

*P. Sławicki*  
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015

WIAS-WR-0134-492/12

URZĄD GMINY  
NIECHLÓW

wpl. 2012 -12- 0 4

L. dz. *4737/2012* podpis *[signature]*

Wrocław, 3 grudnia 2012 roku

Wójt Niechlowa

ul. Głogowska 31  
56-215 NIECHLÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/242/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 2012 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 600.000 zł wnioskowanego na przypadające w 2012 r. spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*[signature]*  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr V/242/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 grudnia 2012 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 600.000 zł wnioskowanego na przypadające w 2012 r. spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.**

*Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1)Ewa Pudło - przewodnicząca, 2)Joanna Radziej - członek, 3)Bartosz Zawadzki - członek*

**wydaje opinię pozytywną z uwagą**

o możliwości spłaty przez Gminę Niechlów kredytu w wysokości 600.000 zł wnioskowanego na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XII/75/2011 Rady Gminy Niechlów z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2012 wraz ze zmianami;
- uchwały nr XII/76/2011 Rady Gminy Niechlów z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niechlów na lata 2012–2022 wraz ze zmianami;
- uchwały nr XXII/118/2012 Rady Gminy Niechlów z dnia 8 listopada 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Niechlów za lata 2010 i 2011 oraz 3 kwartały 2012 r.;
- projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Niechlów na rok 2013 wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013–2023 przyjętych zarządzeniem Wójta Gminy Niechlów nr 89/2012 z dnia 14 listopada 2012 r.

Gmina Niechlów zrealizowała w roku 2011 dochody w wysokości 13.988.728 zł, w tym dochody własne w wysokości 4.224.401 zł (odpowiednio 100,4% i 101,4% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 14.120.530 zł, w tym majątkowe 811.141 zł (na jednakowym poziomie 97,6% wielkości planowanych). Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 131.802 zł, który został sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu i pożyczki.

Zadłużenie Gminy w 2011 r. obniżyło się o 302.781 zł i na koniec roku wyniosło 4.942.719 zł (w tym zobowiązania spłacane wydatkami 82.295 zł), co stanowiło 35,3% dochodów wykonanych w tym roku budżetowym. Wykonane dochody ogółem były o 743.923 zł (5,1%) niższe od uzyskanych w 2010 r., przy jednoczesnym wzroście dochodów własnych o 356.482 zł (9,2%). Wydatki ogółem były o 4.171.951 zł (22,8%) niższe od wykonanych w roku poprzednim, co łączyło się przede wszystkim z obniżeniem wydatków majątkowych o 4.127.266 zł (83,6%).

W budżecie Gminy na rok 2012 ustalono dochody w wysokości 15.192.085 zł (dochody własne 5.021.920 zł), w tym majątkowe 323.470 zł i wydatki w wysokości 15.355.965 zł, w tym majątkowe 1.269.055 zł; źródła finansowania deficytu w wysokości 163.880 zł i przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek w wysokości 831.304 zł określono w przychodach z tytułu wnioskowanego kredytu (w wysokości 600.000 zł) i pożyczki oraz wolnych środków z lat ubiegłych w łącznej wysokości 995.184 zł.

Za 3 kwartały 2012 r. wykonano dochody w wysokości 11.272.409 zł, w tym dochody własne 3.349.903 zł (odpowiednio 75,9% i 65,9% planowanych wielkości) i wydatki w wysokości 10.508.155 zł, w tym majątkowe 613.574 zł (odpowiednio 69,3% i 49,1% planowanych) oraz dokonano spłaty pożyczek i kredytów w wysokości 623.553 zł (75,0% planowanej kwoty).

W przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 przedstawiono planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 110.644 zł i planowane przychody w łącznej kwocie 436.660 zł z przeznaczeniem na spłatę przypadających w 2013 r. rat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Niechlów (wraz ze zmianami) obejmującej prognozę kwoty długu na lata 2012–2022, zadłużenie Gminy na koniec 2012 r. określono w wysokości 4.847.782 zł (w tym zobowiązania spłacane wydatkami 55.670 zł), co stanowi 31,9% planowanych dochodów, a koniec 2013 r. w wysokości 4.243.054 zł (zobowiązania spłacane wydatkami 28.246 zł), co stanowi 28,2% planowanych dochodów. Natomiast w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niechlów na lata 2013–2023 wysokość zadłużenia na koniec 2013 r. przedstawiono w kwocie 4.550.054 zł, co stanowi 30,0% planowanych dochodów. Z przedstawionych wielkości wynika, że zadłużenie Gminy w latach 2012 i 2013 nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej na koniec 2012 r. kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej w wysokości 5.540.998 zł (uchwała nr V/51/2012 z 13 lutego 2012 r.) oraz pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 r. w wysokości 591.612 zł (uchwała Nr V/50/2012 z 13 lutego 2012 r.).

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niechlów, w każdym z lat spłaty wnioskowanego kredytu (2013–2022) uzyskiwane będą nadwyżki dochodów nad wydatkami w wysokości przypadających w tych latach spłat zobowiązań, w tym z tytułu wnioskowanego kredytu. Natomiast wielkości przedstawione w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niechlów na lata 2013–2023 wskazują zamiar finansowania w 2013 r. przypadających do spłaty zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich z udziałem środków pochodzących z zaciągnięcia nowego kredytu.

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku 2012 rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami stanowi 7,2% planowanych dochodów, a w 2013 r. wskaźnik ten nie przekracza 5,5%, co wskazuje że w latach 2012 i 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W latach 2014–2022 relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do dochodów nie przekracza granicznego wskaźnika zdolności spłaty, obliczonego według wzoru zawartego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań dłużnych wynikający z wykonania budżetu Gminy za lata 2009–2011 wynosi 0,8% wykonanych dochodów. Realizacja budżetu Gminy Niechlów za 3 kwartały 2012 r. wskazuje planowane podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań do 2,1% dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile realizacja budżetu w roku 2012 i kolejnych latach zapewni planowane podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Niechlów.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Pudło*