

15 lipca 2010 r.

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z 15 lipca 2010 roku

w sprawie zaopiniowania możliwości spłaty kredytu przez gminę Leśna Podlaska.

Na podstawie art. 19 ust. 2 oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), na wniosek wójta gminy Leśna Podlaska Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

| | |
|----------------------|------------------|
| Mirosława Strzemecka | - przewodnicząca |
| Jolanta Irobi | - członek |
| Adam Błaszko | - członek |

postanawia:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez gminę Leśna Podlaska kredytu długoterminowego w wysokości 1.000.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy.

Uzasadnienie:

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i zarządzenia Nr 30/05 Prezesa RIO w Lublinie z dnia 16 listopada 2005 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających został upoważniony m.in. do wydawania opinii o możliwości spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytu lub pożyczki.

Z przedłożonego 15 lipca br. przez wójta gminy wniosku i towarzyszącej mu prognozy kwoty długu wynika, że gmina ubiega się o kredyt w wysokości 1.000.000 zł. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy.

Spłata kredytu nastąpi w latach 2011-2014.

Plan dochodów budżetu gminy na 2010 r. (według stanu na dzień wydania opinii) ustalony został w wysokości 13.237.664,84 zł, plan wydatków natomiast w wysokości 15.942.974,84 zł. Różnica między zaplanowanymi wydatkami a dochodami w wysokości 2.705.310 zł. stanowi deficyt budżetu. W budżecie zaplanowano przychody w kwocie 2.874.000 zł. z tego: z planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych w wysokości 2.580.000 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 204.000 zł, oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 90.000 zł.

Wśród planowanych dochodów, dochody bieżące gminy stanowią 81,02 %, zaś dochody majątkowe 18,98 % prognozowanych dochodów ogółem.

W strukturze planowanych na 2010 r. wydatków, wydatki bieżące stanowią 67,55 %, a wydatki majątkowe 32,45 % wydatków ogółem.

Z załączonej prognozy budżetu gminy na lata 2011-2014 wynika, że w latach 2011-2013 założono spadek dochodów odpowiednio o: 0,89 %, 1,91 % i 0,16 % w stosunku

do planowanych dochodów lat poprzednich, natomiast w 2014 roku planuje się wzrost dochodów o 0,39 % w porównaniu do planowanych dochodów roku 2013.

W stosunku do wydatków natomiast, w latach 2011 - 2012 założono spadek odpowiednio o 16,14 % i 8,38 %, w roku 2013 wzrost o 0,65 %, natomiast w roku 2014 ponowny spadek o 0,41 % w porównaniu do planowanych wydatków roku poprzedniego.

Założone wskaźniki prognozy budżetu - biorąc pod uwagę wykonanie budżetu gminy za ostatnie lata, a także mając na uwadze występujące zazwyczaj w trakcie roku budżetowego, zwiększenia planu dochodów j.s.t. – skład orzekający uznał za realne.

Z przedłożonych przez gminę dokumentów oraz posiadanych w RIO sprawozdań statystycznych wynika, że dług na koniec 2009 r. stanowił 7,07 % wykonanych dochodów.

Zaplanowane w budżecie 2010 r. obciążenie z tytułu spłaty należnych odsetek od planowanego do zaciągnięcia kredytu wynosi 1,54 % planowanych dochodów. Natomiast planowane obciążenie budżetów w latach 2011-2014 wynoszące odpowiednio 4,04 %, 5,48%, 4,67 % i 5,41 % prognozowanych dochodów – mieści się w ustawowej granicy obciążenia, wyznaczonej dla j.s.t. postanowieniami art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), na poziomie 15 % planowanych na dany rok dochodów.

W przypadku zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego ustawodawca zdecydował (art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), że łączna kwota długu jednostki na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, natomiast w trakcie roku budżetowego kwota zadłużenia na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Z przedstawionej prognozy wynika, że prognoza kwoty długu na koniec 2010 r. wynosząca 23,95 % nie przekracza ustawowego wskaźnika zadłużenia. Podobnie prognozy długu w latach 2011-2014 założone na poziomie odpowiednio: 26,07 %, 21,76 %, 17,75 % i 12,87 % prognozowanych dochodów mieszczą się w ustawowym wskaźniku.

Planowane w bieżącym roku wielkości budżetu, jak również przedłożona prognoza budżetów na przyszłe lata - o ile nie wystąpią zdarzenia, których nie uwzględniono na etapie jej opracowywania, są zdaniem składu orzekającego możliwe do osiągnięcia, a tym samym dają podstawę do uznania, że istnieją realne przesłanki terminowej spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu, o który ubiega się gmina.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że począwszy od 2014 r. ulegają zmianie przepisy wyznaczające dopuszczalne granice zadłużenia się j.s.t., oparte na nowej formule wskaźnika, sprowadzającego się do zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 (czternastu) dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1/ Wójt Gminy Leśna Podlaska

2/ aa

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Mirostawa Strzemecka
Mirostawa Strzemecka