

**Uchwała Nr SO-0954/24/10/Ln/2020**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 10 kwietnia 2020 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krobia za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Danuta Szczepańska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krobi sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Burmistrza Krobi z wykonania budżetu za rok 2019, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2020 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok, podjętą w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Izbie za okres od początku roku do dnia 31.12.2019 roku.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania Burmistrz przedstawił realizację dochodów budżetowych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Burmistrz odniósł się do stanu zaległości gminnych. Opisując zaległości w poszczególnych podatkach, podał także informacje o odroczeniach terminów płatności, spłatach ratalnych, zastosowanych ulgach, zwolnieniach i umorzeniach. W sprawozdaniu zostały też przedstawione skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień.

W części opisowej dotyczącej wydatków szczegółowo przedstawiono ich realizację w kolejnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Szczegółowo omówiony został stan zobowiązań niewymagalnych na dzień 31.12.2019 roku. W sprawozdaniu przedstawiono także plan dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom na 2019 rok. Zaprezentowano także plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetowych za 2019 rok.

2. W formie tabelarycznej przedstawione zostały m.in.:

- wykonanie dochodów za 2019 r. (z podziałem na dział, rozdział, paragraf),
- wykonanie dochodów budżetowych za rok 2019 r. (wg działów),
- plan i wykonanie wydatków budżetowych za 2019 r. (z podziałem na dział, rozdział, paragraf),
- plan i wykonanie wydatków budżetowych za 2019 r. (wg działów),
- wykonanie wydatków majątkowych planowanych w budżecie Gminy za 2019 rok,
- wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego w 2019 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie za 2019 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Krobia za 2019 rok został wykonany z deficytem w wysokości 1.014.051,57 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.984.000,00 zł, bowiem:

- 1) dochody wykonano w wysokości 60.427.250,84 zł, co stanowi 98,23 % planu, w tym:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 58.899.330,49 zł, co stanowi 99,35 % planu,
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 1.527.920,35 zł, co stanowi 68,43 % planu,
- 2) wydatki wykonano w wysokości 61.441.302,41 zł, co stanowi 92,39 % planu, w tym:
  - wydatki bieżące wykonano w wysokości 53.314.784,19 zł, co stanowi 95,21 % planu,
  - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 8.126.518,22 zł, co stanowi 77,38 % planu.

Zrealizowane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 5.671.497,98 zł, w tym 1.750.000,00 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych; 100.000,00 zł z tytułu spłat pożyczek udzielonych oraz 3.821.497,98 zł z tytułu wolnych środków.

Rada Gminy w dniu 27 sierpnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XII/103/2019 w sprawie emisji obligacji Gminy Krobia oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu w łącznej kwocie 12.000.000,00 zł, w dwóch transzach w kwocie 4.500.000,00 zł w 2019 roku oraz w kwocie

7.500.000,00 zł w 2020 roku. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o możliwości wykupu obligacji komunalnych.

W okresie sprawozdawczym wykupiono obligacje na kwotę 1.258.500,00 zł oraz udzielono pożyczek na kwotę 100.000,00 zł, zatem zrealizowano 100,00 % planowanych rozchodów. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS - „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019”.

Ze sprawozdania Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku” wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych na koniec 2019 roku ogółem wyniosło 12.200.000,00 zł, co stanowi 20,19 % wykonanych dochodów.

- IV. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 166.787,28 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 199.085,74 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”).

Dochody § 048		Wydatki		
Plan w zł	Wykonanie w zł	Rozdział	Plan w zł	Wykonanie w zł
200 000,00	199 085,74	85153	79 600,00	59 218,54
		85154	152 448,00	107 568,74
		razem	232 048,00	166 787,28

Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
  - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.



- V. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krobia realizuje związek międzygminny.
- VI. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań na łączną kwotę 25.825,42 zł:


Dział	Rozdział	Paragraf	Opis paragrafu	Plan w zł	Wykonanie w zł
600	60016	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	55 000,00	24 720,00
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	2 000,00	65,21
855	85502	4580		5 200,00	1 040,21
Razem:					25 825,42

Odnosnie kar i odszkodowań oraz odsetek Burmistrz złożył następujące wyjaśnienia:

- str. 63 – 64 – w dz. 600 rozdz. 60016 § 4590 w kwocie 24.720,00 zł – są to „wydatki na zapłatę odszkodowania za przejęcie drogi, zgodnie z przepisami art. 98 ust. 1 i ust. 3 z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami”,
- str. 81 – 82 – § 4580 w dz. 855 rozdz. 85501 w kwocie 65,21 zł i 85502 w kwocie 1.040,21 zł – są to „odsetki od zwrotu świadczeń przez świadczeniobiorców za lata ubiegłe”.

- VII. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonanych w trakcie roku budżetowego, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
- VIII. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania programów wieloletnich, co spełnia wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
- IX. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia