznia 2014 r.), i pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2014 w wysokości 217.234 zł (uchwała nr V/33/2014 z dnia 24 stycznia 2014 r.).

Wskaźnik planowanej w 2014 r. łącznej kwoty spłat kredytów i pożyczek (566.344 zł) wraz z należnymi w tym roku odsetkami (170.000 zł) do dochodów wynosi 4,5%. Z wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2015 r. analogiczna relacja wyniesie 5,7% w 2015 r. (według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w 2015 r. wyniesie 5,6%). Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (obliczony z realizacji budżetu w latach 2011-2013) wynosi dla Gminy Niechlów 5,6% wykonanych dochodów, a obliczony z uwzględnieniem wielkości dla roku 2014 (plan za trzy kwartały) wynosi 6,1% planowanych dochodów. Z porównania wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów i do uszczelnego wskaźnika spłaty wynika, że w latach 2014 i 2015 Gmina Niechlów nie przekroczy ustawowo dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach spłata przez Gminę Niechlów zobowiązania będącego przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile wynik realizacji budżetu w roku 2014 i kolejnych latach zapewnią podwyższenie zdolności spłaty zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budzio