



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr XIV / 245 / 2014

z dnia 8 grudnia 2014 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie:

Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski na rok 2015, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biesiadecki | - przewodniczący |
| 2. Halina Bąska | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Majdan Królewski Zarządzeniem Nr 619.2014, z dnia 14 listopada 2014 roku, w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski na 2015 rok i projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 - 2018", postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w celu zaopiniowania. Materiały powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2014 r.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa. Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych, powierzonych, zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz wskaźników i założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe w ramach działów klasyfikacji budżetowej, o którym mowa w art. 235 ustawy o finansach publicznych. Natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z odrębnym podziałem na bieżące i majątkowe wraz z dalszym podziałem zgodnie z wymogami przepisu art. 236 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu gminy zaplanowane zostały na kwotę 26.444.992 zł., natomiast wydatki na kwotę 26.744.992 zł., tj. z deficytem w kwocie 300.000 zł., dla którego źródło pokrycia stanowią przychody z kredytów i pożyczek. Budżet ten przewiduje przychody w kwocie 300.000 zł., na pokrycie planowanego deficytu z tytułu kredytów i pożyczek.

Planowane wydatki bieżące budżetu nie przekraczają kwoty planowanych dochodów bieżących budżetu na rok 2015, zatem warunek określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostaje spełniony.

W § 3 ust. 3 poprawnie określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, na pokrycie przejściowego oraz planowanego deficytu budżetu gminy.

W § 4 określono poprawnie rezerwy ogólną i celowe budżetu na realizację zadań inwestycyjnych, celową na realizację zadań bieżących z zakresu oświaty, oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, w prawidłowych wysokościach.

W § 5 pkt. 1, 2 i 3 określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy wynikające z odrębnych ustaw, tj. z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz z tytułu dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 6 przedstawiono powyższe pozycje w zestawieniach tabelarycznych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W § 7 ustalono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W § 8 ustalono dochody oraz wydatki na zadania realizowane w drodze porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 9 określono plan dotacji udzielanych z budżetu gminy stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały budżetowej. W przypadku dotacji dla Miasta Rzeszów 851, 85154 na realizację „zadania w zakresie ochrony zdrowia i bezpieczeństwa obywateli w kwocie 3.000zł.” - nie określono zadań, na które ma być udzielona dotacja. W tym zakresie należy dokonać zmiany określającej realizowane zadania.

W załączniku powyższym nie ujęto w dz. 801, rozdz. 80104 nieprawidłowo zaklasyfikowanych w wydatkach budżetu do § 2900 (zamiast do §2310) na kwotę 190.300 zł., z tytułu wpłaty na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na pokrycie kosztów pobytu dziecka w niepublicznym przedszkolu na terenie innej gminy, oraz ujętej w wydatkach budżetu w dz. 851, rozdz. 85149 § 2560 na kwotę 36.000 zł., jako dotacja podmiotowa dla SPZOZ. Dla powyższej dotacji nie wskazano podstawy prawnej ani też zadań realizowanych

z tej dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano natomiast, że jest to dotacja celowa na realizację programu polityki zdrowotnej w zakresie profilaktyki stomatologicznej. Planowanie ww. dotacji podmiotowej z budżetu j.s.t. dla SPZOZ nie znajduje podstaw prawnych.

W § 10 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały budżetowej oraz (ust. 2) określono dotację przedmiotową dla zakładu budżetowego, określono kwotę dotacji oraz jej zakres i stawkę jednostkową dopłaty do 1m³ ścieków. W tym zakresie stwierdzono niespójność danych. W załączniku o dotacjach z budżetu wykazano dla zakładu budżetowego kwotę dotacji w wysokości 240.000zł., natomiast w treści uchwały kwotę 222.000zł. W tym zakresie należy dokonać korekty projektu uchwały.

Zaplanowane w dziale 60011 Drogi publiczne krajowe wydatki majątkowe na kwotę 50.000zł., nie znajdują uzasadnienia w dołączonym uzasadnieniu i materiałach informacyjnych. Budowa chodników przy drogach krajowych nie należy do zadań własnych gminy. Nie stwierdzono również dochodów na realizację tego zadania. W tym zakresie należy powyższe wydatki wyeliminować z budżetu gminy, bądź wskazać podstawę prawną ich realizacji.

W § 11 wyodrębniono wydatki na realizację przedsięwzięć ze środków funduszu sołectkiego, z podziałem na sołectwa. Dla większej przejrzystości uchwały wskazane jest powyższe wydatki włączyć do § 5 uchwały oraz postanowienia § 5 i 6 połączyć.

W § 12 uchwały zaplanowano upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż prowadzący obsługę budżetu gminy, oraz do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, oraz zmian w planie wydatków majątkowych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Dołączone do projektu budżetu uzasadnienie i materiały informacyjne nie w pełni spełniają wymogi określone ww. uchwałą rady gminy.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2013 roku. poz. 5941, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, iż powyższe materiały po usunięciu stwierdzonych uchybień mogą stanowić dobry materiał do dalszych prac zmierzających do uchwalenia budżetu na 2015 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKĄJĄCEGO**
mgr Stanisław Biesiadecki