

**UCHWAŁA Nr XLV/342/2010
Rady Gminy Masłów
z dnia 18 marca 2010r.**

***w sprawie: Uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Masłów
z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi
działalność pożytku publicznego na 2010 rok.***

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity z 2003r. Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn.zm.) Rada Gminy Masłów uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Roczny Program Współpracy Gminy Masłów z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2010 roku, stanowiący załącznik Nr 1 niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Masłów.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Masłów
/-/ Genowefa Jaros

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr **XLV/342/2010**
Rady Gminy Masłów
z dnia 18 marca 2010r.

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY MASŁÓW
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI
PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA 2010
ROK**

SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE	2
I. POSTANOWIENIA OGÓLNE	3
II. CELE PROGRAMU	4
III. ZAKRES PODMIOTOWY	4
IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY (obszar działania)	6
V. FORMY WSPÓŁPRACY	7
VI. ŚRODKI FINANSOWE	9
VII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE	9

WPROWADZENIE

Aktywna działalność organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem integrującym i aktywizującym społeczność lokalną. Prowadzenie przez samorząd lokalny działalności we współpracy z organizacjami jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, zgodnie z którą państwo i jego struktury powinny wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się najbliżej obywatela. Podmiotami znajdującymi się najbliżej obywatela są przede wszystkim samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe. Podmioty te stanowią podstawę współczesnego społeczeństwa. Działalność organizacji pozarządowych znacząco wpływa na rozwój gminy i jakość życia mieszkańców. Wiele dziedzin życia nie mogłoby dziś funkcjonować bez aktywności obywatelskiej.

Na terenie Gminy Masłów ma swoją siedzibę kilkanaście organizacji pozarządowych. Skupiają one ludzi łączących wspólne zainteresowania i pasje, którym nie jest obojętne, co dzieje się w ich otoczeniu. Ich aktywność dotyczy wielu różnych dziedzin, takich jak ratownictwo i ochrona ludności, działalność charytatywna, ochrona dóbr kultury i tradycji, upowszechnianie kultury oraz kultury fizycznej i sportu, kształtowanie świadomości ekologicznej.

Rozwój Gminy oraz poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym zadaniem lokalnych władz. Wyrazem dążenia Gminy Masłów do szerokiej współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest *Roczny program współpracy Gminy Masłów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2010*. Rada Gminy Masłów przyjmując niniejszy dokument deklaruje wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi na zasadzie partnerstwa i wyraża intencję realizacji swoich zadań ustawowych – w ramach możliwości organizacyjnych i finansowych, w zakresach gdzie jest to możliwe, w ścisłym współdziałaniu z nimi.

Uchwalenie niniejszego Programu jest wyrazem polityki władz Gminy wobec organizacji pozarządowych, mającym jednocześnie na uwadze

zapewnienie tym organizacjom lepszych warunków funkcjonowania oraz wspierania własnych inicjatyw i działań na terenie gminy.

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Podstawą *Rocznego Programu Współpracy Gminy Masłów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego*, zwanego dalej „Programem”, jest ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Ilekroć w Programie jest mowa o:

a) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2003r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.);

b) „gminie” – rozumie się przez to Gminę Masłów;

c) „organizacjach pozarządowych” – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

(tekst jednolity Dz. U. z 2003r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.)

d) „dotacje” - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240)

e) „konkursie ofert” – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2, art. 13 ustawy.

Rozdział II

Cele programu

1. Cel główny

Budowanie partnerstwa pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Służyć temu może wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.

2. Cele szczegółowe

- 1) określenie priorytetowych zadań publicznych,
- 2) zapewnienie udziału organizacji pozarządowych w realizacji tych zadań,
- 3) otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych,
- 4) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
- 5) zwiększenie ilości świadczonych usług publicznych oraz podniesienie ich standardu,
- 6) obniżenie kosztów realizacji zadań publicznych w wyniku wykorzystania bezpłatnej pracy wolontariuszy,
- 7) zabezpieczenie w budżecie gminy środków finansowych umożliwiających pełne i terminowe wykorzystanie w/w zadań.

