

Uchwała Nr V/222/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Niechlów projekcie budżetu gminy na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Niechlów projekcie budżetu gminy na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Uzasadnienie

- I. Z treści z art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu gminy należy do wyłącznej kompetencji wójta gminy. Przy realizacji tego zadania Wójt gminy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami rady gminy zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognoza i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, Wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 17 listopada 2008 roku projekt uchwały Rady Gminy Niechlów w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2009 wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego stwierdza, co następuje:

1. W § 9 pkt. 2 projektu uchwały błędnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego powiększonego o kwotę rozchodów w wysokości 2.899.422 zł, zamiast 2.237.000 zł.

2. W przedstawionym projekcie budżetu zaplanowano wydatki na "Budowę sieci gazowej...". Zdaniem Składu Orzekającego realizacja takich zadań inwestycyjnych nie mieści się w katalogu zadań własnych gminy. Takiej kompetencji nie można wyprowadzić z art. 7 ust.1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestie zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz uregulowano w ustawie z 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (tekst jednolity z 2006 roku Dz.U. nr 89, poz. 625 ze zm.), w szczególności w art. 18 – 20 tej ustawy.

W świetle art. 18 ustawy do zadań gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe należy:

- 1) planowanie i organizacja zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy;
- 2) planowanie oświetlenia miejsc publicznych i dróg znajdujących się na terenie gminy;
- 3) finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy".

Zadania te znajdują swoje rozwinięcie w art. 19 ustawy Prawo energetyczne, które de facto sprowadzają się do opracowania przez wójta założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. Powyższy projekt założeń sporządza się dla obszaru gminy lub jej części. W Projekcie tym powinny zostać określone:

- *1) ocena stanu aktualnego i przewidywanych zmian zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe;
- 2) przedsięwzięcia racjonalizujące użytkowanie ciepła, energii elektrycznej i paliw gazowych;
- 3) możliwości wykorzystania istniejących nadwyżek i lokalnych zasobów paliw i energii, z uwzględnieniem energii elektrycznej i ciepła wytwarzanych w odnawialnych źródłach energii, energii elektrycznej i ciepła

- użytkowego wytwarzanych w kogeneracji oraz zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemiastowych;
- 4) zakres współpracy z innymi gminami."

Zwrócić należy również uwagę na art. 20 ustawy, który stanowi:

1. W przypadku gdy plany przedsiębiorstw energetycznych nie zapewniają realizacji założeń, o których mowa w art. 19 ust. 8, wójt (burmistrz, prezydent miasta) opracowuje projekt planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, dla obszaru gminy lub jej części. Projekt planu opracowywany jest na podstawie uchwałonych przez radę tej gminy założeń i wtnien być z nim zgodny.
2. Projekt planu, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać:
 - 1) propozycje w zakresie rozwoju i modernizacji poszczególnych systemów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, wraz z uzasadnieniem ekonomicznym;
 - 1a) propozycje w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii i wysoko-sprawnej kogeneracji;
 - 2) harmonogram realizacji zadań;
 - 3) przewidywane koszty realizacji proponowanych przedsięwzięć oraz źródło ich finansowania.
3. (uchylony).
4. Rada gminy uchwała plan zaopatrzenia, o którym mowa w ust. 1.
5. W celu realizacji planu, o którym mowa w ust. 1, gmina może zawierać umowy z przedsiębiorstwami energetycznymi.
6. W przypadku gdy nie jest możliwa realizacja planu na podstawie umów, rada gminy - dla zapewnienia zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe - może wskazać w drodze uchwały tę część planu, z którą prowadzone na obszarze gminy działania muszą być zgodne".

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 20 ust. 5 p.c. gmina w celu realizacji planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe może zawierać umowy z przedsiębiorstwami energetycznymi, natomiast gdy nie jest możliwa realizacja planu na podstawie umów, rada gminy może wskazać w drodze uchwały tę część planu, z którą prowadzone na obszarze gminy działania muszą być zgodne. W razie gdy po podjęciu takiej uchwały przedsiębiorstwo energetyczne działa niezgodnie z ustaleniami określonej w uchwale "części planu", w grę wchodzi sankcja przewidziana w art. 56 ust. 1 pkt 13 p.e., tj. kara pieniężna wymierzana przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki [A. Walaszek-Pyziol, W. Pyziol, *Prawo energetyczne. Komentarz*, Warszawa 1999 r., s. 78].

Jak wynika z powyższych regulacji nie można wprost wyprowadzić wniosku, iż gmina może bezpośrednio zajmować się realizacją inwestycji w zakresie budowy sieci gazowych na terenie gminy.

3. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jest nieczytelna, nie podano jakiego okresu dotyczy i w jakich jednostkach są określone dane o dochodach; wyjaśnienia wymaga różnica między "planem dochodów 2009" a "planowanymi dochodami do uzyskania" (jakiego okresu i z jakiego tytułu są to dochody), jak również czego dotyczą "planowane nakłady 2009". Na str. 2 informacji podano, iż przedmiotową informację "sporządzono według stanu na dzień 31 października 2007 r." Poprawnie i rzetelnie sporządzona informacja o stanie mienia komunalnego powinna zawierać wszystkie wymienione w przepisie dane ilustrujące stan poszczególnych praw majątkowych przysługujących podmiotom mienia komunalnego na dzień sporządzenia informacji, zarówno zmiany, jakie zaszły w zakresie tych praw w okresie sprawozdawczym, tj. od dnia poprzedniego i obecnego przedłożenia, jak i ilustrujące poziom osiągniętych dochodów z mienia.

Ponadto Skład Orzekający pragnie zwrócić uwagę na planowane finansowanie deficytu 2009 roku nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. W przypadku wykonania deficytu 2008 roku na poziomie planowanym konieczne będzie wskazanie dodatkowego źródła pokrycia deficytu 2009 roku.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od najbliższej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługujące odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Dawid Pudło