Rozdział III

Zakres podmiotowy

Zakres podmiotowy programu tworzony jest w formie uchwały jednostki samorządu terytorialnego w myśl art. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z nim, podmiotami takiego programu współpracy są, z jednej strony, organy jednostek samorządu terytorialnego na szczeblu gminy, a z drugiej organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów jednostek samorządu terytorialnego, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom tych organów.

1. Program adresowany jest do:

- 1) organizacji pozarządowych,
- 2) osób prawnych i jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- 3) stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego.

2. W realizacji programu po stronie gminy uczestniczą:

1) Rada Gminy Masłów i jej Komisje w zakresie:

- określania strategii rozwoju gminy, ze szczególnym uwzględnieniem szeroko rozumianej polityki społecznej,
- nawiązywania merytorycznej współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- utrzymywania kontaktów pomiędzy poszczególnymi komisjami stałymi, a Organizacjami Pozarządowymi, realizującymi zadania w obszarach będących jednocześnie obszarami działań komisji.

2) Wójt Gminy Masłów w zakresie:

- realizacji zadań wynikających z Programu poprzez ogłaszanie otwartych konkursów ofert w celu powierzenia lub wsparcia realizacji zadania i przekazania odpowiednich na ten cel środków w ramach budżetu. Ocena ofert zlecenia zadania publicznego powinna być dokonywana przez komisję powołaną przez Wójta Gminy spośród pracowników danego referatu.
- realizacji polityki społecznej i finansowej gminy wytyczonej przez Radę Gminy Masłów,
- kontroli i oceny stanu realizacji zleconego zadania pod względem efektywności i jakości nadzoruje właściwa komórka organizacyjna Urzędu poprzez wizytowanie i ocenę sposobu realizacji zleconych zadań w zakresie:
 - efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania,
 - analizę i ocenę przedkładanych przez organizacje

pozarządowe rozliczeń i sprawozdań,

- prowadzenie dokumentacji określonej w przepisach prawa i w postanowieniach umowy,
- egzekwowanie od organizacji pozarządowych wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

3) Pełnomocnik Wójta ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi w zakresie:

- utrzymywania bezpośrednich, stałych kontaktów między władzami samorządowymi, a Organizacjami Pozarządowymi w celu ułatwienia bieżącego przepływu informacji,
- koordynacji współpracy służb Urzędu Gminy Masłów z Organizacjami Pozarządowymi,
- udzielania Organizacjom Pozarządowym wsparcia poprzez bieżące doradztwo, organizowanie spotkań, szkoleń,
- publikowania informacji o zakresie działania Organizacji Pozarządowych,
- koordynacja programu przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Masłowie wspólnie z Referatem Finansowym Urzędu Gminy Masłów.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy (obszar działania)

1. Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych obejmuje zadania publiczne w sferze:

- 1) bezpieczeństwa i przeciwdziałania patologiom społecznym:
 - świetlica socjoterapeutyczna
- 2) profilaktyki, rehabilitacji i terapii uzależnień:
 - zajęcia socjoterapeutyczne,
 - wypoczynek letni dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych z zajęciami profilaktycznymi – kolonie
- 3) kultury i ochrony dziedzictwa narodowego:

- organizacja rajdu pieszego śladami Żeromskiego dla dzieci i młodzieży w wieku szkolnym

2. Rozszerzenie wykazu zadań, które mogą być powierzone organizacjom pozarządowym i podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, może zostać dokonana na wniosek Wójta, po akceptacji ich przez Radę w drodze zmiany uchwały w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Masłów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Rozdział V

Formy współpracy

1. Współpraca pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami wskazanymi w art. 3 ust. 3 ustawy mogą być prowadzone w szczególności poprzez :

- 1) zlecenie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które może mieć formy:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub
 - b) wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- 3) tworzenie bazy danych o organizacjach działających na terenie gminy,
- 4) udostępnienie nieruchomości lub ich części na warunkach preferencyjnych niezbędnych do prowadzenia organizacjom pozarządowym działalności związanej z realizacją zadań gminy,
- 5) udzielania pomocy w pozyskiwaniu przez organizacje pozarządowe środków finansowych z innych źródeł niż budżet gminy,
- 6) udzielenia pomocy w nawiązaniu kontaktu z organizacjami społecznymi i instytucjami samorządowymi innych państw,
- 7) udzielenie pomocy w realizowaniu umów przez organizacje

pozarządowe.

2. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych odbywać się będzie na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy czym:

➤ **w myśl zasady pomocniczości przy suwerenności stron** organy administracji publicznej, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznają ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracują z tymi organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;

➤ **zgodnie z zasadą partnerstwa** organizacje pozarządowe, na zasadach

i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;

➤ **kierując się zasadą efektywności** organy administracji publicznej, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów określonych w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;

➤ **mając na względzie zasadę jawności**, organy administracji publicznej udostępniają współpracującym z nimi organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe organom administracji publicznej lub nadzorowane przez te organy, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje

i osoby. Jednym z instrumentów upubliczniania informacji jest Biuletyn Informacji Publicznej (BIP). Art. 13 ustawy wprost mówi, o tym, że ogłoszenia konkursów adresowanych do organizacji pozarządowych winny być ogłaszane w BIP.

3. Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z Organizacjami Pozarządowymi jest prowadzenie przez nie działalności na terenie Gminy Masłów lub na rzecz jej mieszkańców.

Rozdział VI

Środki finansowe

1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na dotacje dla organizacji pozarządowych określa corocznie Rada Gminy Masłów uchwałą budżetową.
2. Forma i termin przekazywania środków z budżetu na realizację zadania określona zostanie w umowie podpisanej pomiędzy Gminą Masłów a organizacją pozarządową lub podmiotem prowadzącym działalność pożytku publicznego.
3. Organizacja pozarządowa w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Samorząd Gminy Masłów.

Rozdział VII

Postanowienia końcowe

1. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych.
2. Dotacje nie mogą być wykorzystane na:
 - 1) remonty budynków, zadania i zakupy inwestycyjne, zakupy gruntów, działalność gospodarczą, za wyjątkiem projektów, w których takie nakłady są ściśle związane z realizacją projektu, a dotyczących pomocy społecznej oraz likwidacją bezrobocia w grupach zagrożonych wykluczeniem,
 - 2) pokrycie kosztów utrzymania biura organizacji oraz na działalność polityczną i religijną.
3. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

4. Szczegółowe sprawozdanie z realizacji Programu zostanie przedstawione Radzie Gminy Masłów w rocznym sprawozdaniu z realizacji uchwał Rady Gminy.

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XLV/342/2010
Rady Gminy Masłów
z dnia 18 marca 2010r.**

Szczegółowo sferę współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2003r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.). Ustawa ta nakłada na organy administracji publicznej obowiązek realizacji zadań ze sfery publicznej, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Podstawowe znaczenie w tej kwestii ma art. 5 ust. 3 cytowanej ustawy nakładający na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Projektowana uchwała ureguje współpracę pomiędzy Gminą Masłów, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2010r. określając cele, zakres i formy tej współpracy.

Program w szczególności sprzyjać będzie kontynuowaniu i rozwijaniu partnerskiej współpracy pomiędzy gminą a organizacjami i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, dalszemu rozwojowi tych organizacji i podmiotów, stworzy mieszkańcom gminy szansę poszerzenia aktywności społecznej, a także umożliwi zlecenie realizacji zadań gminy na rzecz organizacji pozarządowych i podmiotów. Zlecenie zadań może odbywać się w dwóch formach: wspierania realizacji zadania publicznego (dofinansowania kosztów zadania) oraz powierzania realizacji zadania publicznego (sfinansowania całkowitych kosztów zadania). Procedurę otwartego konkursu ofert precyzuje [Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005r. w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania.](#)

Przedmiotowa uchwała oznacza również realizację zasad partnerstwa

i jawności w zakresie wykonywania zadań publicznych oraz stanowi dla władz Gminy Masłów podstawę do dysponowania środkami publicznymi.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Gminy Masłów
/-/ Genowefa Jaros